



勞動部勞動力發展署

WORKFORCE DEVELOPMENT AGENCY, MINISTRY OF LABOR

就業市場情勢分析 4 月月報

勞動部勞動力發展署編印

中華民國 115 年 5 月編撰



就業市場情勢分析月報

目次

一、本月就業市場提要說明.....	3
(一)國內景氣觀測.....	3
(二)國內就業市場指標.....	5
二、國際就業市場情勢掃描.....	10
三、國際青年勞動情勢分析.....	15
(一)美國.....	15
(二)日本.....	20
(三)南韓.....	27
(四)歐盟.....	32
(五)經濟合作暨發展組織(OECD).....	37
(六)國際勞工組織(ILO).....	41
四、綜合分析.....	43

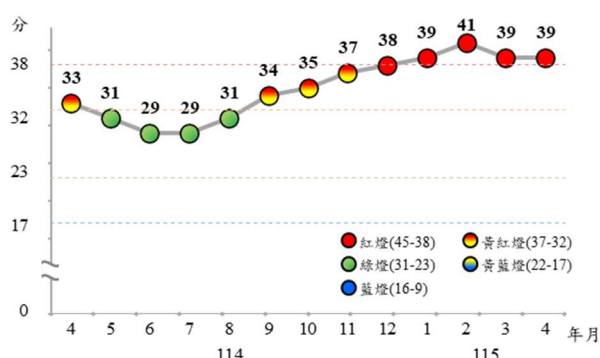
一、本月就業市場提要說明

(一)國內景氣觀測

1.景氣對策信號：

115年4月景氣對策信號綜合判斷分數為39分，與上月持平，燈號續呈紅燈(見圖1)；其中，製造業營業氣候測驗點受惠AI需求強勁、中東地緣政治風險影響淡化，廠商對未來景氣看法回升，由黃藍燈轉呈綠燈；工業及服務業加班工時因上年基期較高轉呈綠燈。另領先指標再度轉為上升，同時指標續呈上升，顯示國內經濟成長動能持續穩健。

圖1 景氣對策信號走勢圖

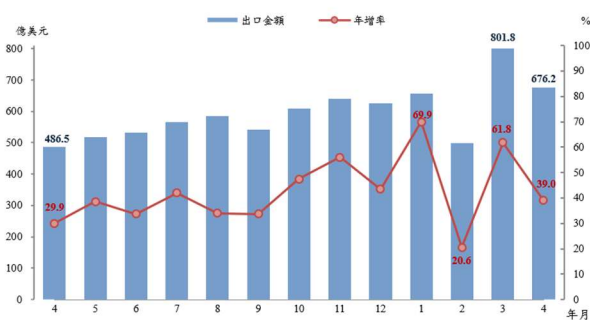


資料來源：國家發展委員會，景氣概況

2.海關商品貿易：

115年4月出口676.2億美元，為歷年單月次高，較上月減15.7%，隨AI、高效能運算與雲端服務等應用商機熱絡，高階晶片、伺服器出貨動能維持強勁，以及部分產品報價上揚，較去年同月增39.0%(按新臺幣計算增34.6%)(見圖2)，連續30個月正成長。

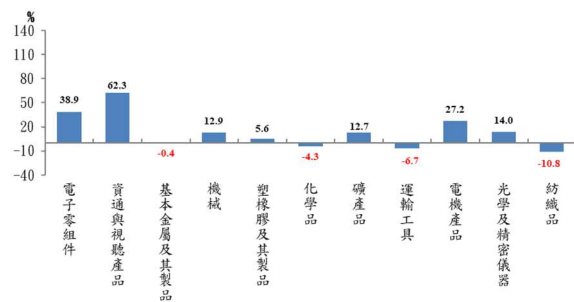
圖2 出口金額及年增率



資料來源：財政部，進出口貿易統計

4月份11項主要貨品出口中，有7項較去年同月成長，4項下滑。以資通與視聽產品、電子零組件表現較為亮眼，出口各年增62.3%、38.9%，規模值同創單月次高；電機產品、機械分別增27.2%、12.9%；礦產品、塑橡膠及其製品隨國際原油價格上揚，出口各增12.7%、5.6%；化學品則因上年藥品出口基數偏高，出口年減4.3%。(見圖3)

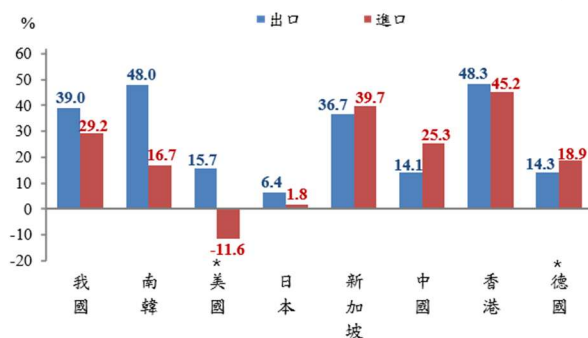
圖3 115年4月主要貨品出口年增率



資料來源：財政部，進出口貿易統計
註：按美元計算

圖4為主要國家/地區進出口年增率。在我國表現方面，出口與進口年增率分別為39.0%及29.2%。在主要國家出口年增率方面，依序為香港(48.3%)、南韓(48.0%)、新加坡(39.7%)、美國(15.7%)、德國(14.3%)、中國(14.1%)及日本(6.4%)。在主要國家進口年增率方面，依序為香港(45.2%)、新加坡(39.7%)、中國(25.3%)、南韓(16.7%)及日本(1.8%)，而美國則為-11.6%。美國與德國為3月資料，其餘國家均為4月資料。

圖4 115年4月主要國家/地區進出口年增率



資料來源：財政部，進出口貿易統計
註：按美元計算；*美國與德國為3月份資料。

3.金融物價情勢：

圖5為各類物價指數變動情況。其中，115年4月消費者物價指數(CPI)較去年同月漲1.74%，外食費漲勢延續，加上房租、家庭管理費用、電費、燃氣等居住類物價上揚，以及油料費、火車票與機票等運輸費、交通工具零件及維修費等費用調升，肉類在供量持穩下價格仍略高於上年同月，惟水果、交通工具及通訊設備等價格下跌，抵銷部分漲幅；若扣除能源後之總指數(即核心CPI)，漲1.91%。

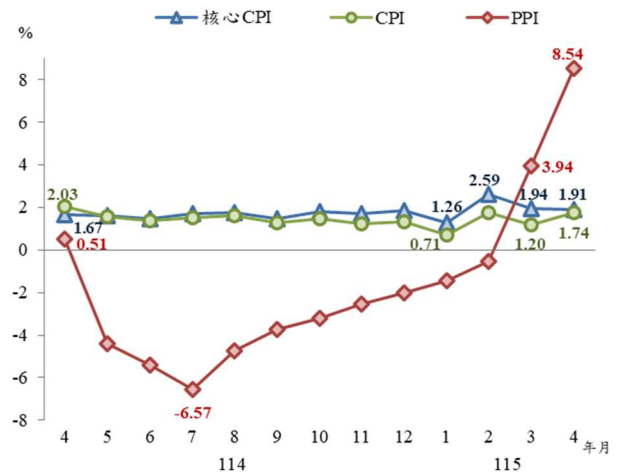
4月生產者物價指數(PPI)較去年同月漲8.54%，主因石油及煤製品、化學材料及其製品與藥品、電腦、電子產品及光學製品、電子零組件等價格上漲所致，惟農產品等價格下跌，抵銷部分漲幅。

圖6為日平均貨幣總計數M1B及M2年增率，4月M1B及M2年增率分別上升為8.25%及6.45%，主要係因資金淨匯入，加以放款與投資年增率上升。

4.臺灣採購經理人指數：

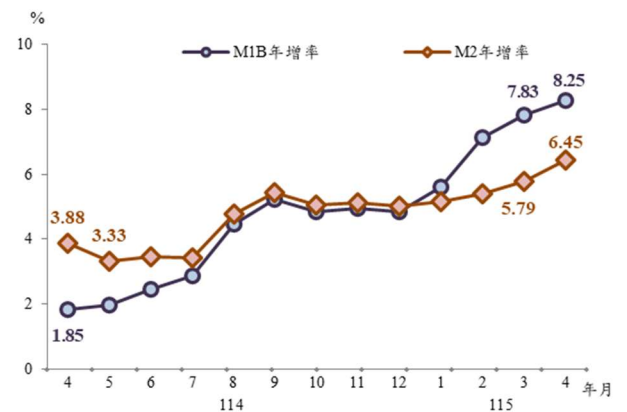
115年4月臺灣製造業採購經理人指數(PMI)連續7個月擴張，指數由上(3)月指數55.4%回升4.9個百分點至60.3%(見圖7)，未來六個月展望指數已連續5個月擴張，指數亦回升2.9個百分點至63.9%。未季調之臺灣非製造業經理人指數(NMI)連續14個月擴張，指數續揚4.0個百分點至58.3%(見圖8)，而未來六個月展望指數亦持續擴張，指數回升4.3個百分點至56.7%。

圖5 CPI、核心CPI及PPI年增率



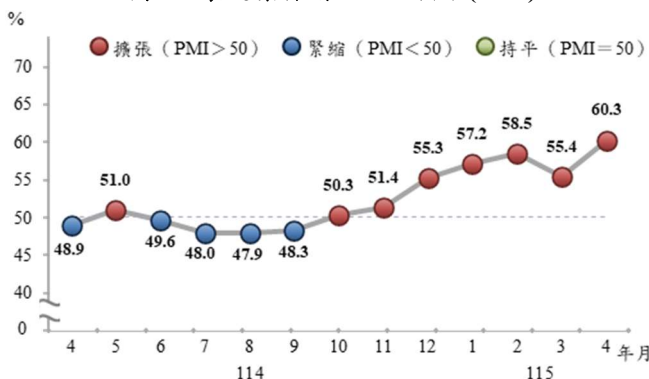
資料來源：行政院主計總處，物價統計月報

圖6 M1B、M2年增率



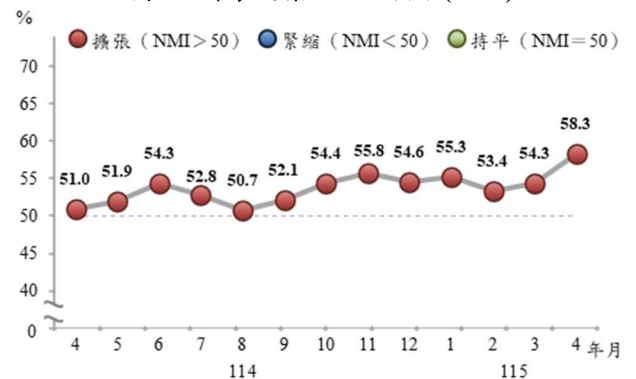
資料來源：中央銀行，重要金融統計月報

圖7 製造業採購經理人指數(PMI)



資料來源：國家發展委員會，臺灣採購經理人指數

圖8 非製造業經理人指數(NMI)



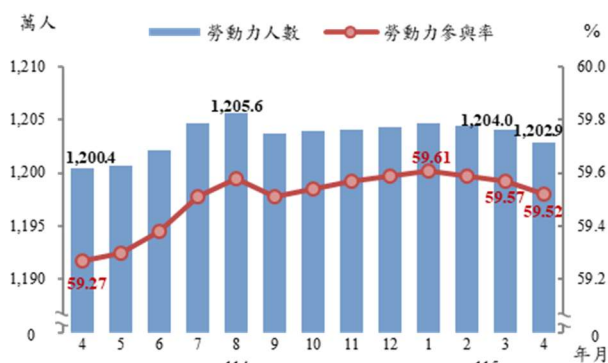
資料來源：國家發展委員會，臺灣採購經理人指數

(二)國內就業市場指標

1.勞動力狀況：

圖9是勞動力人數及勞動力參與率變動情形。115年4月勞動力人數為1,202萬9千人，較上月減少1萬1千人(-0.09%)，較去年同月增加2萬5千人(+0.21%)；勞動力參與率為59.52%，較上月下降0.05個百分點，較去年同月上升0.25個百分點。

圖 9 勞動力人數及勞動力參與率



資料來源：行政院主計總處，人力資源調查統計月報

2.就業狀況：

115年4月就業人數為1,163萬2千人，較上月減少6千人(-0.05%)，較去年同月增加2萬7千人(+0.23%)(見表1)；就業率¹為57.55%，較上月下降0.03個百分點，較去年同月上升0.25個百分點。

表 1 就業狀況

單位：千人、%

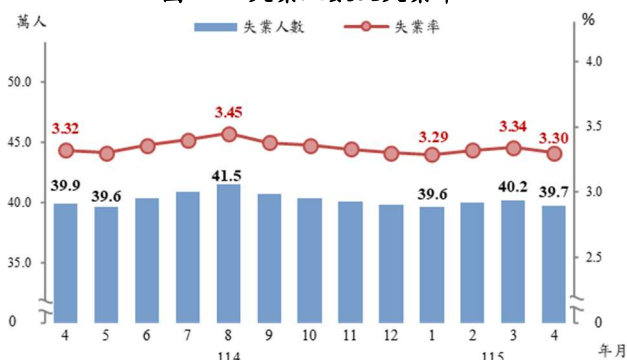
項目別	115年4月	與上月相比	與去年同月比	115年1-4月平均	
				與去年同月比	與去年同期比
就業人數	11,632	-0.05	0.23	11,641	0.24
農林漁牧業	476	0.16	-2.68	477	-2.28
工業	4,036	-0.13	-0.13	4,040	-0.16
服務業	7,120	-0.03	0.63	7,123	0.64

資料來源：行政院主計總處，人力資源調查統計月報

3.失業狀況：

115年4月失業人數為39萬7千人，較上月減少5千人(-1.21%)，較去年同月減少2千人(-0.34%)(見圖10)。初次尋職失業者較上月增加1千人，非初次尋職失業者較上月減少6千人，其中工作場所業務緊縮或歇業失業者增加1千人、季節性或臨時性工作結束失業者與對原有工作不滿之失業者則分別減少2千人與4千人。115年4月失業率為3.30%，較上月下降0.04個百分點，較去年同月下降0.02個百分點。

圖 10 失業人數及失業率



資料來源：行政院主計總處，人力資源調查統計月報

表2為主要國家失業率。其中，美國115年4月經季調後失業率為4.3%，南韓為2.8%，日本為2.5%。與上月及去年同月比較，美國失業率分別持平及上升0.1個百分點；南韓兩者均增加0.1個百分點；日本則較上月減少0.2個百分點，較去年同月持平。

表 2 主要國家失業率

單位：%、百分點

項目別	113年	114年	115年4月	115年1-4月平均	
				與上月比	與去年同期比
我國	3.38	3.35	3.34	(-0.01)	(-0.01)
美國	4.0	4.3	4.3	(0.0)	(0.1)
日本	2.6	2.5	2.5	(-0.2)	(0.0)
南韓	2.8	2.8	2.8	(0.1)	(0.1)

說明：括弧內()數字係增減百分點。

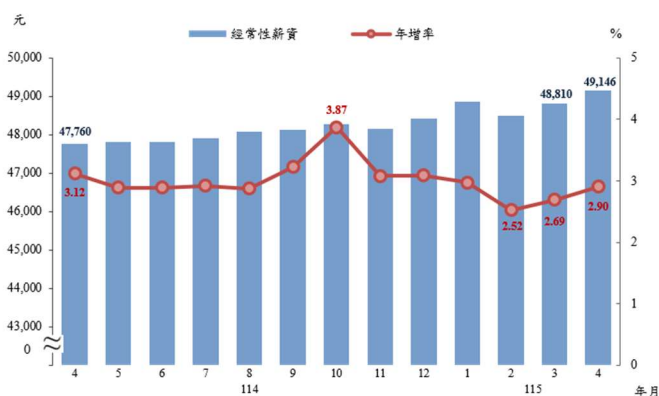
註：數據經季節調整。

¹ 我國就業率計算方式為15歲以上就業者÷15歲以上民間人口；數據未經季節調整。

4.薪資：

115年4月全體受僱員工(含本國籍、外國籍之全時員工及部分工時員工)經常性薪資平均為4萬9,146元，較上月增加0.69%，較去年同月增加2.90%(見圖11)；獎金及加班費等非經常性薪資為8,340元，合計後總薪資平均為5萬7,486元，較上月減少0.34%，較去年同月增加3.60%。

圖 11 受僱員工每人每月經常性薪資

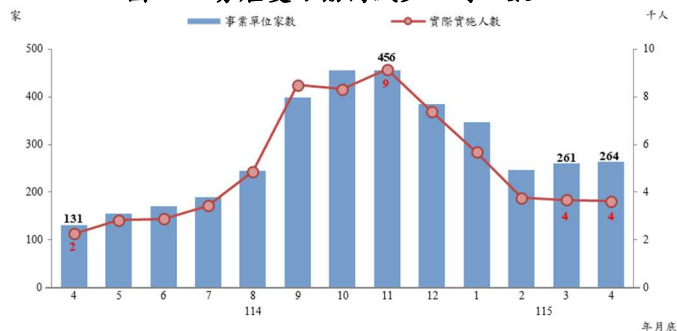


資料來源：行政院主計總處，薪資與生產力統計月報

5.勞雇雙方協商減少工時人數：

115年4月底勞雇雙方協商減少工時(減班休息)實際實施人數為3,632人(其中以製造業3,307人最多，占91.05%)，較上月底減少55人(-1.49%)，較去年同月底增加1,366人(+60.28%)(見圖12)。

圖 12 勞雇雙方協商減少工時人數

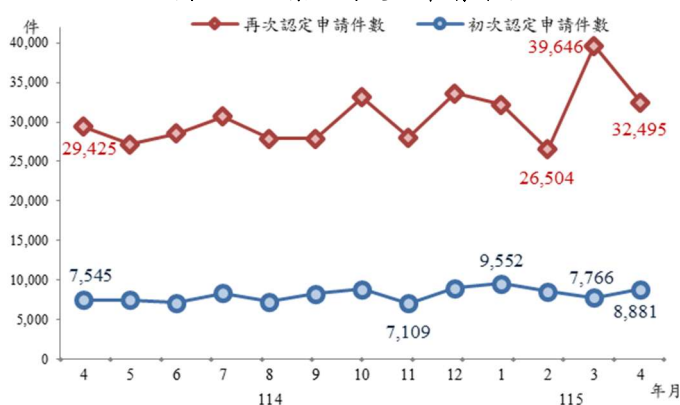


資料來源：勞動部，勞動統計查詢網

6.失業認定：

圖13為失業給付受理申請件數。115年4月受理失業給付之申請件數為4萬1,376件，其中初次認定申請件數為8,881件，較上月增加1,115件(14.36%)，較去年同月增加1,336件(17.71%)；而再次認定申請件數則為3萬2,495件，較上月減少7,151件(-18.04%)，較去年同月增加3,070件(10.43%)。

圖 13 失業給付受理申請件數

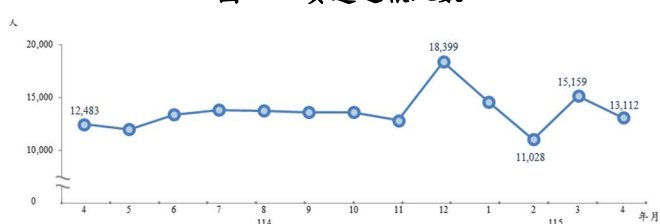


資料來源：勞動部，勞動統計查詢網

7.資遣通報：

圖 14 為雇主通報資遣離職員工人數。115年4月資遣通報人數為1萬3,112人，較上月減少2,047人(-13.50%)，較去年同月增加629人(5.04%)。而各縣市雇主通報資遣離職員工人數如表3所示，其中4月以臺北市資遣通報人數3,182人(占24.27%)最多，其次為新北市2,096人(占15.99%)。

圖 14 資遣通報人數



資料來源：勞動部勞動力發展署，資遣通報系統

表 3 各縣市資遣通報人數與占比

單位：人、%

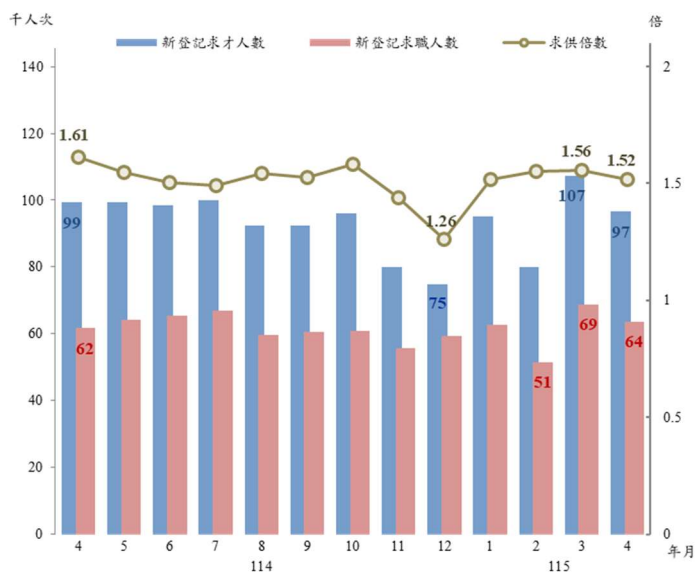
縣市別	115年4月		較上月增減		較去年同月增減	
	人數	占比(%)	人數	%	人數	%
總計	13,112	100.00	-2,047	-13.50	629	5.04
臺北市	3,182	24.27	-704	-18.12	360	12.76
新北市	2,096	15.99	-195	-8.51	34	1.65
臺中市	1,969	15.02	-383	-16.28	-111	-5.34
高雄市	1,434	10.94	-147	-9.30	254	21.53
桃園市	1,118	8.53	-180	-13.87	-114	-9.25
臺南市	1,098	8.37	-303	-21.63	-8	-0.72
新竹縣	397	3.03	51	14.74	79	24.84
彰化縣	380	2.90	-13	-3.31	-39	-9.31
新竹市	334	2.55	17	5.36	99	42.13
屏東縣	198	1.51	-8	-3.88	50	33.78
苗栗縣	183	1.40	2	1.10	-13	-6.63
南投縣	121	0.92	22	22.22	29	31.52
嘉義縣	118	0.90	-12	-9.23	31	35.63
雲林縣	114	0.87	-61	-34.86	5	4.59
宜蘭縣	90	0.69	-71	-44.10	-14	-13.46
花蓮縣	82	0.63	7	9.33	12	17.14
嘉義市	76	0.58	-35	-31.53	-4	-5.00
基隆市	52	0.40	-27	-34.18	-38	-42.22
臺東縣	35	0.27	2	6.06	2	6.06
金門縣	19	0.14	6	46.15	10	111.11
澎湖縣	15	0.11	-13	-46.43	8	114.29
連江縣	1	0.01	-2	-66.67	-3	-75.00

資料來源：勞動部勞動力發展署，資遣通報系統

8. 求職、求才及求供倍數：

圖15顯示公立就業服務機構求職、求才及求供倍數變動情況。115年4月之新登記求職人數為6萬3,677人次，較上月減少5,129人次(-7.45%)，較去年同月增加2,056人次(3.34%)；新登記求才人數為9萬6,579人次，較上月減少1萬647人次(-9.93%)，較去年同月減少2,657人次(-2.68%)；求供倍數為1.52倍，較上月減少0.04倍，較去年同月減少0.09倍。

圖 15 公立就業服務機構求職、求才及求供倍數



資料來源：勞動部勞動力發展署，就業服務資訊整合系統

表 4 我國就業情勢掃描

指 標	115 年 4 月	較上月增減 (較去年同月增減)	補充說明
就業人數	1,163 萬 2 千人	↓ 6 千人 (↑ 2 萬 7 千人)	1.服務業就業人數為712萬人，(占61.21%) 較上月↓2千人(↓0.03%)，較去年同月↑4萬5千人 (↑0.63%) 2.工業就業人數為403萬6千人，占34.70%，較上月 ↓5千人(↓0.13%)，較去年同月↓5千人(↓0.13%) 3.農、林、漁、牧業就業人數為47萬6千人， 占4.09%，較上月↑1千人(↑0.16%)，較去年同月↓ 1萬3千人 (↓2.68%)
勞動力參與率	59.52%	↓ 0.05 個百分點 (↑ 0.25 個百分點)	勞動力人數為1,202萬9千人，較上月↓1萬1千人 (↓0.09%)，較去年同月↑2萬5千人(↑0.21%)
失業人數	39 萬 7 千人	↓ 5 千人 (↓ 2 千人)	失業者失業週數平均為 19.71 週，較上月縮短 0.81 週， 較去年同月縮短 0.40 週 1.初次尋職者為 21.29 週，較上月縮短 2.38 週，較去 年同月縮短 2.21 週 2.非初次尋職者為 19.28 週，較上月縮短 0.41 週，較 去年同月延長 0.08 週
失業率	3.30%	↓ 0.04 個百分點 (↓ 0.02 個百分點)	單 位： % (較上月,較去年同月) 國中及以下：1.98%(↓0.03 個百分點,↑0.08 個百分點) 高中、高職：3.15%(↑0.02 個百分點,↑0.03 個百分點) 專 科：2.37%(↑0.05 個百分點,↓0.13 個百分點) 大 學：4.37%(↓0.08 個百分點,↓0.10 個百分點) 研 究 所：2.81%(↓0.18 個百分點,↓0.09 個百分點)
失業者中長期 失業者占比	11.08%	↓ 1.35 個百分點 (↓ 0.20 個百分點)	長期失業者 4 萬 4 千人，較上月↓6 千人，與去年同月 ↓1 千人
失業者中初次 尋職者占比	21.41%	↑ 0.52 個百分點 (↑ 0.36 個百分點)	失業者中初次尋職者 8 萬 5 千人，較上月↑1 千人，與 去年同月↑1 千人
長期失業者中初 次尋職者占比	27.27%	↑ 1.27 個百分點 (↑ 5.05 個百分點)	長期失業者中初次尋職者 1 萬 2 千人，較上月↓1 千 人，較去年同月↑2 千人

註：表中括號()為較去年同月增減情形。

資料來源：行政院主計總處，人力資源調查提要分析。

表 4 我國就業情勢掃描(續)

指 標	115 年 4 月	較上月增減 (較去年同月增減)	補充說明
青年失業率： 15-19歲	9.83%	↑ 0.22 個百分點 (↑ 1.68 個百分點)	單 位：千人(較上月,較去年同月) 勞動人口：8 萬 9 千人(持平,↓ 2 千人) 失業人口：9 千人(持平,↑ 2 千人) 就業人口：8 萬人(↓ 1 千人,↓ 4 千人)
20-24歲	11.58%	↓ 0.08 個百分點 (↑ 0.28 個百分點)	勞動人口：66 萬 4 千人(↓ 3 千人,↓ 5 萬 2 千人) 失業人口：7 萬 7 千人(↓ 1 千人,↓ 4 千人) 就業人口：58 萬 7 千人(↓ 2 千人,↓ 4 萬 8 千人)
25-29歲	5.75%	↓ 0.13 個百分點 (↑ 0.06 個百分點)	勞動人口：130 萬 2 千人(↓ 8 千人,↓ 3 萬人) 失業人口：7 萬 5 千人(↓ 2 千人,↓ 1 千人) 就業人口：122 萬 8 千人(↓ 5 千人,↓ 2 萬 8 千人)
工時不足就業者	11 萬 5 千人	↓ 7 千人 (↓ 1 千人)	因經濟因素(包括業務不振、無法找到工時大於 35 小時之工作及季節關係)致週工時未達 35 小時,但希望且能增加工時者為 11 萬 5 千人
資遣通報	1 萬 3,112 人	↓ 2,047 人 (↑ 629 人)	1.一般工廠資遣離職員工為 1 萬 1,834 人,較上月 ↓ 1,772 人,較去年同月 ↑ 787 人 2.關廠歇業資遣離職員工為 1,278,較上月 ↓ 275 人, 較去年同月 ↓ 158 人
失業給付 認定申請件數	4 萬 1,376 件	↓ 6,036 件 (↑ 4,406 件)	1.初次認定申請件數為 8,881 件,較上月 ↑ 1,115 件 (↑ 14.36%),較去年同月 ↑ 1,336 件(↑ 17.71%) 2.再次認定申請件數為 3 萬 2,495 件,較上月 ↓ 7,151 件 (↓ 18.04%),較去年同月 ↑ 3,070 件(↑ 10.43%)
公立就服體系求 供倍數	1.52 倍	↓ 0.04 倍 (↓ 0.09 倍)	1.新登記求職 6 萬 3,677 人次,較上月 ↓ 5,129 人次(↓ 7.45%),較去年同月 ↑ 2,056 人次(↑ 3.34%) 2.新登記求才 9 萬 6,579 人次,較上月 ↓ 1 萬 647 人次(↓ 9.93%),較去年同月 ↓ 2,657 人次(↓ 2.68%)
全體受僱員工 總薪資	5 萬 7,486 元	↓ 0.34% (↑ 3.60%)	115 年 1 至 4 月全體受僱員工每人每月總薪資平均為 7 萬 2,198 元,較去年同期 ↑ 2,351 元 (↑ 3.37%)
全體受僱員工 經常性薪資	4 萬 9,146 元	↑ 0.69% (↑ 2.90%)	115 年 1 至 4 月全體受僱員工每人每月經常性薪資平 均為 4 萬 8,826 元,較去年同期 ↑ 1,315 元 (↑ 2.77%)

註：表中括號()為較去年同月增減情形。

資料來源：1.行政院主計總處，人力資源調查提要分析。

2.勞動部勞動力發展署，資遣通報系統。

3.勞動部勞動力發展署，就業服務資訊整合系統。

4.勞動部，勞動統計查詢網。

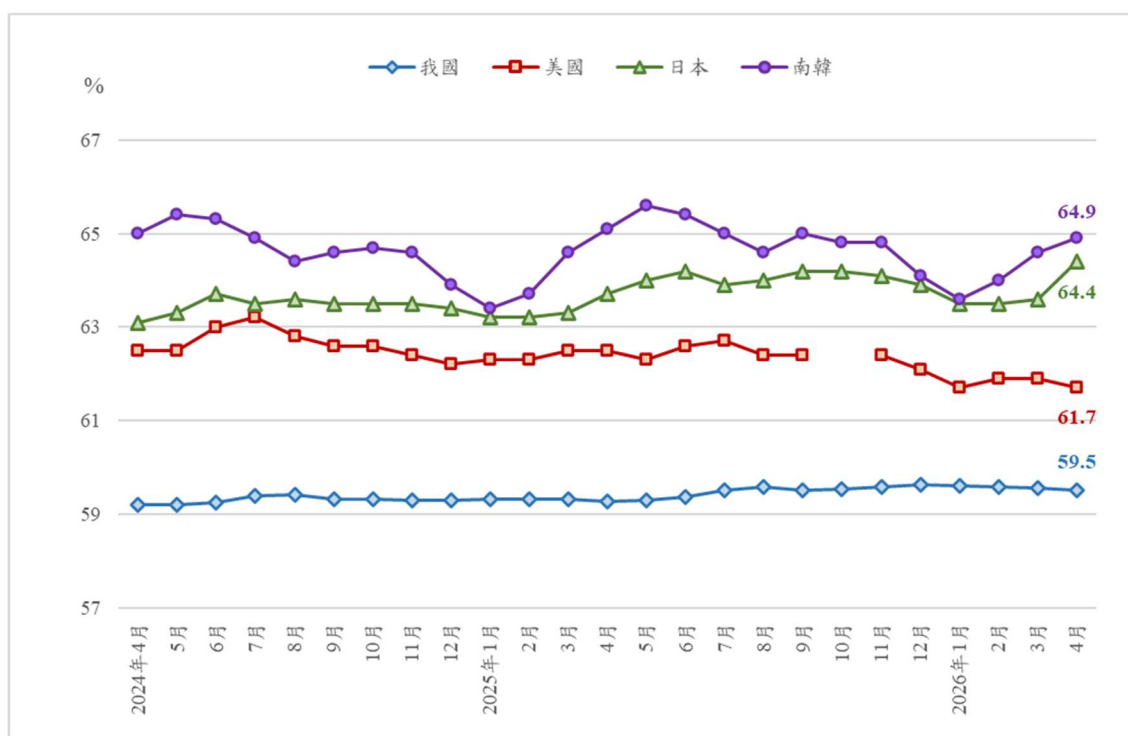
5.行政院主計總處，薪資與生產力調查提要分析。

二、國際就業市場情勢掃描

1. 勞動力參與率

圖 16 顯示我國與日韓美三國勞動力參與率(以下簡稱勞參率)之變動趨勢。2026 年 4 月，我國勞參率為 59.5%，較上月下降 0.1 個百分點，較去年同月上升 0.2 個百分點；美國勞參率為 61.7%，較上月下降 0.2 個百分點，較去年同月下降 0.8 個百分點；日本勞參率為 64.4%，較上月上升 0.8 個百分點，較去年同月上升 0.7 個百分點；南韓勞參率為 64.9%，較上月上升 0.3 個百分點，較去年同月下降 0.2 個百分點。

圖 16 主要國家勞參率趨勢



註：1.我國數據經四捨五入至小數點後一位；數據皆未經季節調整。

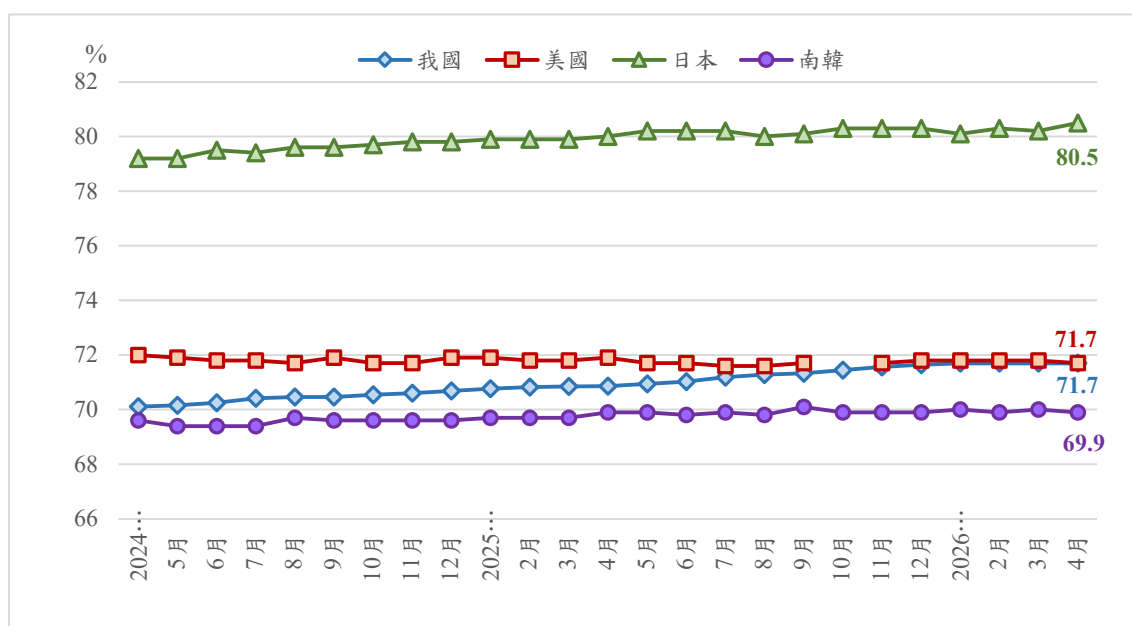
2.因美國勞工統計局受 2025 年 10 月聯邦政府停擺影響，未蒐集 10 月就業指標。

資料來源：行政院主計總處，人力資源統計、美國勞動統計局、日本總務省統計局、南韓統計局。

2. 就業率

根據 OECD 之就業率標準定義來比較我國與美國、日本及南韓近年就業率之變動趨勢(見圖 17)，2026 年 4 月，我國就業率為 71.7%，與上月持平，較去年同月上升 0.8 個百分點；美國就業率為 71.7%，較上月與去年同月分別下降 0.1 個百分點與 0.2 個百分點；日本就業率為 80.5%，較上月與去年同月分別上升 0.3 個百分點與 0.5 個百分點；南韓就業率為 69.9%，較上月下降 0.1 個百分點，與去年同月持平。

圖 17 主要國家就業率趨勢(按 OECD 定義)



註：1.我國數據經四捨五入至小數點後一位。

2.因美國勞工統計局受 2025 年 10 月聯邦政府停擺影響，未蒐集 10 月就業指標。

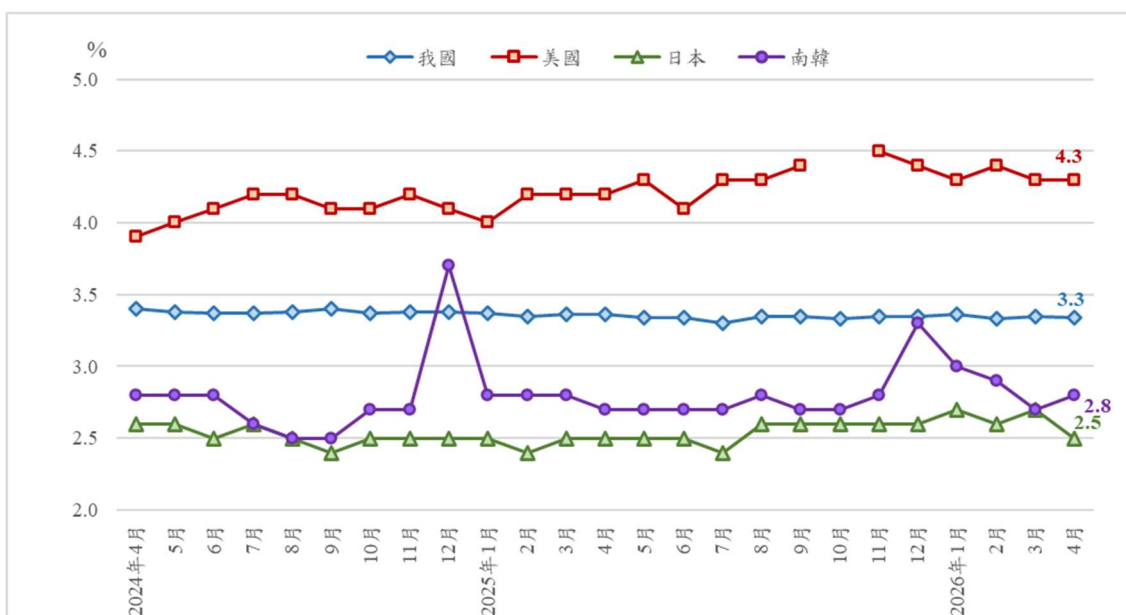
資料來源：我國就業率數據由本報告計算之；數據未經季節調整。

其他國家就業率數據引自 OECD Stat:<https://stats.oecd.org/>；數據經季節調整。

3.失業率

2026年4月比較我國與美國、日本及南韓之季節調整後失業率之變動趨勢(見圖18)。我國失業率為3.3%，較上月與去年同月皆下降0.1個百分點；美國失業率為4.3%，與上月持平，較去年同月上升0.1個百分點；日本失業率為2.5%，較上月下降0.2個百分點，與去年同月持平；南韓失業率為2.8%，較上月與去年同月皆上升0.1個百分點。

圖18 主要國家失業率趨勢



註：1.我國數據經四捨五入至小數點後一位；數據皆經季節調整。

2.因美國勞工統計局受2025年10月聯邦政府停擺影響，未蒐集10月就業指標。

資料來源：行政院主計總處，人力資源統計、美國勞動統計局、日本總務省統計局、南韓統計局。

表 5 各國人力資源與就業市場情勢重要指標

單位：%

期別	我國					美國			日本		
	就業率	失業率		勞參率		就業率	失業率	勞參率	就業率	失業率	勞參率
		季節調整	季節調整	季節調整	季節調整						
110年(2021)	67.9	4.0	4.0	59.0	59.0	69.4	5.4	61.7	77.9	2.8	62.3
111年(2022)	68.7	3.7	3.7	59.2	59.2	71.3	3.7	62.2	78.5	2.6	62.6
112年(2023)	69.4	3.5	3.5	59.2	59.2	72.0	3.6	62.6	79.0	2.6	62.9
113年(2024)	70.3	3.4	3.4	59.3	59.3	71.9	4.0	62.6	79.4	2.5	63.3
9月	70.5	3.4	3.4	59.3	59.3	71.9	4.1	62.6	79.6	2.4	63.5
10月	70.5	3.4	3.4	59.3	59.3	71.7	4.1	62.6	79.7	2.5	63.5
11月	70.6	3.4	3.4	59.3	59.3	71.7	4.2	62.4	79.7	2.5	63.5
12月	70.7	3.3	3.4	59.3	59.3	71.9	4.1	62.2	79.8	2.5	63.4
114年(2025)	71.1	3.3	3.4	59.4	59.4	71.8	4.3	62.4	80.1	2.5	63.9
1月	70.8	3.3	3.4	59.3	59.3	71.9	4.0	62.3	79.9	2.5	63.2
2月	70.8	3.3	3.4	59.3	59.4	71.8	4.2	62.3	79.9	2.4	63.2
3月	70.9	3.4	3.4	59.3	59.4	71.8	4.2	62.5	79.9	2.5	63.3
4月	70.9	3.3	3.4	59.3	59.3	71.9	4.2	62.5	80.0	2.5	63.7
5月	70.9	3.3	3.3	59.3	59.4	71.7	4.3	62.3	80.2	2.5	64.0
6月	71.0	3.4	3.4	59.4	59.4	71.7	4.1	62.6	80.2	2.5	64.2
7月	71.2	3.4	3.3	59.5	59.4	71.6	4.3	62.7	80.2	2.4	63.9
8月	71.3	3.5	3.3	59.6	59.5	71.6	4.3	62.4	80.0	2.6	64.0
9月	71.3	3.4	3.4	59.5	59.5	71.7	4.4	62.4	80.1	2.6	64.2
10月	71.5	3.4	3.3	59.5	59.5	-	-	-	80.3	2.6	64.2
11月	71.6	3.3	3.4	59.6	59.5	71.7	4.5	62.4	80.3	2.6	64.1
12月	71.6	3.3	3.4	59.6	59.6	71.8	4.4	62.1	80.3	2.6	63.9
115年(2026)	71.7	3.3	3.4	59.6	59.6	71.8	4.3	61.8	80.3	2.6	63.8
1月	71.7	3.3	3.4	59.6	59.6	71.8	4.3	61.7	80.1	2.7	63.5
2月	71.7	3.3	3.3	59.6	59.6	71.8	4.4	61.9	80.3	2.6	63.5
3月	71.7	3.3	3.4	59.6	59.6	71.8	4.3	61.9	80.2	2.7	63.6
4月	71.7	3.3	3.3	59.5	59.6	71.7	4.3	61.7	80.5	2.5	64.4
較上月變動	(0.0)	(0.0)	(-0.1)	(-0.1)	(0.0)	(-0.1)	(0.0)	(-0.2)	(0.3)	(-0.2)	(0.8)
較去年同月變動	(0.8)	(0.0)	(-0.1)	(0.2)	(0.3)	(-0.2)	(0.1)	(-0.8)	(0.5)	(0.0)	(0.7)

註：1.根據美國勞工統計局的定義，美國勞動力人口為年齡16歲及以上。其餘國家勞動力人口為年齡15歲及以上。

2.各國失業率=各國失業人數÷各國勞動力人口；數據經季節調整。

3.各國勞參率=各國勞動力人口÷各國15歲(美國為16歲)以上民間人口；數據未經季節調整。

4.各國就業率=15-64歲就業人數÷15-64歲之民間人口；除我國外，餘為季節調整。

5.OECD及歐盟為年及季資料。

6.本表括號()內數字係指增減百分點。

7.因美國勞工統計局受2025年10月聯邦政府停擺影響，未蒐集10月就業指標。因此OECD資料庫亦無法計算OECD整體114年第4季與114年的就業指標。

表 5 各國人力資源與就業市場情勢重要指標(續)

單位：%

期別	南韓			OECD(38 個成員)			歐盟(27 個國家)		
	就業率	失業率	勞參率	就業率	失業率	勞參率	就業率	失業率	勞參率
110 年(2021)	66.5	3.7	62.8	67.7	6.2	59.9	68.4	7.1	57.1
111 年(2022)	68.5	2.9	63.9	69.3	5.0	60.6	69.8	6.2	57.6
112 年(2023)	69.2	2.7	64.3	70.0	4.8	60.9	70.4	6.1	57.9
113 年(2024)	69.5	2.8	64.5	70.2	4.9	61.0	70.8	5.9	58.1
9 月	69.6	2.5	64.6	70.3	4.9	61.3	70.8	5.9	58.2
10 月	69.6	2.7	64.7	-	-	-	-	-	-
11 月	69.6	2.7	64.6	-	-	-	-	-	-
12 月	69.6	3.7	63.9	70.2	4.9	61.0	70.9	5.8	58.0
114 年(2025)	69.9	2.8	64.7	-	-	-	71.0	6.0	58.2
1 月	69.6	2.8	63.4	-	-	-	-	-	-
2 月	69.7	2.8	63.7	-	-	-	-	-	-
3 月	69.7	2.8	64.6	70.3	4.9	60.8	71.0	6.0	58.0
4 月	69.9	2.7	65.1	-	-	-	-	-	-
5 月	70.0	2.7	65.6	-	-	-	-	-	-
6 月	69.9	2.7	65.4	70.3	5.0	61.1	71.0	6.0	58.2
7 月	69.9	2.7	65.0	-	-	-	-	-	-
8 月	69.8	2.8	64.6	-	-	-	-	-	-
9 月	70.1	2.7	65.0	70.3	5.0	61.2	71.0	6.0	58.4
10 月	69.9	2.7	64.8	-	-	-	-	-	-
11 月	69.9	2.8	64.8	-	-	-	-	-	-
12 月	69.9	3.3	64.1	-	-	-	71.1	6.0	58.2
115 年(2026)	70.0	2.9	64.3	-	5.0	-	71.2	6.0	58.1
1 月	70.0	3.0	63.6	-	-	-	-	-	-
2 月	69.9	2.9	64.0	-	-	-	-	-	-
3 月	70.0	2.7	64.6	-	5.0	-	71.2	6.0	58.1
4 月	69.9	2.8	64.9	-	-	-	-	-	-
較上月(季)變動	(-0.1)	(0.1)	(0.3)	(0.0)	(0.0)	(0.1)	(0.1)	(0.0)	(-0.1)
較去年同月(季)變動	(0.0)	(0.1)	(-0.2)	(0.0)	(0.1)	(-0.1)	(0.2)	(0.0)	(0.1)

資料來源：1.我國：由本報告依據行政院主計總處人力資源統計資料計算之。

2.美國：美國勞動統計局，<http://www.bls.gov/webapps/legacy/cpsatab1.htm>3.日本：日本總務省統計局，<http://www.stat.go.jp/data/roudou/index2.htm#kekka>4.南韓：Statistics Korea，<http://kostat.go.kr/portal/eng/index.action>5.OECD(38 個成員)：<https://stats.oecd.org/index.aspx?queryid=36324>6.歐盟(27 個國家)：Eurostat，<http://ec.europa.eu/eurostat/data/database>7.各國「就業率」：<https://data.oecd.org/emp/employment-rate.htm>

三、國際青年勞動情勢分析

(一)美國

1、美國青年就業情勢

(1)勞動力狀況

2026年4月16-24歲勞參率為53.7%，較上月下降0.4個百分點，較上年同月下降1.0個百分點；而25-29歲勞參率為83.3%，較上月下降0.4個百分點，較上年同月上升0.7個百分點。

(2)失業狀況

2026年4月16-24歲失業人數為180萬9千人，較上月增加4萬7千人(+2.67%)，但較上年同月減少4萬8千人(-2.58%)；25-29歲失業人數為94萬8千人，較上月減少14萬1千人(-12.95%)，但較上年同月增加8萬7千人(+10.10%)。而16-24歲失業率為8.5%，較上月上升0.3個百分點，與上年同月則持平；25-29歲失業率為4.9%，較上月下降0.7個百分點，但較上年同月上升0.2個百分點。

(3)就業狀況

2026年4月16-24歲就業人數為1,954萬6千人，較上月減少21萬9千人(-1.11%)，較上年同月亦減少33萬6千人(-1.69%)；25-29歲就業人數為1,834萬1千人，較上月增加8萬5千人(+0.47%)，較上年同月亦增加104萬8千人(+6.06%)。16-24歲就業率為49.2%，較上月下降0.5個百分點，較上年同月亦下降0.8個百分點；25-29歲就業率為79.2%，較上月上升0.2個百分點，較上年同月亦上升0.5個百分點。

表 6 美國 15-29 歲青年就業指標

單位：千人；%

年月別	就業人數		失業人數		勞參率		失業率		就業率	
	16-24 歲	25-29 歲	16-24 歲	25-29 歲	16-24 歲	25-29 歲	16-24 歲	25-29 歲	16-24 歲	25-29 歲
2022	19,378	16,939	1,715	768	55.6	82.7	8.1	4.3	51.1	79.1
2023	20,372	17,129	1,757	785	56.3	83.1	7.9	4.4	51.8	79.4
2024	19,833	16,894	1,945	865	55.9	83	8.9	4.9	50.9	78.9
2025	19,898	17,323	2,206	898	55.6	82.8	10.0	4.9	50.0	78.7
01	19,504	17,146	2,096	1,024	54.3	82.9	9.7	5.6	49.0	78.2
02	19,495	17,188	2,169	1,034	54.5	83.1	10.0	5.7	49.0	78.3
03	19,996	17,238	2,026	837	55.4	82.3	9.2	4.6	50.3	78.5
04	19,882	17,293	1,857	861	54.7	82.6	8.5	4.7	50.0	78.7
05	19,712	17,376	2,124	806	54.9	82.7	9.7	4.4	49.6	79.0
06	20,777	17,364	2,681	764	59.0	82.4	11.4	4.2	52.3	78.9
07	21,116	17,184	2,547	883	59.5	82.0	10.8	4.9	53.1	78.0
08	19,794	17,328	2,374	902	55.7	82.7	10.7	5.0	49.8	78.6
09	19,407	17,439	2,251	931	54.5	83.3	10.4	5.1	48.8	79.0
10	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
11	19,643	17,487	2,167	956	54.8	83.5	9.9	5.2	49.4	79.2
12	19,556	17,507	1,978	875	54.1	83.1	9.2	4.8	49.2	79.1
2026	19,565	18,181	1,921	1,071	54.0	83.4	9.0	5.6	49.2	78.7
01	19,427	17,977	2,013	1,121	53.8	82.9	9.4	5.9	48.7	78.0
02	19,522	18,151	2,101	1,124	54.3	83.5	9.7	5.8	49.0	78.7
03	19,765	18,256	1,762	1,089	54.1	83.7	8.2	5.6	49.7	79.0
04	19,546	18,341	1,809	948	53.7	83.3	8.5	4.9	49.2	79.2

- 註：1.根據美國勞工統計局的定義，美國勞動力人口為年齡 16 歲及以上。本報告所蒐集之國家地區除美國外，其餘國家勞動力人口為年齡 15 歲及以上。
- 2.為方便進行國際比較，上表所有指標皆為非季節性調整資料。
- 3.就業率遵循經濟合作暨發展組織(OECD)之計算方式：「該年齡區間就業人數/相同年齡區間之民間人口」。
- 4.因美國勞工統計局受 2025 年 10 月聯邦政府停擺影響，未蒐集 10 月就業指標。
- 資料來源：美國勞動統計局，Current Population Survey：
<http://www.bls.gov/webapps/legacy/cpsatab1.htm>

2、美國青年就業趨勢及政策

(1) 技職訓練新政：MASA 的構想、爭議與現況

Make America Skilled Again(MASA)是川普第二任期在 2025 年 4 月推動的勞動力政策改革，核心目標是重塑美國技術型勞動力培訓體系。政策根基來自 2025 年 4 月 23 日簽署的兩道行政命令，「幫助美國人做好準備迎接未來高薪技術技能工作」及「促進美國青年人工智慧教育」。

核心提案方面，MASA 計畫將現行 11 項聯邦勞動力計畫整併為單一補助金流，涵蓋《勞動力創新與機會法》(WIOA) 下的成人、青少年與失業勞工訓練計畫，以及 YouthBuild、學徒制計畫、Wagner-Peyser 就業服務、農場工人計畫、原住民計畫等，賦予州與地方政府更大的資源運用彈性，同時要求各州至少將 10% 資金用於認證學徒計畫，以實現「100 萬名學徒」的政策目標。

各方反應呈現明顯分歧。支持者肯定整併聯邦體系、減少行政繁瑣的方向，認為統籌分配款可讓州長因地制宜。批評者則指出，大規模削減預算將抵消任何效率改善的成效，各計畫原本各自服務特定弱勢族群，整併後恐使這些族群失去量身訂製的支援。最終結果，國會於 2026 年 2 月通過《2026 年綜合撥款法》，維持各 WIOA 獨立計畫帳戶，正式否決 MASA 整併方案。MASA 作為政策方向雖仍存在，但其核心的統籌分配機制至今未能立法實現。

在青年政策方面，MASA 提案對 Job Corps²的處置尤為直接。提議完全廢除現行經費達 17.6 億美元的 Job Corps，理由是計畫績效不彰。行政部門隨即採取具體行動，勞動部於 2025 年 5 月 29 日宣布對全美 99 個承包商營運的 Job Corps 中心啟動「分階段暫停運作」，並計劃在 6 月 30 日前完成停

² Job Corps 創立於 1964 年，為全美最大免費住宿式職訓計畫，由勞動部管理，服務 16-24 歲低收入青年，提供職業技能、高中學歷補修及住所。

業。聯邦法官 Andrew Carter 隨後發出禁令，禁止政府在未獲國會授權的情況下採取任何終止 Job Corps 計畫的行動。2026 年 2 月 3 日，美國國會通過《2026 年綜合撥款法》，確保 Job Corps 獲得資金延續至 2027 年 6 月 30 日，且法律明文禁止大規模關閉校園。

(2) 美國人才戰略與勞動力治理改革方案

美國勞動部、商務部及教育部於 2025 年 8 月 13 日共同發布一份聯合報告「美國人才戰略：打造黃金世代勞動力」(America's Talent Strategy: Equipping American Workers for the Golden Age³)。報告中指出，過去數十年來，美國長期以「全民上大學」作為培育勞動力的核心模式，但此一做法已逐漸難以充分回應企業與勞工雙方的實際需求。與此同時，各類勞動力發展計畫分散由不同機構執行，繁複的行政程序不僅影響政策推動效率，也限制了計畫成效；此外，相關培訓內容與企業實際所需技能之間，亦存在一定落差。隨著美國積極推動大規模再工業化政策，以及因應人工智慧對勞動市場帶來的衝擊與轉型需求，如何重新建構更具彈性且貼近產業需求的人才培育體系，已成為重要政策課題。為因應上述挑戰，該報告提出五大面向來進行改革，整理於下表。

面向	核心目標	主要政策工具	重點措施 (摘要)
產業導向戰略 (Industry-Driven Strategies)	以產業需求主導人才培育	學徒制、產學合作、重點產業訓練、職業教育改革	擴大學徒制 (100 萬)、中學職涯探索、聚焦 AI/製造/能源、強化 Perkins V 體系
勞動力流動性 (Worker Mobility)	提升就業參與與跨職涯流動	就業支持、AI 工具、數據系統、證照改革、財務支持	強化工作要求、技能培訓、弱勢就業協助、AI 職涯媒合、跨州數據整合、證書評分卡、Pell 助學金擴大

³ 資料來源：<https://www.commerce.gov/news/press-releases/2025/08/us-departments-commerce-labor-education-unveil-workforce-development>

體系整合 (Integrated Systems)	建立單一入口式勞動力服務體系	計畫整併、統計重組、行政簡化	MASA 整併方案、BLS/BEA/人口普查局整合、州級彈性補助、跨機構協調
問責制 (Accountability)	強化績效導向與資金效率	績效評估、數據公開、計畫淘汰	廢除低效計畫 (Job Corps 等)、薪資成長作 KPI、API 績效系統、工作資格審核
靈活與創新 (Flexibility and Innovation)	因應 AI 與產業快速轉型	AI 研發、試點計畫、彈性授權	AI Workforce Hub、全國 AI 學習網絡、州級試點、WIOA 豁免與彈性授權

(二)日本

1、日本青年就業情勢

(1)勞動力狀況

2026年4月15-24歲勞參率為53.9%，較上月上升4.2個百分點，較上年同月亦上升1.7個百分點；而25-29歲勞參率為92.7%，較上月上升0.1個百分點，較上年同月亦上升0.2個百分點。

(2)失業狀況

2026年4月15-24歲失業人數為25萬人，較上月減少1萬人(-3.85%)，較上年同月亦減少2萬人(-7.41%)；25-29歲失業人數為24萬人，較上月減少6萬人(-20.00%)，較上年同月亦減少3萬人(-11.11%)。而15-24歲失業率為4.0%，較上月下降0.5個百分點，較上年同月亦下降0.4個百分點；25-29歲失業率為3.9%，較上月下降1.0個百分點，較上年同月亦下降0.6個百分點。

(3)就業狀況

2026年4月15-24歲就業人數為604萬人，較上月增加51萬人(+9.22%)，較上年同月亦增加19萬人(+3.25%)；25-29歲就業人數為588萬人，較上月增加6萬人(+1.03%)，較上年同月亦增加11萬人(+1.91%)。15-24歲就業率為51.7%，較上月上升4.2個百分點，較上年同月亦上升1.8個百分點；25-29歲就業率為89.1%，較上月上升1.1個百分點，較上年同月亦上升0.7個百分點。

表 7 日本 15-29 歲青年就業指標

單位：千人；%

年月別	就業人數		失業人數		勞參率		失業率		就業率	
	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲
2022	5,470	5,580	250	220	48.7	91.2	4.4	3.8	46.6	87.6
2023	5,620	5,640	240	240	49.9	91.0	4.1	4.1	47.9	87.4
2024	5,720	5,720	240	230	50.8	91.7	4.0	3.9	48.8	88.0
2025	5,799	5,809	231	233	51.5	92.4	3.8	3.8	49.6	88.8
01	5,710	5,740	220	180	50.6	91.2	3.7	3.0	48.8	88.4
02	5,470	5,740	240	220	48.9	91.7	4.2	3.7	46.8	88.3
03	5,440	5,730	260	240	48.9	91.4	4.6	4.0	46.6	87.7
04	5,850	5,770	270	270	52.2	92.5	4.4	4.5	49.9	88.4
05	5,860	5,770	270	250	52.3	91.9	4.4	4.2	50.0	88.2
06	5,920	5,890	240	210	52.7	93.4	3.9	3.4	50.6	90.2
07	5,920	5,850	250	200	52.6	92.2	4.1	3.3	50.5	89.3
08	5,810	5,810	250	240	52.0	92.4	4.1	4.0	49.8	88.7
09	5,800	5,840	240	260	51.6	93.0	4.0	4.3	49.6	89.0
10	5,870	5,870	220	260	52.0	93.2	3.6	4.2	50.2	89.2
11	5,980	5,840	180	230	52.6	92.1	2.9	3.8	51.1	88.6
12	5,960	5,860	130	240	52.2	93.0	2.1	3.9	51.1	89.3
2026	5,678	5,863	243	245	50.8	92.8	4.1	4.0	48.7	89.0
01	5,630	5,850	230	210	50.3	92.5	3.9	3.5	48.3	89.2
02	5,510	5,900	230	230	49.3	93.2	4.0	3.8	47.3	89.7
03	5,530	5,820	260	300	49.7	92.6	4.5	4.9	47.5	88.0
04	6,040	5,880	250	240	53.9	92.7	4.0	3.9	51.7	89.1

註：1.為方便進行國際比較，上表所有指標皆為非季節性調整資料。

2.就業率遵循經濟合作暨發展組織(OECD)之計算方式：「該年齡區間就業人數/相同年齡區間之民間人口」。

資料來源：日本 e-Stat 官網：<http://www.e-stat.go.jp/SG1/estat/eStatTopPortalE.do>

2、日本青年就業趨勢及政策

(1) 青少年雇用對策基本方針

日本厚生勞動省於 2026 年 3 月 31 日正式公告《青少年雇用對策基本方針》(青少年雇用對策基本方針⁴)，施行期間為 2026 至 2030 年。報告指出，當前日本青年的就業環境呈現兩極化的態勢。一方面，畢業生的就業率持續維持高水準，整體就業市場對應屆畢業生相對友善。以 2025 年 3 月的畢業生為例，大學畢業生的就業率高達 98.0%，高中畢業生更達 99.0%，均維持在極高水準。

另一方面，在就業上面臨困難的青年仍占有一定數量，顯示就業市場的機會並未平均分配到所有族群。以通信制高中畢業生為例，畢業後既未升學也未就業的比例高達 26.1%，遠高於全日制、定時制高中畢業生的 4.7%，差距相當懸殊⁵。此外，近年兼職打工族人數自 2022 年起再度呈現增加趨勢，2024 年達 136 萬人；尼特族同樣自 2022 年起持續增加，2024 年達 61 萬人，兩者均居高不下。

值得關注的是，產業結構正急速變化，加上少子化持續深化，日本年輕勞動力人口預計在中長期內持續減少，對整體勞動市場造成結構性壓力。2024 年 15 至 34 歲的年輕勞動力人口為 1,764 萬人，占總勞動力人口的 25.4%，儘管近年因女性投入勞動市場而暫時持平，但推估至 2040 年將進一步下降至 1,580 萬人，僅相當於 1968 年的 66.5%

此外，入職後 3 年以內的離職率居高不下，以 2022 年 3 月畢業生為例，國中畢業生的 3 年內離職率高達 54.1%，高中畢業生為 37.9%，大學畢業生也達 33.8%，顯示企業與求

⁴ 資料來源：https://www.mhlw.go.jp/stf/newpage_71997.html

⁵ 日本高中分為三種類型：全日制為一般日間上課的普通高中，每週上課 5 天；定時制提供早、中、晚不同時段的課程，每日上課約 4 小時，適合邊工作邊就學者；通信制以遠距自學與報告繳交為主，每年到校天數約 20 天，無年齡限制，常見入學者包括有拒學經歷或因健康等因素無法每日到校者。三者畢業後學歷均為高中畢業。參考來源：Try Column，<https://www.kobekyo.com/column/correspondence-highschool-difference/>

職者之間的職位媒合品質仍有待提升。同時，年輕世代對勞動流動（跳槽、轉職）的態度也在逐漸轉變，目前已有31.2%的年輕正職員工表示「希望轉職」，比例已超過「不希望轉職」的比例，傳統的終身雇用觀念正在鬆動。

面對上述動向，該方針確立了三大核心方向：第一，強化求職媒合品質，協助青年培養職涯發展所需的職業能力基礎；第二，充實對就業困難者的支援，確保弱勢青年族群不被勞動市場排除在外；第三，從在學階段即開始推動職業意識形成，並支援青年自主、自律地規劃職業生涯，持續進行自我檢視與職能開發。此外，方針也持續關注新冠疫情對就業市場的後續影響。該方針相關政策與實施對象請見下表。

族群	主要政策措施
應屆畢業生等的求職活動、職缺媒合及職場留任支援	支援從學校到職業生活的順利銜接；促進擴大已畢業者的應徵機會；徹底告知勞動條件並積極提供相關資訊；處理疑似違反勞動法令的企業；支援就職後的職場適應與留任；支援早期離職或轉職者的自主職涯發展（充實線上職業資訊平台功能、建構各項支援整合平台）
中途輟學者、未內定即畢業者及就業困難者支援	由公立就業服務機構、青年就業輔導中心與學校聯合提供求職支援；運用專業人員進行個別輔導；確保參與社區志工活動等與社會連結的體驗機會；推動包含主動外展在內的積極接觸支援
包含兼職打工族在內的非典型就業青年轉換正式雇用支援	在青年專屬就業服務窗口提供依個人需求量身打造的支援；推動轉換為正式雇用的相關措施
促進企業支援青年發揮潛能的相關措施	充實青少年雇用資訊、透過優良青年雇用企業認定制度促進企業制定人才培育方針；支援積極採用及培育青少年的中小企業進行資訊宣傳；推動工作與生活平衡的改善，實現多元化工作方式（促進特休假取得、推動適當人事管理下的遠距工作）
促進職業能力的開發與提升	推進公共職業訓練與失業者再就業訓練；推動職業技能檢定的活用；透過職涯諮詢支援整個職業生涯的能力持續開發
促進尼特族的職業自立	透過青年就業輔導中心充實職場體驗等支援以促進就業；提供就職後的職場留任追蹤輔導

促進地方青年的活躍發展	支援返鄉或移居地方就業；舉辦以地方就業青年為對象的研習會與交流座談；研討以產業及地區為單位的人才培育機制
-------------	--

資料來源：青少年雇用對策基本方針，研究團隊整理。

(2) 日本應屆畢業生求職市場的結構性轉變

根據 Indeed Recruit Partners 研究中心於 2026 年 2 月發布的《就職白書 2026⁶》，日本新卒求才市場⁷的整體求才意願持續高漲，2026 屆大學畢業生的就業率與錄取率均維持高水準。然而，能夠完成招募計畫的企業仍不到半數，2026 屆僅有 44.2% 的企業達成目標，顯示企業雖積極求才，實際招募成效卻仍受限於結構性人力不足的困境。這一現象在中小企業尤為突出，主要原因是求職者應募數量不足；而大企業則多因錄取通知遭拒而導致計畫未達標，兩者面臨的挑戰性質有所不同。

在求職與招募時程方面，過去 10 年間的提前化趨勢已相當顯著，且與政府規定的正式時程之間的落差持續擴大。2026 應屆畢業生中，在政府規定的企業對外宣傳開放日（3 月 1 日）時點，已有約 50% 的學生取得錄取通知，而在正式面試開放日（6 月 1 日）時點更高達約 80%。企業方面，在畢業前一年 2 月前即已發出錄取通知的比例，從 2017 屆的 1.2% 大幅攀升至 2026 屆的 41.4%。學生的實質求職活動期間平均達 9.13 個月，較 2025 屆延長約 0.68 個月，顯示求職活動雖開始更早，結束時間卻未相應提前，整體呈現長期化趨勢。

⁶ 資料來源：https://shushokumirai.recruit.co.jp/white_paper_article/20260220002/

⁷ 新卒求才市場（しんそつきゅうじんしじょう）：指針對應屆畢業生（新卒者）的專屬就業媒合市場。日本長期以來形成一套獨特的「新卒一括採用」，即企業集中於每年固定時期（通常為春季 4 月）統一錄用當年度應屆畢業生，求職活動亦依循固定日程集體進行。

實習方面同樣出現明顯結構性轉變。企業實施率從 2013 年度的 46.0% 上升至 2026 屆的 75.3%，學生參加率也維持在六至七成水準，實習已成為求職活動不可或缺的一環。然而，實習內容日趨短期化，參加「半天或 1 天」短期課程的學生比例高達 82.4%，且企業以「招募」為目的實施實習的比例，從 2013 年度的 6.3% 大幅增至 36.3%。錄取者中曾參與自家實習的比例達 83.7%，實習實質上已成為招募流程的前置環節。

上述種種變化的背後，核心問題在於求職資訊的不對稱。提前招募雖已普及，2026 屆有 56.7% 的學生曾參與、67.0% 的企業透過提前招募錄取人才，但企業對提前招募時程的公開程度卻相當有限，僅 18.0% 的企業對外公開詳細時程，且約 59.3% 的提前招募僅透過限定管道通知特定學生。此外，2026 屆學生使用生成式 AI 的比例大幅上升至 63.3%（較 2025 屆增加 28.8 個百分點），廣泛應用於自我分析、自我介紹撰寫及書面資料修改等環節。展望 2027 屆，企業招募提前化的趨勢預計將持續，面試及錄取通知在畢業前一年 2 月前啟動的企業比例預計進一步提升。

(3) 日本再培訓政策的系統轉型

根據日本文部科學省於 2026 年 2 月發布的《振興經濟與可持續人力資本的再培訓體系》(産学連携リ・スキリング・エコシステム構築事業，簡稱 REFRESH)，該政策已於 2026 年 4 月正式啟動。

此政策之提出，根源於日本人才投資長期偏低的結構性問題。相關資料顯示，日本企業人才投資占 GDP 比重約為美國的 1/20，且勞動者在「轉職意願低」與「進修動機不足」之間形成雙重僵局，在主要亞洲國家中相對顯著。更深層原因在於企業、個人與大學之間的誘因失衡，大學與產業

需求脫節，企業擔憂人才培育後流失，個人則因學習回報有限而缺乏投入誘因，使再培訓體系長期難以推進。

在實施架構上，REFRESH 分「地方創生」與「產業成長」兩大方向，前者由地方政府、產業界、地方自治團體及大學合作應對區域人才短缺，後者透過產學合作聚焦於綠能轉型、數位轉型、半導體、供應鏈管理、長照等重點產業的人才培育，並委託專業機構擔任支援單位，協助各大學建立可持續的收益模式。相較於過往補助型計畫，此次政策要求企業申請時須提出「薪資改善承諾」並提交含企業投資的收益計畫，讓待遇提升從口號轉為申請門檻；大學則須推動治理改革，確保補助結束後仍能自主營運。

在受益對象上，政策特別聚焦於長照、托育等社會必要性勞動者，以及就業冰河期⁸等長期薪資待遇偏低的在職勞工，並要求課程設計納入週末、夜間等彈性學習安排，以降低邊工作邊進修的參與門檻。在預期成效上，政府設定於2029 年度末累積結業人數達 20,000 人，並期望每年穩定培育 3,000 人以上習得高階職能，最終實現「持續學習成為職場常態」的政策願景。

⁸ 就業冰河期指日本於 1990 年代泡沫經濟崩潰後、約 1993 至 2004 年間進入就業市場的世代。因景氣低迷導致企業大幅縮減正職招募，該世代中有大量人口被迫接受非典型就業或長期失業，形成薪資偏低、職涯發展受限的結構性問題，至今仍是日本勞動政策的重點關注族群。

(三)南韓

1、南韓青年就業情勢

(1)勞動力狀況

2026年4月15-24歲勞參率為25.5%，較上月上升0.1個百分點，但較上年同月下降1.9個百分點；而25-29歲勞參率為76.4%，較上月下降0.3個百分點，較上年同月亦下降1.6個百分點。

(2)失業狀況

2026年4月15-24歲失業人數為10萬人，較上月減少4千人(-3.85%)，但較上年同月增加3千人(+3.09%)；25-29歲失業人數為16萬人，較上月減少1萬6千人(-9.09%)，較上年同月亦減少2萬7千人(-14.44%)。而15-24歲失業率為8.7%，較上月下降0.3個百分點，但較上年同月上升1.0個百分點；25-29歲失業率為6.3%，較上月下降0.6個百分點，較上年同月亦下降0.8個百分點。

(3)就業狀況

2026年4月15-24歲就業人數為105萬2千人，較上月增加4千人(+0.38%)，但較上年同月減少11萬1千人(-9.54%)；25-29歲就業人數為237萬3千人，較上月減少1千人(-0.04%)，較上年同月亦減少8萬2千人(-3.34%)。15-24歲就業率為23.3%，較上月上升0.2個百分點，但較上年同月下降2.0個百分點；25-29歲就業率為71.5%，較上月上升0.1個百分點，但較上年同月下降1.0個百分點。

表 8 南韓 15-29 歲青年就業指標

單位：千人；%

年月別	就業人數		失業人數		勞參率		失業率		就業率	
	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲
2022	1,434	2,563	109	164	31.0	75.9	7.1	6.0	28.8	71.4
2023	1,365	2,534	83	159	29.6	76.9	5.8	5.9	27.9	72.3
2024	1,262	2,493	86	148	28.6	76.8	6.4	5.6	26.8	72.5
2025	1,157	2,421	80	152	27.0	76.2	6.4	5.9	25.3	71.8
01	1,185	2,425	77	153	27.1	75.8	6.1	5.9	25.5	71.3
02	1,149	2,408	106	163	27.1	75.7	8.5	6.3	24.8	70.9
03	1,142	2,427	113	176	27.2	76.7	9.0	6.8	24.7	71.5
04	1,163	2,455	97	187	27.4	78.0	7.7	7.1	25.3	72.5
05	1,221	2,461	96	166	28.7	77.6	7.3	6.3	26.6	72.7
06	1,179	2,446	90	147	27.8	76.7	7.1	5.7	25.8	72.4
07	1,204	2,428	71	139	28.0	76.1	5.6	5.4	26.4	72.0
08	1,159	2,412	62	123	26.8	75.3	5.1	4.8	25.4	71.7
09	1,155	2,409	54	125	26.6	75.5	4.5	4.9	25.4	71.7
10	1,125	2,396	63	136	26.1	75.5	5.3	5.4	24.8	71.5
11	1,101	2,390	56	146	25.5	75.8	4.8	5.8	24.3	71.4
12	1,101	2,389	71	158	25.8	76.2	6.1	6.2	24.3	71.5
2026	1,067	2,356	99	171	25.7	76.0	8.5	6.8	23.5	70.8
01	1,103	2,332	82	169	26.0	74.9	6.9	6.7	24.2	69.9
02	1,065	2,346	108	179	25.8	75.8	9.2	7.1	23.4	70.4
03	1,048	2,374	104	176	25.4	76.7	9.0	6.9	23.1	71.4
04	1,052	2,373	100	160	25.5	76.4	8.7	6.3	23.3	71.5

註：1.為方便進行國際比較，上表所有指標皆為非季節性調整資料。

2.就業率遵循經濟合作暨發展組織(OECD)之計算方式：「該年齡區間就業人數/相同年齡區間之民間人口」。

資料來源：StatisticsKorea:<http://kostat.go.kr/portal/eng/index.action>

2、南韓青年就業趨勢及政策

(1) 青年就業困境的結構性挑戰

近年南韓青年就業最受關注的現象，是既未就業也未積極求職的「귀웃음 (休息中)」青年人數持續攀升。2025 年 20 至 30 歲休息中青年人數增至 71.7 萬人，創下自 2003 年統計編製以來最高紀錄，佔青年人口的 5.8%。韓國雇用情報院在 2026 年第一季《就業趨勢簡報》⁹認為需要採取措施應對青年不進入勞動力市場以及長期處於非勞動力狀態的問題。

政府指出青年求職困難的原因涉及 AI 快速普及以及企業偏好雇用有工作經驗者等結構性因素。除此之外，外部衝擊亦是主要因素。中東地區曠日持久的戰爭加劇了石油價格和物流的不穩定性，導致批發零售、住宿餐飲、運輸倉儲等年輕人就業密集產業的就業狀況也受到衝擊。

(2) 第二次青年政策基本計畫

南韓國務調整室聯合相關部會於 2025 年 12 月 26 日正式審議確定《第二次青年政策基本計畫 (2026~2030)¹⁰》，本計畫依《青年基本法》規定每五年制定一次。

報告指出，當前韓國青年的就業環境面臨結構性挑戰。企業普遍偏好具工作經驗的中途招募，導致應屆畢業生進入就業市場的門檻持續提高；同時，選擇「休息」而非求職的閒置青年人數持續增加，顯示青年與勞動市場之間的脫節現象日趨嚴峻。在生活層面，青年個人平均負債自 2022 年的 1,172 萬韓元上升至 2024 年的 1,637 萬元，增幅近四成，財務壓力顯著加重。此外，青年族群的心理健康問題亦不容忽

⁹ 資料來源：https://www.moel.go.kr/news/enews/report/enewsView.do?news_seq=18955

¹⁰ 資料來源：https://www.opm.go.kr/_res/opm/etc/opm_youth_plan2.pdf

視，憂鬱症狀盛行率自 2022 年的 6.1% 上升至 2024 年的 8.8%，有自殺念頭的比例也呈現增加趨勢。

面對上述課題，本計畫以「從第一步起同行，所有青年共創的未來」為願景，確立三大核心目標：第一，保障年輕人就業與累積資產的機會；第二，提供年輕人基本生活支持；第三，強化青年的政策制定與參與。具體措施涵蓋就業、教育與職業訓練、住宅、金融與福利文化、參與與基礎建設等五大領域，共計 282 項詳細措施。

主要措施涵蓋以下幾個面向。一是推出地方就業獎勵，向非首都圈中小企業就業的 5 萬名青年提供 2 年內最高 720 萬韓元的在職獎勵金，以鼓勵青年移居地方並長期居住。二是強化資產形成支援，新設 3 年期「青年飛躍帳戶」，並將政府配對比例由 3 至 6% 大幅提升至 6 至 12%，同時將優惠型適用對象擴大至中小企業在職青年及青年小型業主。三是減輕住宅負擔，將青年月租補貼轉為常態性項目，並放寬現行嚴格的所得條件以擴大支援對象，同時持續供給青年住宅夢想貸款及青年專用保障貸款，並強化預防租屋詐欺的相關措施。四是擴大生活支援，持續推動青年全國公共交通月票（K-Pass）、文化藝術通行證及心靈健康憑證等與青年日常生活密切相關的政策，以全面降低生活成本。

(3) 青年新政（Youth New Deal）

隨著青年就業狀況持續惡化，南韓政府於 2026 年 4 月 29 日由財政部長具允哲、勞動部長金永勳聯合發布「青年新政（Youth New Deal）」，規模達 1.9 兆韓元，目標支援約 10 萬名青年，是近年規模最大的青年就業專項對策。三星電子、SK 集團、現代汽車等大型企業代表亦出席發布活動，顯示此次政策推動高度重視公私協力。

青年新政以四大面向為架構，推動青年就業的全方位支援。第一，職業訓練：政府將與民間企業及大學合作，為 1.9 萬名青年提供 AI、半導體、金融及內容創作等新興領域的培訓課程，著重前瞻性職能的系統性培育。第二，工作實習：擴大至 2.3 萬名青年的公私部門工作實習機會，並確保相關工作經歷可正式列入履歷，強化實習的實質就業價值。第三，再就業支援：針對離職或長期失業、面臨社會孤立風險的青年，透過諮詢、訓練與就業安置等多重支援，協助 1.1 萬人重返勞動市場，並計畫在全國設立 10 所「就業第一步保障中心 (일자리 첫걸음 보장센터)」，透過發掘、接觸、復原的階段性支援，確保青年不陷入社會孤立。第四，聘用獎勵：擴大對中小企業的財務補助與聘用獎勵，重點對象為無工作經驗的應屆畢業生及非首都圈青年，預計約 4.4 萬人受惠。財務支援面，2026 年起亦調升求職促進津貼，由月 50 萬韓元提高至 60 萬韓元，並擴大非首都圈青年留職獎勵，最高可達 720 萬韓元。¹¹

¹¹ 參考資料：<https://www.koreatimes.co.kr/economy/20260429/korea-unveils-youth-new-deal-to-tackle-youth-unemployment>

(四) 歐盟¹²

1、歐盟青年就業情勢

(1) 勞動力狀況

2025 年第 4 季 15-24 歲勞參率為 40.2%，較上季及上年同季分別下降 1.9 個及 0.3 個百分點；25-29 歲勞參率為 83.7%，較上季下降 0.3 個百分點，與上年同季持平。

(2) 失業狀況

2025 年第 4 季 15-24 歲失業人數為 289 萬 4 千人，較上季減少 27 萬 1 千人(-8.56%)，但較上年同季增加 11 萬 4 千人(+4.10%)；25-29 歲失業人數為 169 萬 4 千人，較上季減少 6 萬人(-3.42%)，與上年同季減少 6 千人(-0.35%)。而 15-24 歲失業率為 15.0%，較上季減少 0.8 個百分點，但較上年同季增加 0.6 個百分點；25-29 歲失業率為 8.1%，較上季減少 0.2 個百分點，與上年同季持平。

(3) 就業狀況

2025 年第 4 季 15-24 歲就業人數為 1,636 萬 1 千人，較上季減少 54 萬 3 千人(-3.21%)，較上年同季亦減少 9 萬 5 千人(-0.58%)；25-29 歲就業人數為 1,932 萬 8 千人，較上季減少 1 萬 2 千人(-0.06%)，但較上年同季則增加 21 萬 8 千人(+1.14%)。而 15-24 歲就業率為 34.2%，較上季減少 1.2 個百分點，較上年同季亦減少 0.4 個百分點；25-29 歲就業率為 77.0%，與上季持平，較上年同季增加 0.2 個百分點。

12 歐盟共有 27 個會員國家，依照加入的時間排列，分別為法國、義大利、荷蘭、比利時、盧森堡、德國、愛爾蘭、丹麥、英國、希臘、葡萄牙、西班牙、奧地利、芬蘭、瑞典、波蘭、拉脫維亞、立陶宛、愛沙尼亞、匈牙利、捷克、斯洛伐克、斯洛維尼亞、馬爾他、賽普勒斯、保加利亞、羅馬尼亞、克羅埃西亞；而英國於 2020 年 1 月 31 日正式退出歐盟。

表 9 歐盟 15-29 歲青年就業指標

單位：千人；%

年月別	就業人數		失業人數		勞參率		失業率		就業率	
	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲
2022	16,045	18,845	2,738	1,733	40.6	83.3	14.6	8.4	34.7	76.3
2023	16,463	19,029	2,807	1,690	41.2	83.9	14.6	8.2	35.2	77.1
2024	16,512	19,171	2,900	1,691	41.0	84.1	14.9	8.1	34.9	77.2
Q1	16,156	19,148	2,809	1,773	40.2	84.3	14.8	8.5	34.3	77.2
Q2	16,453	19,288	2,839	1,577	40.9	84.2	14.7	7.6	34.9	77.8
Q3	16,984	19,136	3,170	1,716	42.5	84.0	15.7	8.2	35.8	77.1
Q4	16,456	19,110	2,780	1,700	40.5	83.7	14.4	8.1	34.6	76.8
2025	16,465	19,232	2,958	1,761	40.7	84.0	15.2	8.4	34.5	76.9
Q1	16,118	18,994	2,892	1,839	40.0	83.8	15.2	8.8	33.9	76.4
Q2	16,477	19,266	2,883	1,760	40.6	84.3	14.9	8.4	34.6	77.2
Q3	16,904	19,340	3,165	1,754	42.1	84.0	15.8	8.3	35.4	77.0
Q4	16,361	19,328	2,894	1,694	40.2	83.7	15.0	8.1	34.2	77.0

註：1. 為方便進行國際比較，上表所有指標皆為非季節性調整資料。

2. 就業率遵循經濟合作暨發展組織(OECD)之計算方式：「該年齡區間就業人數/相同年齡區間之民間人口」。

資料來源：<http://ec.europa.eu/eurostat>

2、歐盟青年就業趨勢及政策

歐盟於 2026 年 3 月發布《2026 年歐盟聯合就業報告》(Joint Employment Report 2026¹³)，旨在監測各會員國就業與社會政策執行情形，並評估歐盟 2030 年就業、技能發展及減貧等目標之推動進展。以下摘整報告中與青年就業相關之重點內容。

在青年未就業、未就學亦未受訓 (NEET) 方面，2024 年歐盟 15 至 29 歲青年 NEET 率為 11.1%，較 2023 年下降 0.2 個百分點，惟改善幅度較過往趨緩，距離歐盟 2030 年將 NEET 率降至 9.0% 的目標仍有 2.1 個百分點差距，各會員國間亦尚未呈現明顯收斂趨勢。就國別觀察，羅馬尼亞、義大利及立陶宛之 NEET 率相對較高，荷蘭、瑞典及馬爾他則表現較佳。若進一步分析不同群體特徵，女性 NEET 率持續高於男性，其中女性 NEET 人口以非勞動力身分居多；身心障礙青年 NEET 率高達 27.8%，近年未見明顯改善；農村地區青年 NEET 率 (12.3%) 亦高於城市地區 (10.1%)。此外，Eurofound 估計，2023 年每位 NEET 青年所造成的平均經濟損失約為 14,600 歐元，反映青年未充分參與教育與勞動市場所衍生之社會經濟成本。

在青年就業品質方面，雖然青年持續進入勞動市場，但相關結構性挑戰仍值得關注。2024 年歐盟 15 至 29 歲青年從事臨時性工作的比率達 33.3%，約為全體受僱者平均水準 (11.6%) 的三倍，其中近三分之二的契約期限不超過 18 個月，非自願從事臨時性工作的情形亦較其他年齡層普遍。另一方面，青年在職貧窮率¹⁴為 10.9%，高於整體勞工平均 (8.2%)。近年興起的平台工作雖有助於降低青年進入勞動市場的門檻，但約 55% 的平台工作者收入低於法定最低工資，且普遍面臨社會保險保障不足等問題。整體而言，就業機會增加並不必然代表就業品質同步提升，青年就業穩定性與勞動條件仍為重要政策課題。

¹³ 參考資料：https://employment-social-affairs.ec.europa.eu/joint-employment-report-2026_en

¹⁴ 在職貧窮率 (in-work at-risk-of-poverty rate) 定義：指年齡介於 18 至 64 歲、從事有薪工作或自營作業者中，其家戶可支配所得低於全國中位數 60% 門檻之人口比率。

在人力資本發展方面，歐盟青年教育程度持續提升，2024 年 25 至 34 歲人口中持有高等教育學歷者已達 44.1%。然而，教育程度提升未完全反映於就業表現。2024 年近期高等教育畢業生就業率由 87.6% 降至 86.7%，技職教育畢業生就業率亦由 80.9% 降至 80.0%，為 2020 年以來首次下滑，且仍未達成歐盟設定之 2025 年目標（82%）。值得注意的是，具有工作實習經驗之技職教育畢業生就業率（84.4%）顯著高於未具實習經驗者（67.9%），顯示學習歷程與職場實務經驗之連結程度，對青年就業成果具有重要影響。此外，低學歷青年失業率高達 20.6%，亦反映教育中斷可能對後續職涯發展產生長期且累積性的負面影響。

在政策推動方面，「強化版青年保障」（Reinforced Youth Guarantee）仍為歐盟協助 NEET 青年的核心政策工具，要求各會員國於青年失業或離開正規教育體系後四個月內，提供就業、教育訓練、學徒制或實習等適當機會。另 ALMA 計畫（Aim, Learn, Master, Achieve）則透過跨國流動機制，協助弱勢青年赴其他會員國累積工作與學習經驗，以提升其就業能力與社會參與。

在會員國具體措施方面，多數國家透過歐洲社會基金加強版（ESF+）資源推動青年就業方案。包括馬爾他推動「青年保障 3.0」計畫，提供個別化就業支持服務；保加利亞透過雇主獎勵措施鼓勵提供長期僱用機會；葡萄牙補助青年實習費用；希臘協助失業青年進入勞動市場；西班牙將青年就業納入復甦計畫，並聚焦綠色與數位技能培育；瑞典則強化 NEET 青年的跨部門協調機制，並納入心理健康支持措施。整體而言，各會員國近年青年政策發展趨勢，主要著重於強化就業支持與技能培育之連結，並將綠色轉型與數位轉型所需能力納入青年人力發展策略之中。

(五)經濟合作暨發展組織(OECD)

1、OECD 青年就業情勢

(1)勞動力狀況

2025 年第 3 季 15-24 歲勞參率為 49.5%，較上季上升 1.0 個百分點，但較上年同季下降 0.3 個百分點；而 25-29 歲勞參率缺乏季資料統計結果，且受美國 2025 年 10 月聯邦政府停擺影響，故 OECD 資料庫無法計算 2025 年第 4 季與 2025 年的就業相關指標。

(2)失業狀況

2025 年第 3 季 15-24 歲失業人數為 973 萬 1 千人，較上季增加 68 萬 2 千人(+7.54%)，較上年同季亦增加 15 萬 7 千人(+1.64%)；15-24 歲失業率為 11.9%，較上季上升 0.6 個百分點，較上年同季亦上升 0.2 個百分點。而 25-29 歲失業統計缺乏季資料結果，其餘說明同上。

(3)就業狀況

2025 年第 3 季 15-24 歲就業人數為 7,172 萬 3 千人，較上季增加 108 萬 7 千人(+1.54%)，但較上年同季減少 15 萬 7 千人(-0.22%)；15-24 歲就業率為 43.6%，較上季上升 0.6 個百分點，但較上年同季下降 0.4 個百分點。而 25-29 歲就業統計缺乏季資料結果，其餘說明同上。

表 10 OECD 整體 15-29 歲青年就業指標

單位：千人；%

年月別	就業人數		失業人數		勞參率		失業率		就業率	
	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲
2022	69,000	66,083	8,403	4,814	48.0	81.8	10.9	6.8	42.8	76.3
2023	71,077	66,883	8,359	4,743	48.7	82.4	10.6	6.6	43.5	76.9
2024	70,439	66,966	8,698	4,789	48.6	82.5	11.1	6.7	43.2	77.0
Q1	69,084	...	8,557	...	47.6	...	11.0	...	42.4	...
Q2	70,916	...	8,801	...	48.8	...	11.1	...	43.4	...
Q3	71,880	...	9,574	...	49.8	...	11.7	...	44.0	...
Q4	70,314	...	8,377	...	48.0	...	10.6	...	42.9	...
2025	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Q1	69,227	...	8,852	...	47.5	...	11.4	...	42.1	...
Q2	70,636	...	9,049	...	48.5	...	11.3	...	43.0	...
Q3	71,723	...	9,731	...	49.5	...	11.9	...	43.6	...
Q4	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...

註：1. 為方便進行國際比較，上表所有指標皆為非季節性調整資料。

2. 就業率遵循經濟合作暨發展組織(OECD)之計算方式：「該年齡區間就業人數/相同年齡區間之民間人口」。

3. 本表格中「...」符號，係指尚未發布相關數據。

4. 因美國勞工統計局受 2025 年 10 月聯邦政府停擺影響，未蒐集 10 月就業指標，故 OECD 資料庫無法計算 2025 年第 4 季與 2025 年的就業指標。

資料來源：OECD.Stat，<http://stats.oecd.org/index.aspx?queryid=36324>

2、OECD 青年就業趨勢及政策

經濟合作暨發展組織(OECD)於 2025 年 9 月發布《2025 年教育概況》(Education at a Glance 2025¹⁵)，其中第 A2 章「從教育到工作的轉銜：當今青年在哪裡？」運用各國勞動力調查數據，針對 OECD 成員國 18 至 29 歲青年的教育與就業狀況進行分析，重點比較 2019 年（疫情前基準）與 2024 年的變化趨勢。

就 2024 年現況而言，OECD 平均有 54% 的 18 至 24 歲青年仍處於就學階段，另有 19% 同時兼顧就學與就業，約為 25 至 29 歲族群（10%）的兩倍，顯示學習與工作並行的情形主要集中於較年輕的青年群體。其中，以荷蘭比例最高，高達 51% 的 18 至 24 歲青年同時就學與就業，反映其學徒制度發展成熟，以及兼職工作文化普遍。相較之下，哥倫比亞、捷克、希臘及匈牙利等國兩個年齡組的比例均低於 10%，顯示各國在教育制度設計、學費負擔及勞動市場環境等方面仍存在明顯差異。

另一項核心議題為 NEET 率（既未就業、也未就學或接受訓練青年比例）的變化。2024 年，OECD 國家 18 至 24 歲 NEET 率平均為 14%，約半數國家的 NEET 率已低於疫情前水準，顯示整體情勢趨於穩定，但各國表現仍存在明顯差異。其中，義大利降幅最大，較疫情前下降 8 個百分點，與其自 2022 年推動的「NEET 工作計畫」有關；巴西與智利亦呈現較顯著改善。然而，仍有 17 國 NEET 率高於疫情前，以立陶宛增幅最大。各國差異亦十分明顯，南非高達 48%，冰島則低於 5%。

此外，各國 NEET 人口的組成結構亦有所不同。例如，土耳其有 24% 的青年處於勞動力市場外，遠高於其 8% 的失業率，顯示家庭與社會文化因素可能具有一定影響；希臘與西班牙則呈現較為均衡的分布（約 9% 失業、8% 處於勞動力市場外），反映其青年多具就業意願，但仍面臨就業媒合與職缺取得的挑戰。

¹⁵ 資料來源：https://www.oecd.org/en/publications/education-at-a-glance-2025_1c0d9c79-en.html

報告進一步指出，失業持續時間是評估青年勞動市場處境的重要指標。就 2024 年數據，OECD 平均約 4% 的 18 至 24 歲青年處於短期失業（不足 12 個月），長期失業（12 個月以上）者約 1%。就個別國家而言，短期失業比例最高的為希臘（12%）與哥倫比亞（11%）；長期失業比例最高的為希臘、義大利與斯洛伐克，均超過 3%；相較之下，加拿大、丹麥、挪威、波蘭等國長期失業率則低於 0.5%。

值得注意的是，研究顯示青年時期的失業具有持久的「疤痕效應」：在進入勞動市場最初 8 年中每多一天失業，未來 16 年將多出半天失業時間。長期失業不僅削弱青年的技能積累與就業競爭力，更帶來心理健康層面的負面影響，包括焦慮、憂鬱及求職動力下降，可能進一步加深社會排除的風險。

綜合上述發現，報告提出幾項政策方向。首先，教育內容應與勞動市場技能需求更緊密對接，以降低青年因學用落差而面臨的就業困難。其次，NEET 問題的預防應優先於事後補救，對於反覆或長期陷入 NEET 狀態的青年，其長期影響遠大於短暫脫節者，需要更早、更積極的介入。第三，生涯輔導雖被證實能有效協助青年做出較佳的教育與職涯決策，但已被排除在勞動市場外的青年往往最不可能主動尋求此類服務，因此需強化主動外展機制，確保資源真正觸及最需要協助的群體。最後，報告亦指出，長期失業對心理健康的衝擊不容忽視，心理支持應納入青年就業政策的整體設計之中。

(六) 國際勞工組織(ILO)

國際勞工組織(ILO)於 2026 年 1 月發布《2026 年就業與社會趨勢》(Employment and Social Trends 2026¹⁶)，作為「世界工作系列」(World of Work Series)的最新報告，運用 ILO 模型估計數據及各國勞動力統計，針對全球及各區域勞動市場狀況進行全面分析，重點聚焦於就業品質停滯、貿易政策不確定性上升，以及 AI 對勞動市場的潛在衝擊，並比較 2015 年至 2025 年的變化趨勢，同時提供 2026 至 2027 年的展望預測。

2025 年，全球青年失業率微升至 12.4%，而 NEET 比例也上升至 20%，意味著共有 2.57 億名青年錯失積累技能與經驗的機會。低收入國家的 NEET 比例高達 27.9%，比高收入國家 (10.9%) 高出約 17 個百分點。值得注意的是，NEET 比例自 2023 年的歷史低點 (19.7%) 開始反轉上升，預計此趨勢將持續至 2027 年。

在高收入國家，擁有高學歷的青年確實有較低的失業率；但在中低收入國家，情況恰恰相反，受高等教育的青年往往面臨更高的失業率。原因在於這些國家高品質的工作有限，而持有高學歷的青年傾向等待較好的工作機會 (如政府職位或海外機會)，導致失業週期延長。自 2005 年以來，高學歷青年與非高學歷青年之間的失業率差距一直在縮小，但 2023 年後開始再度擴大，在中高收入國家中，持有高學歷的青年 2024 年的失業率反而比其他學歷青年高出 3.5 個百分點。

報告指出，AI 對不同年齡層的影響並不均等，其中年輕世代面臨的風險更大。初步研究 (以美國為例) 顯示，初階職位可能首當其衝受到 AI 技術影響。來自 OECD 的調查也發現，高學歷青年對被 AI 取代的憂慮程度高於年長工作者，因為後者受到工作年資與資歷保護。

¹⁶ 參考資料：<https://www.ilo.org/publications/flagship-reports/employment-and-social-trends-2026>

從 AI 暴露風險來看，15 至 24 歲且具大學教育程度的青年面臨的自動化風險，反而高於同齡中教育程度較低的青年，原因在於他們從事的職業更容易受 AI 影響。這種現象在高收入國家尤為明顯。企業對於 AI 將如何改變內部運作與技能需求仍存有疑慮，因此在擴大招募上趨於保守，直接衝擊剛進入職場的青年。

在全球供應鏈中，青年(特別是城市青年)在中低收入國家中更容易進入與對外貿易連結較深的部門就業，理論上可藉此獲得更正式、待遇更好的工作。然而，貿易成長放緩削弱了這條改善就業品質的路徑，對青年向上流動的機會造成負面影響。以製造業為例，中國的研究顯示，透過臨時勞動仲介進入製造業的青年平均年齡約為 27 歲，許多人甚至是大學畢業生，普遍面臨過度教育的問題，且缺乏正式合約保障，使他們在需求淡季時更容易陷入失業困境。

全球女性青年比男性青年高出 14.4 個百分點更可能成為 NEET，而女性青年的失業率雖然整體上低於男性，但在特定所得群體與教育程度下反而更高。例如在高收入國家中教育程度較低的女性青年，以及在中低收入國家中受高等教育的女性青年，都面臨比同齡男性更高的失業率。

總結來說，在貿易不確定性持續升高、數位化與結構轉型同步推進的背景下，如何確保貿易真正帶動優質就業，已成為各國政府與國際社會的核心政策課題。此外，服務業貿易的快速擴張與數位化趨勢正在重塑勞動力需求的技能結構，各國需要超前部署勞動力培訓與技能轉型計畫，以因應就業市場的結構性變化。

四、綜合分析

(一)景氣對策信號續呈紅燈，領先指標再度轉為上升，同時指標續呈上升，顯示國內經濟成長動能持續穩健，惟應持續關注美國關稅政策走向

115年4月景氣對策信號綜合判斷分數維持39分，燈號續呈紅燈。細看9項細部指標，隨著AI需求持續熱絡、中東地緣政治風險趨於和緩，製造業營業氣候測驗點廠商信心回升，燈號由黃藍燈轉呈綠燈；工業及服務業加班工時亦因上年基期拉高效果，同步轉呈綠燈；值得關注的是，領先指標已再度轉為上升，同時指標續呈上升，顯示國內經濟成長動能持續穩健。另一方面，貿易面表現持續亮眼，115年4月出口676.2億美元，較去年同月增39.0%，連續30個月正成長，AI、高效能運算與雲端服務等應用商機持續帶動高階晶片及伺服器出貨強勁。整體景氣雖持續擴張，惟美國關稅政策後續實施動向、主要國家央行貨幣政策走向，以及全球貿易格局的結構性調整等因素，仍可能對下半年國際經貿環境帶來不確定性，宜持續密切關注其對我國出口與就業市場的潛在影響。

(二)國內勞動力參與率與就業人數較去年同月增加，失業率較去年同月略降，整體勞動市場維持穩定態勢，惟資遣通報及失業給付初次認定件數較去年同月增加，應持續追蹤

根據行政院主計總處所發布之資訊，我國115年4月勞參率59.52%、就業率57.55%皆較上月略降、但較去年同月上升；就業人數1,163萬2千人較去年同月增加2萬7千人，主要由服務業帶動成長。失業人數39萬7千人較上月減少5千人，較去年同月亦減少2千人，未季調失業率3.30%較上月下降0.04個百分點，較去年同月亦下降0.02個百分點，顯示就業市場持續穩定改善。另一方面，本月失業給付初次認定申請件數為8,881件，較去年同月增加1,336件(+17.71%)；資遣通報人數1萬3,112人，較去年同月增加629人(+5.04%)，兩項指標較去年同月均有所增加，宜持續追蹤其後續走勢，評估是否對勞動市場造成影響。整體而言，目前我國勞動市場仍維持穩定態勢，並有持續改善的趨勢。

(三)與各國就業指標比較，我國就業市場持續穩定，日本勞參率顯著回升，美國失業率則較去年同月上升

與美國、日本及南韓三國之就業指標進行比較，我國的未季調勞參率（59.5%）仍較三國為低，就業率（71.7%）與美國（71.7%）持平，略高於南韓（69.9%），低於日本（80.5%）；季調失業率方面，我國（3.3%）長期保持穩定，優於美國（4.3%），而日本（2.5%）與南韓（2.8%）則低於我國。整體而言，四國勞動市場走勢不同，日本本月勞參率（64.4%）較上月大幅上升 0.8 個百分點、較去年同月上升 0.7 個百分點；南韓勞參率亦較上月微升 0.3 個百分點；而美國失業率（4.3%）則較去年同月上升 0.1 個百分點。

(四)比較各國青年失業率，我國青年失業率高於整體水準，南韓青年就業困境持續惡化，各國青年就業政策積極回應

就青年失業率而言，115 年 4 月我國 15-19 歲青年失業率為 9.83%，較去年同月上升 1.68 個百分點；20-24 歲為 11.58%，較去年同月小幅上升 0.28 個百分點；25-29 歲則為 5.75%，較去年同月小幅上升 0.06 個百分點，三個年齡層均高於整體失業率 3.30% 的水準，顯示青年初入職場的適應與媒合問題仍值得持續關注。比較各國青年就業政策動向，美國川普政府雖積極推動以整併聯邦勞動力計畫為核心的「MASA (Make America Skilled Again)」改革，強調技職訓練與學徒制，但整併機制最終未能於國會立法實現，Job Corps 經費亦獲《2026 年綜合撥款法》確保延續。日本則於 2026 年 3 月正式公告施行期間達五年的《青少年雇用對策基本方針》，聚焦於強化求職媒合品質、支援就業困難青年及從在學階段即培育職業意識三大核心方向。南韓政府則針對「休息中」青年人數屢創新高的困境，於 115 年 4 月底發布規模達 1.9 兆韓元的「青年新政 (Youth New Deal)」，涵蓋職業訓練、工作實習、再就業支援及聘用獎勵四大面向，積極協助青年重返勞動市場。各國政府回應青年就業困境的政策力度持續加大，相關經驗可供我國政策規劃參考。

(五)各項指標顯示我國就業市場持續穩定，AI 商機帶動景氣擴張，惟全球貿易政策不確定性仍存，應持續觀察其對就業市場的影響

綜覽各項指標，115 年 4 月我國就業市場整體維持穩健態勢。就景氣面而言，紅燈燈號持續，出口大幅成長，PMI 連續 7 個月擴張，指數回升至

60.3%，未來六個月展望指數亦持續擴張至 63.9%，AI 及高效能運算應用商機持續帶動各項指標向好。就業面方面，失業率維持低檔，就業人數與薪資均較去年同月成長，勞動市場結構穩定。然而，全球關稅政策的不確定性雖因美中關稅談判有所緩和，但整體貿易環境的結構性轉變對各產業的影響仍持續醞釀。整體而言，目前國內就業市場仍呈穩定，但應持續追蹤全球貿易政策走向、AI 產業轉型對勞動需求的影響，以及各產業人力供需變化，以便及早因應可能的就業市場波動。