



# 勞動部勞動力發展署

WORKFORCE DEVELOPMENT AGENCY, MINISTRY OF LABOR

## 就業市場情勢分析 11 月月報

勞動部勞動力發展署編印

中華民國 114 年 12 月編撰



# 就業市場情勢分析月報

## 目次

一、本月就業市場提要說明 .....	2
(一)國內景氣觀測 .....	2
(二)國內就業市場指標 .....	4
二、國際就業市場情勢掃描 .....	9
三、國際就業市場情勢分析 .....	14
(一)美國 .....	14
(二)日本 .....	17
(三)南韓 .....	21
(四)歐盟 .....	25
(五)經濟合作暨發展組織(OECD).....	29
(六)國際勞工組織(ILO).....	33
(七)我國與國際就業市場情況比較.....	35
四、綜合分析.....	38

# 一、本月就業市場摘要說明

## (一)國內景氣觀測

### 1. 景氣對策信號：

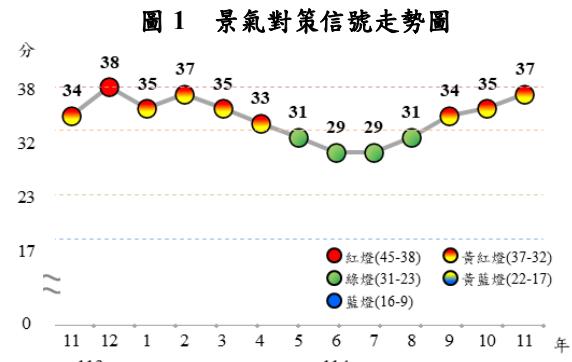
114年11月景氣對策信號綜合判斷分數為37分，較上月增加2分，燈號續呈黃紅燈(見圖1)。其中，受季節因素影響，本月批發、零售及餐飲業營業額轉為紅燈，製造業信心指標則轉為黃藍燈。另領先指標持續上升，同時指標經回溯修正轉呈上升，顯示國內經濟穩健成長。

### 2. 海關商品貿易：

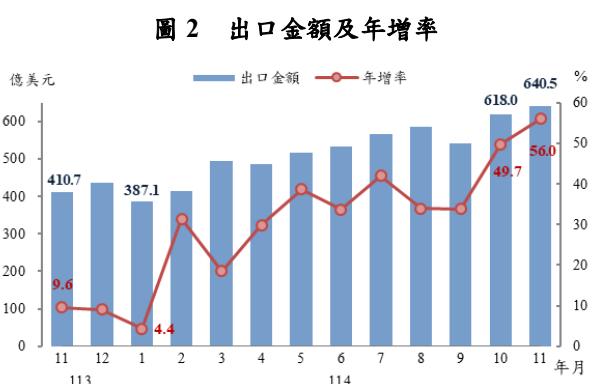
114年11月出口640.5億美元，創歷年單月新高，較上月增加3.6%，年增率高達56.0% (按新臺幣計算增加50.1%)(見圖2)；累計1至11月出口5,784.9億美元，較去年同期增加34.1%(按新臺幣計算增加30.0%)。

11月主要貨品出口，資通與視聽產品因顯示卡、伺服器等出貨攀升，年增1.7倍，電子零組件受AI商機蓬勃與記憶體價量齊揚帶動，年增29.3%，兩貨類出口值均為單月新高；塑橡膠及其製品則受市場需求疲弱與海外產能過剩波及，出口年減13.6%。(見圖3)

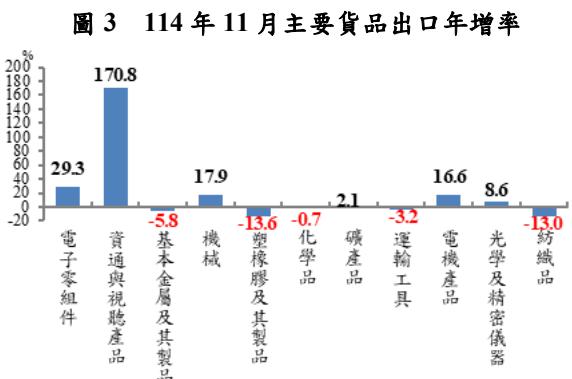
圖4為主要國家/地區11月進出口年增率。本月出口我國出口年增率達56.0%，新加坡(10月)及香港(10月)分別達26.5%及21.1%，德國(9月)、南韓、中國年增率為11.3%、8.4%、5.9%，而日本(10月)出口年增僅1.1%，美國(8月)出口則年減0.2%。而各國/地區進口本月以我國最高，年增率45.0%，香港(10月)及新加坡(10月)年增率分別為25.2%及22.3%，德國(9月)進口年增率為13.6%，中國、南韓進口年增率為1.9%及1.2%，而日本(10月)、美國(8月)本月進口則較上年同月減少，分別年減1.8%、5.2%。



資料來源:國家發展委員會, 景氣概況

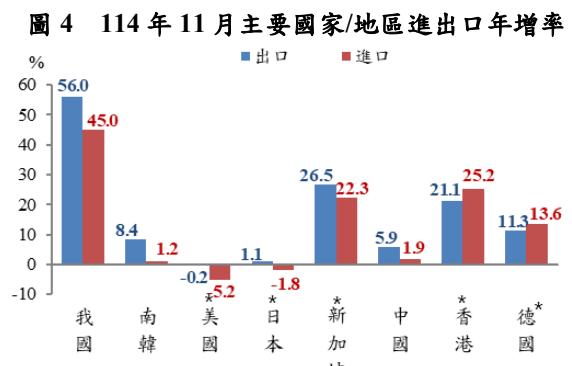


資料來源:財政部, 進出口貿易統計



資料來源:財政部, 進出口貿易統計

註:按美元計算



資料來源:財政部, 進出口貿易統計

註:按美元計算; \*德國為9月份資料, 美國為8月份

資料, 日本、新加坡、香港為10月份資料

### 3. 金融物價情勢：

圖 5 為各類物價指數變動情況。其中，114 年 11 月消費者物價指數(CPI)較去年同月漲 1.23%，主因外食費持續上漲，加上肉類、蛋類價格仍高，房租、家庭管理費用、交通工具零件及維修費等費用調升，以及火車票及電費調漲，惟蔬果因上年基數較高(康芮及天兔颱風影響)，加上交通工具因新購汽機車貨物稅減徵而價跌，以及機票、油料費及通訊設備下跌，抵銷部分漲幅；若扣除蔬菜水果，漲 1.61%，再剔除能源後之總指數(即核心 CPI)，漲 1.72%。

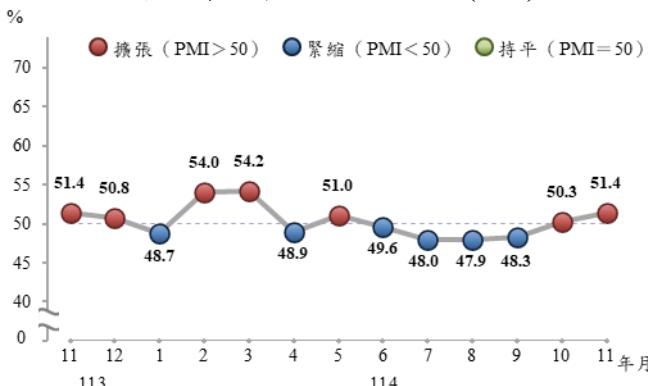
11 月生產者物價指數(PPI)較去年同月跌 2.80%，主因農產品、化學材料及其製品與藥品、石油及煤製品、基本金屬，與電子零組件等價格下跌所致。

圖6為日平均貨幣總計數M1B及M2月增率分別為-0.21%及0.40%；M1B及M2年增率分別略升為4.94%及5.11%。M2年增率上升主要係活期存款年增率上升及外匯存款衰退幅度縮減。

### 4. 臺灣採購經理人指數：

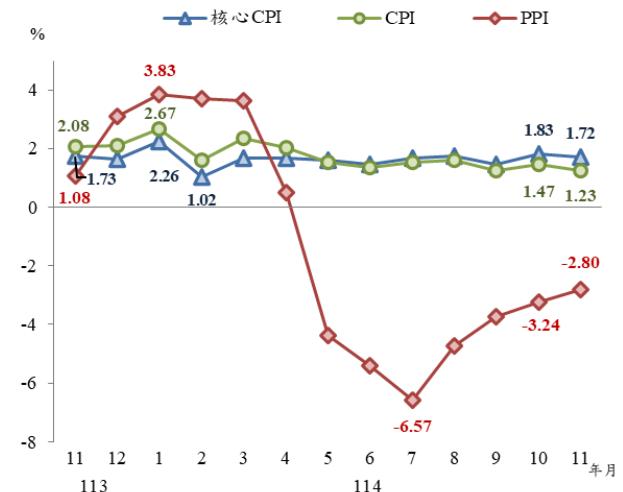
114 年 11 月臺灣製造業採購經理人指數(PMI)經季節調整後指數續呈擴張，指數攀升 1.1 個百分點至 51.4% (見圖 7)，未來六個月展望指數已連續 8 個月緊縮，惟指數續揚至今年 4 月對等關稅實施以來最慢緊縮速度。未季調之臺灣非製造業經理人指數(NMI)本月攀升 1.4 個百分點至 55.8%，已連續 9 個月擴張(見圖 8)，而未來六個月展望指數雖仍處於緊縮區間，惟指數續揚 5.0 個百分點至 47.5%。

圖 7 製造業採購經理人指數(PMI)



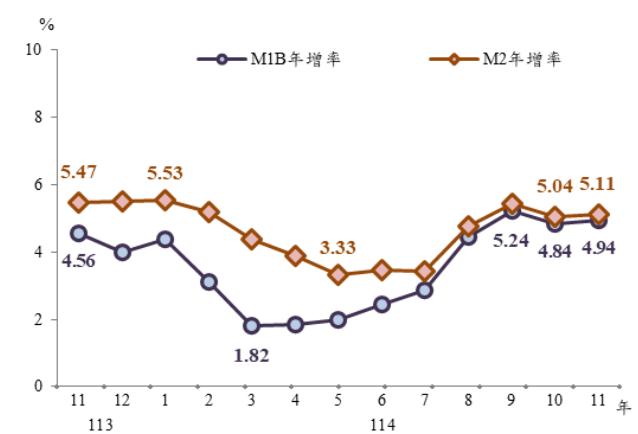
資料來源：國家發展委員會，臺灣採購經理人指數

圖 5 CPI、核心 CPI 及 PPI 年增率



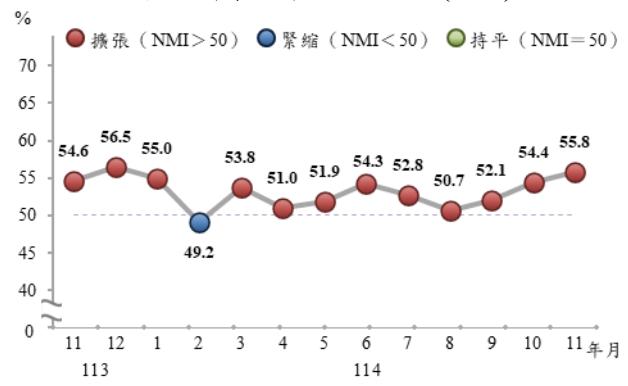
資料來源：行政院主計總處，物價統計月報

圖 6 M1B、M2 年增率



資料來源：中央銀行，重要金融統計月報

圖 8 非製造業經理人指數(NMI)



資料來源：國家發展委員會，臺灣採購經理人指數

## (二)國內就業市場指標

### 1.勞動力狀況：

圖9是勞動力人數及勞動力參與率變動情形。114年11月勞動力人數為1,204萬人，較上月增加1千人(+0.01%)，較去年同月增加3萬1千人(+0.26%)；勞動力參與率59.57%，較上月上升0.03個百分點，較去年同月上升0.28個百分點。

### 2.就業狀況：

114年11月就業人數為1,163萬9千人，較上月增加4千人(+0.04%)，較去年同月增加3萬3千人(+0.29%)(見表1)；就業率<sup>1</sup>為57.58%，較上月上升0.04個百分點，較去年同月上升0.28個百分點。

### 3.失業狀況：

114年11月失業人數為40萬1千人，較上月減少3千人(-0.86%)，較去年同月減少2千人(-0.59%)(見圖10)。初次尋職較上月減少4千人，非初次尋職失業者較上月增加1千人，其中工作場所業務緊縮或歇業失業者減少2千人，對原有工作不滿之失業者、季節性或臨時性工作結束失業者分別增加2千人及1千人。114年11月失業率為3.33%，較上月、去年同月皆下降0.03個百分點；季節調整後失業率為3.35%，較上月上升0.02個百分點，較去年同月下降0.03個百分點。

表2為主要國家失業率。其中，美國114年11月經季調後失業率為4.6%，日本季調後失業率為2.6%，南韓為2.7%。與上月及去年同月比較，美國分別上升0.2及0.4個百分點，日本分別為持平及上升0.1個百分點、南韓則分別上升0.1個百分點及持平。

圖9 勞動力人數及勞動力參與率



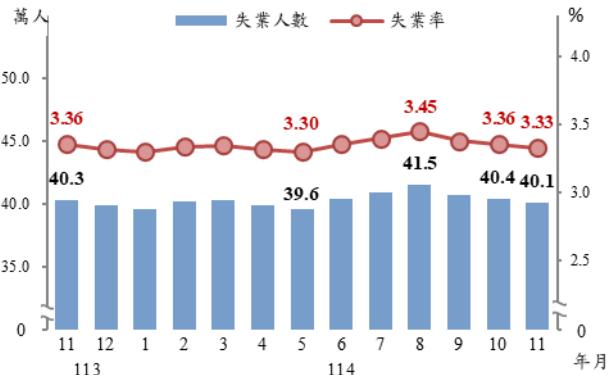
資料來源：行政院主計總處，人力資源調查統計月報

表1 就業狀況

項目別	114年 11月	114年 1-11月 平均		單位：千人、%	
		與上月 相比	與去年 同月比	與去年 同期比	
就業人數	11,639	0.04	0.29	11,624	0.26
農林漁牧業	479	-0.33	-2.60	487	-1.50
工業	4,046	0.13	-0.27	4,047	-0.09
服務業	7,114	0.01	0.80	7,090	0.58

資料來源：行政院主計總處，人力資源調查統計月報

圖10 失業人數及失業率



資料來源：行政院主計總處，人力資源調查統計月報

表2 主要國家失業率

項目別	112年	113年	114年 11月	單位：%、百分點	
				與上 月比	與去年 同月比
我國	3.48	3.38	3.35	(0.02)	(-0.03)
美國	3.6	4.0	4.6	(0.2)*	(0.4)
日本	2.6	2.6	2.6	(0.0)	(0.1)
南韓	2.7	2.8	2.7	(0.1)	(0.0)

說明：括弧內( )數字係增減百分點。

註：數據經季節調整

\*美國為較9月比較資料

<sup>1</sup> 我國就業率計算方式為 15 歲以上就業者÷15 歲以上民間人口；數據未經季節調整。

#### 4.薪資：

114年11月全體受僱員工(含本國籍、外國籍之全時員工及部分工時員工)經常性薪資平均為4萬8,139元，較上月減少0.30%，較去年同月增加3.08%(見圖11)；獎金及加班費等非經常性薪資為9,964元，合計後總薪資平均為5萬8,103元，較上月增加1.47%，較去年同月增加4.69%。

#### 5.勞雇雙方協商減少工時人數：

114年11月底勞雇雙方協商減少工時(減班休息)實際實施人數為9,153人(其中以製造業8,619人最多，占94.17%)，較上月底增加822人(+9.87%)，較去年同月底增加3,857人(+72.83%)(見圖12)。

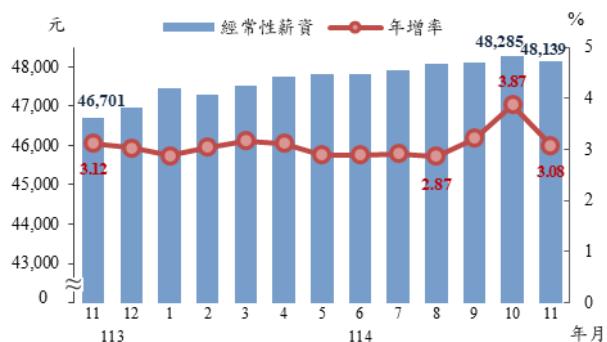
#### 6.失業認定：

圖13為失業給付受理申請件數。114年11月受理失業給付之申請件數為3萬5,152件，其中初次認定申請件數為7,109件，較上月減少1,726件(-19.54%)，較去年同月減少271件(-3.67%)；而再次認定申請件數則為2萬8,043件，較上月減少5,049件(-15.26%)，較去年同月增加19件(+0.07%)。

#### 7.資遣通報：

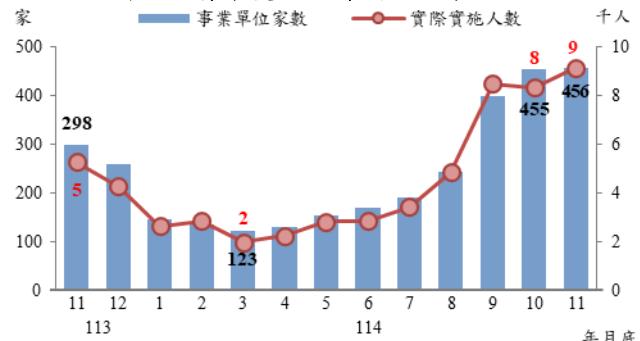
圖14為雇主通報資遣離職員工人數。114年11月資遣通報人數為1萬2,853人，較上月減少761人(-5.59%)，較去年同月增加60人(+0.47%)。而各縣市雇主通報資遣離職員工人數如表3所示，其中11月以臺北市資遣通報人數最多，共2,933人(占22.82%)，其次為新北市1,988人(占15.47%)。

圖11 受僱員工每人每月經常性薪資



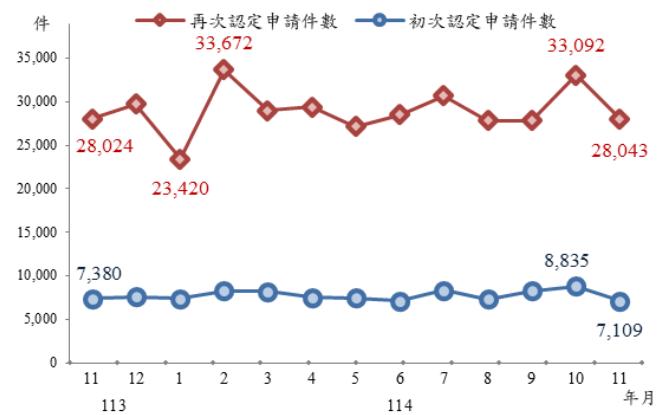
資料來源：行政院主計總處，薪資與生產力統計月報

圖12 勞雇雙方協商減少工時人數



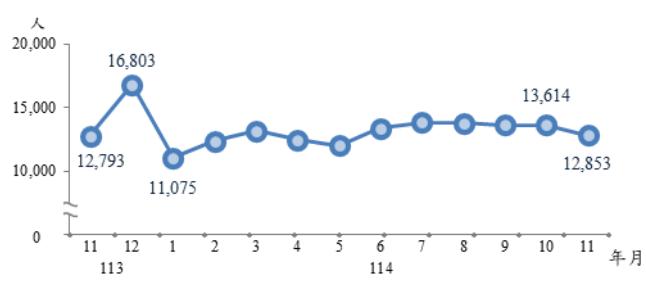
資料來源：勞動部，勞動統計查詢網

圖13 失業給付受理申請件數



資料來源：勞動部，勞動統計查詢網

圖14 資遣通報人數



資料來源：勞動部勞動力發展署，資遣通報系統

表 3 各縣市資遣通報人數與占比

單位：人、%

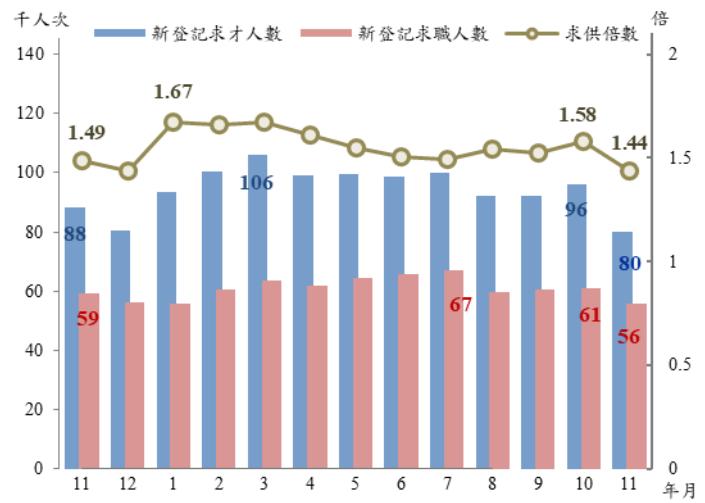
縣市別	114 年 11 月		較上月增減		較去年同月增減	
	人數	占比(%)	人數	%	人數	%
<b>總計</b>	<b>12,853</b>	<b>100.00</b>	<b>-761</b>	<b>-5.59</b>	<b>60</b>	<b>0.47</b>
臺北市	2,933	22.82	-221	-7.01	8	0.27
新北市	1,988	15.47	-122	-5.78	-84	-4.05
臺中市	1,942	15.11	-5	-0.26	203	11.67
高雄市	1,455	11.32	-16	-1.09	88	6.44
桃園市	1,299	10.11	-161	-11.03	152	13.25
臺南市	1,180	9.18	90	8.26	239	25.40
彰化縣	398	3.10	-110	-21.65	-8	-1.97
新竹縣	320	2.49	-26	-7.51	-259	-44.73
屏東縣	236	1.84	-19	-7.45	-12	-4.84
新竹市	223	1.74	-47	-17.41	-46	-17.10
苗栗縣	204	1.59	-25	-10.92	-49	-19.37
雲林縣	124	0.96	-19	-13.29	33	36.26
南投縣	90	0.70	-22	-19.64	-10	-10.00
嘉義縣	88	0.68	-20	-18.52	-51	-36.69
宜蘭縣	78	0.61	-34	-30.36	-70	-47.30
嘉義市	71	0.55	-47	-39.83	2	2.90
基隆市	70	0.54	2	2.94	-76	-52.05
臺東縣	61	0.47	26	74.29	26	74.29
花蓮縣	55	0.43	4	7.84	-35	-38.89
澎湖縣	23	0.18	6	35.29	16	228.57
金門縣	13	0.10	5	62.50	8	160.00
連江縣	2	0.02	0	0.00	-15	-88.24

資料來源：勞動部勞動力發展署，資遣通報系統

## 8.求職、求才及求供倍數：

圖15顯示公立就業服務機構求職、求才及求供倍數變動情況。114年11月之新登記求職人數為5萬5,586人次，較上月減少5,178人次(-8.52%)，較去年同月減少3,620人次(-6.11%)；新登記求才人數為8萬5人次，較上月減少1萬6,034人次(-16.70%)，較去年同月減少8,176人次(-9.27%)；求供倍數為1.44倍，較上月減少0.14倍，較去年同月減少0.05倍。

圖 15 公立就業服務機構求職、求才及求供倍數



資料來源：勞動部勞動力發展署，就業服務資訊整合系統

表 4 我國就業情勢掃描

指 標	114 年 11月	較上月增減 (較去年同月增減)	補充說明
就業人數	1,163 萬 9千人	↑4千人 (↑3萬3千人)	<p>1. 服務業就業人數為 711 萬 4 千人(占 61.12%)，較上月 ↑1千人(↑0.01%)，較去年同月↑5萬7千人 (↑0.80%)</p> <p>2. 工業就業人數為 404 萬 6 千人(占 34.76%)，較上月 ↑5千人(↑0.13%)，較去年同月↓1萬1千人 (↓0.27%)</p> <p>3. 農、林、漁、牧業就業人數為 47 萬 9 千人(占 4.12%)， 較上月↓2千人(↓0.33%)，較去年同月↓1萬3千人 (↓2.60%)</p>
勞動力參與率	59.57%	↑0.03 個百分點 (↑0.28 個百分點)	勞動力人數為 1,204 萬人，較上月↑1千人(↑0.01%)， 較去年同月↑3萬1千人(↑0.26%)
失業人數	40 萬 1千人	↓3千人 (↓2千人)	<p>失業者失業週數平均為 20.0 週，較上月延長 0.2 週，較 去年同月縮短 1.1 週</p> <p>1. 初次尋職者為 21.3 週，較上月延長 2.5 週，較去年 同月縮短 1.9 週</p> <p>2. 非初次尋職者為 19.7 週，較上月縮短 0.3 週，較去 年同月縮短 0.8 週</p>
失業率	3.33%	↓0.03 個百分點 (↓0.03 個百分點)	<p>單 位： % (較上月, 較去年同月)</p> <p>國中及以下：2.14% (↑0.03 個百分點, ↑0.04 個百分點)</p> <p>高中、高職：2.96% (↓0.05 個百分點, ↓0.17 個百分點)</p> <p>專 科：2.29% (↓0.05 個百分點, ↓0.26 個百分點)</p> <p>大 學：4.52% (↓0.03 個百分點, ↑0.03 個百分點)</p> <p>研 究 所：3.10% (↑0.02 個百分點, ↑0.13 個百分點)</p>
失業者中長期 失業者占比	11.72%	↑0.58 個百分點 (↓0.93 個百分點)	長期失業者 4 萬 7 千人，較上月↑2千人，較去年同月 ↓4千人
失業者中初次 尋職者占比	21.70%	↓0.83 個百分點 (↓0.88 個百分點)	失業者中初次尋職者 8 萬 7 千人，較上月↓4千人，較 去年同月↓4千人
長期失業者中初 次尋職者占比	25.53%	↑1.09 個百分點 (↑2.00 個百分點)	長期失業者中初次尋職者 1 萬 2 千人，較上月↑1千 人，與去年同月持平

註：表中括號()為較去年同月增減情形。

資料來源：行政院主計總處，人力資源調查提要分析。

表 4 我國就業情勢掃描(續)

指 標	114 年 11 月	較上月增減 (較去年同月增減)	補充說明
青年失業率： 15-19 歲	10.55%	↑ 0.22 個百分點 (↑ 2.64 個百分點)	單 位：千人(較上月,較去年同月) 勞動人口：9 萬 3 千人(↓ 1 千人, ↓ 1 千人) 失業人口：1 萬人(持平, ↑ 3 千人) 就業人口：8 萬 3 千人(↓ 1 千人, ↓ 3 千人)
	11.70%	↓ 0.11 個百分點 (↑ 0.40 個百分點)	勞動人口：68 萬 9 千人(↓ 1 萬 3 千人, ↓ 4 萬 2 千人) 失業人口：8 萬 1 千人(↓ 2 千人, ↓ 2 千人) 就業人口：60 萬 9 千人(↓ 1 萬人, ↓ 3 萬 9 千人)
	5.85%	↑ 0.07 個百分點 (↑ 0.00 個百分點)	勞動人口：132 萬 3 千人(↓ 4 千人, ↓ 2 萬 3 千人) 失業人口：7 萬 7 千人(持平, ↓ 2 千人) 就業人口：124 萬 6 千人(↓ 5 千人, ↓ 2 萬 1 千人)
工時不足就業者	12 萬 4 千人	↓ 2 千人 (↓ 8 千人)	因經濟因素(包括業務不振、無法找到工時大於 35 小時之工作及季節關係)致週工時未達 35 小時，但希望且能增加工時者為 12 萬 4 千人
資遣通報	1 萬 2,853 人	↓ 761 人 (↑ 60 人)	1.一般工廠資遣離職員工為 1 萬 949 人，較上月 ↓ 1,001 人，較去年同月 ↓ 335 人 2.關廠歇業資遣離職員工為 1,904 人，較上月 ↑ 240 人，較去年同月 ↑ 395 人
失業給付 認定申請件數	3 萬 5,152 件	↓ 6,775 件 (↓ 252 件)	1.初次認定申請件數為 7,109 件，較上月 ↓ 1,726 件(↓ 19.54%)，較去年同月 ↓ 271 件(↓ 3.67%) 2.再次認定申請件數為 2 萬 8,043 件，較上月 ↓ 5,049 件(↓ 15.26%)，較去年同月 ↑ 19 件(↑ 0.07%)
公立就服體系求 供倍數	1.44 倍	↓ 0.14 倍 (↓ 0.05 倍)	1.新登記求職 5 萬 5,586 人次，較上月 ↓ 5,178 人次(↓ 8.52%)，較去年同月 ↓ 3,620 人次(↓ 6.11%) 2.新登記求才 8 萬 5 人次，較上月 ↓ 1 萬 6,034 人次(↓ 16.70%)，較去年同月 ↓ 8,176 人次(↓ 9.27%)
全體受僱員工 總薪資	5 萬 8,103 元	↑ 1.47% (↑ 4.69%)	114 年 1 至 11 月全體受僱員工每人每月總薪資平均為 6 萬 3,462 元，較去年同期 ↑ 2,478 元(↑ 4.06%)
全體受僱員工 經常性薪資	4 萬 8,139 元	↓ 0.30% (↑ 3.08%)	114 年 1 至 11 月全年全體受僱員工每人每月經常性薪資平均為 4 萬 7,837 元，較去年同期 ↑ 1,433 元(↑ 3.09%)

註：表中括號()為較去年同月增減情形。

資料來源：

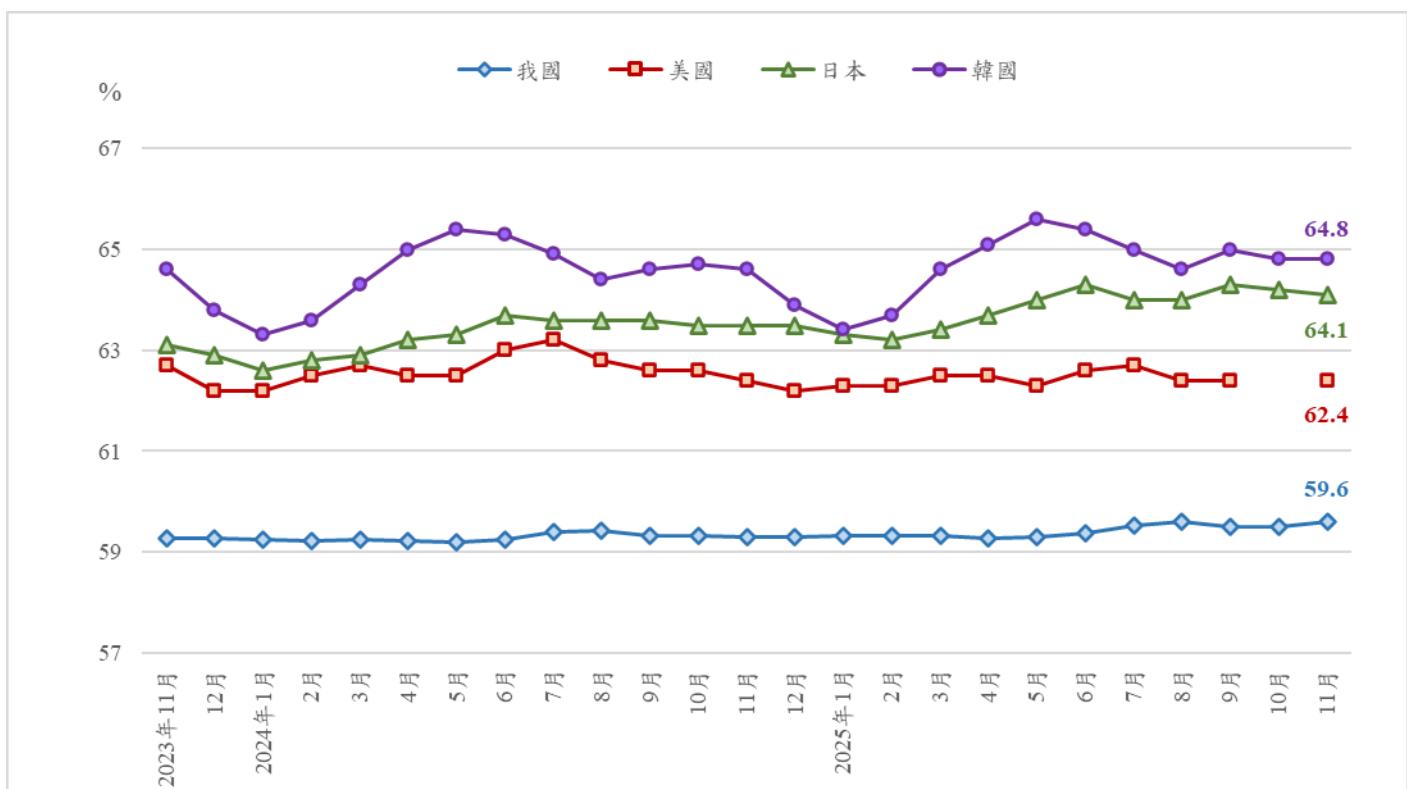
- 1.行政院主計總處，人力資源調查提要分析。
- 2.勞動部勞動力發展署，資遣通報系統。
- 3.勞動部勞動力發展署，就業服務資訊整合系統。
- 4.勞動部，勞動統計查詢網。
- 5.行政院主計總處，薪資與生產力調查提要分析。

## 二、國際就業市場情勢掃描

### 1. 勞動力參與率

圖 16 顯示我國與日韓美三國勞動力參與率(以下簡稱勞參率)之變動趨勢。美國 2025 年 11 月勞參率為 62.4%，與 9 月、去年同月持平；日本 2025 年 11 月勞參率為 64.1%，較上月下降 0.1 個百分點，較去年同月上升 0.6 個百分點；韓國勞參率為四國中最高，2025 年 11 月勞參率為 64.8%，與上月持平，較去年同月上升 0.2 個百分點。而我國勞參率較美、日、韓低，2025 年 11 月勞參率為 59.6%，分別較上月、去年同月上升 0.1 及 0.3 個百分點。

圖 16 主要國家勞參率趨勢



註：1.我國數據經四捨五入至小數點後一位；數據皆未經季節調整。

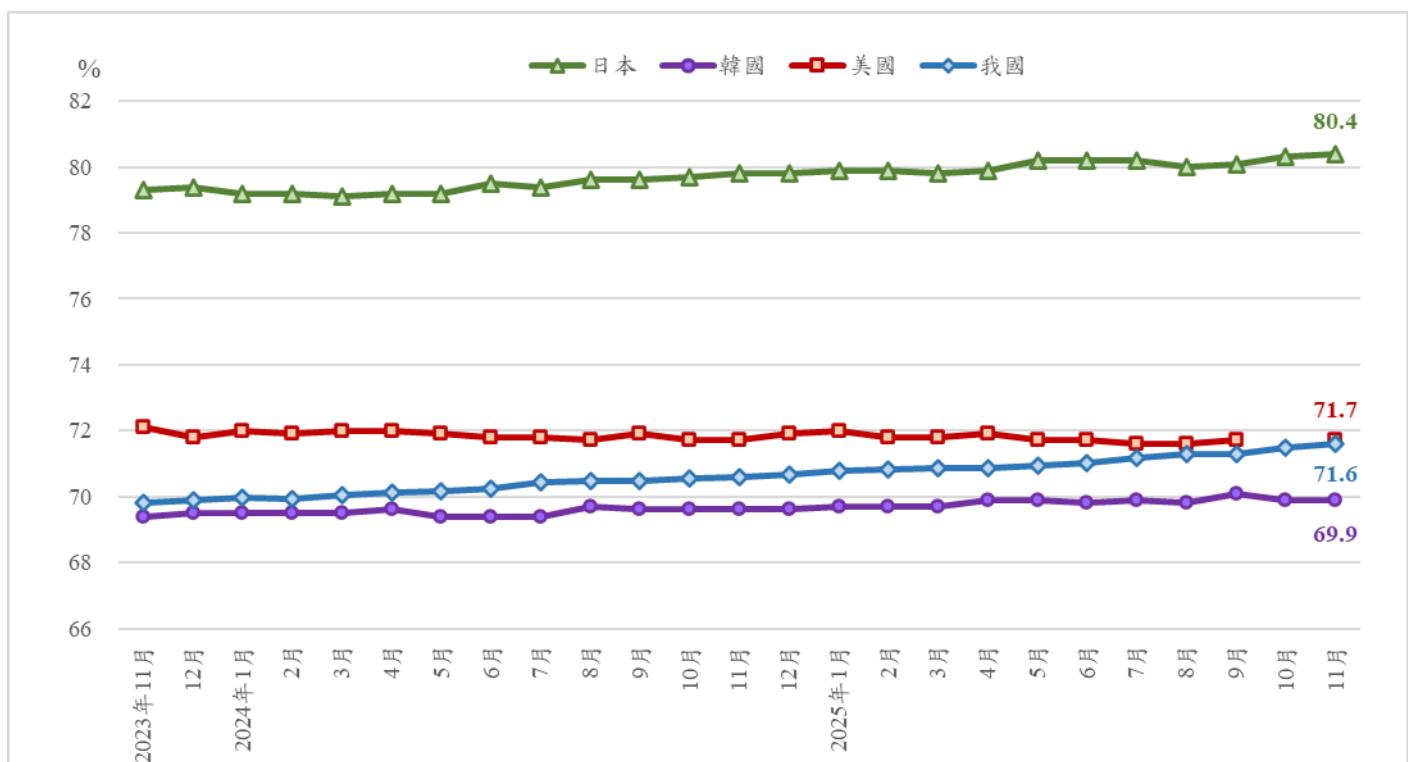
2.因美國勞工統計局受 2025 年 10 月聯邦政府停擺影響，未蒐集 10 月就業指標，故在此改與 9 月份資料進行比較。

資料來源：行政院主計總處，人力資源統計、美國勞動統計局、日本總務省統計局、南韓統計局。

## 2.就業率

根據 OECD 之就業率標準定義來比較我國與美國、日本及韓國近年就業率之變動趨勢(見圖 17)，美國 2025 年 11 月就業率為 71.7%，與 9 月、去年同月持平。日本就業率為各國中最高，2025 年 11 月就業率為 80.4%，較上月上升 0.1 個百分點，較去年同月上升 0.6 個百分點。而韓國就業率為四國中最低者，2025 年 11 月就業率為 69.9%，與上月持平，較去年同月上升 0.3 個百分點。我國 2025 年 11 月就業率為 71.6%，較上月上升 0.1 個百分點，較去年同月上升 1.0 個百分點。

圖 17 主要國家就業率趨勢(按 OECD 定義)



註：1.我國數據經四捨五入至小數點後一位。

2.因美國勞工統計局受 2025 年 10 月聯邦政府停擺影響，未蒐集 10 月就業指標，故在此改與 9 月份資料進行比較。

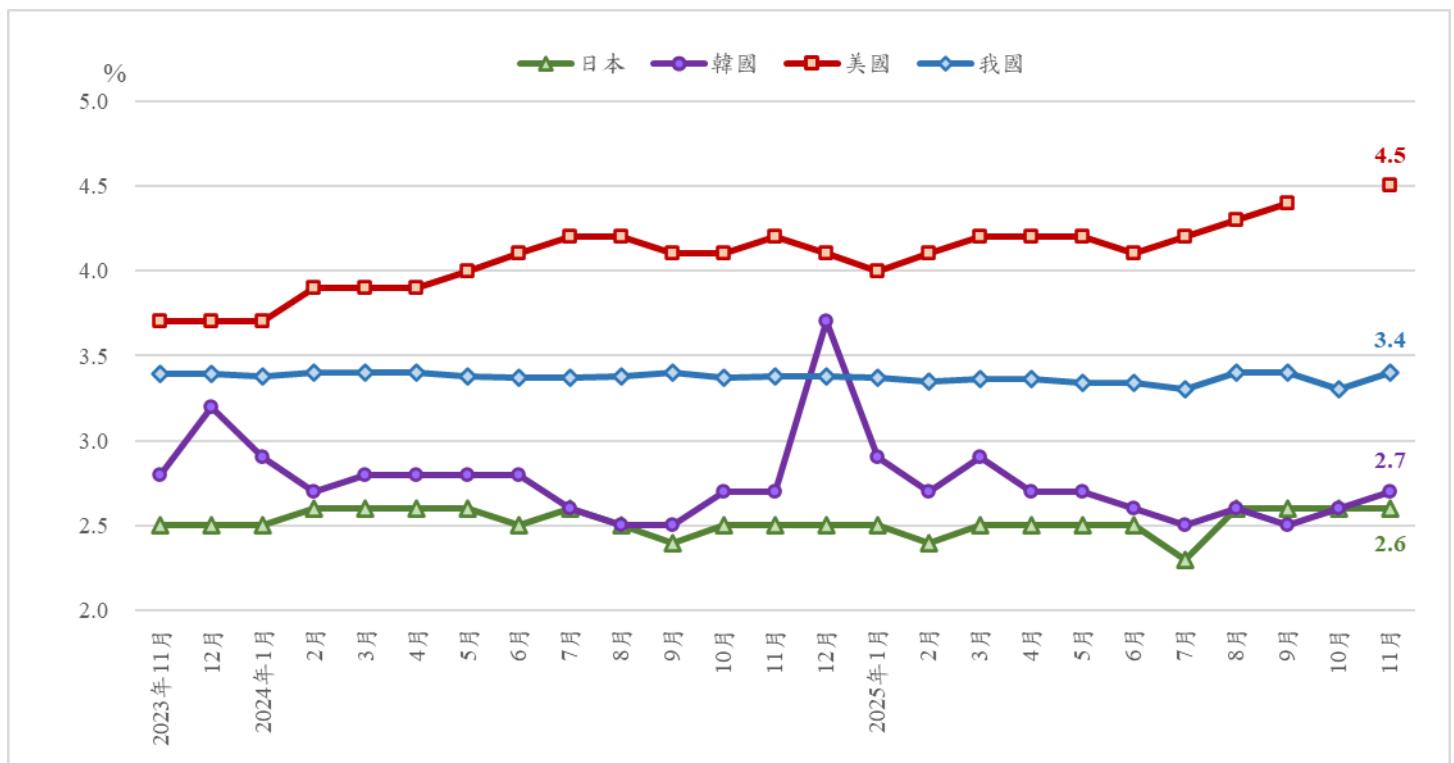
資料來源：我國就業率數據由本報告計算之；數據未經季節調整。

其他國家就業率數據引自 OECD Stat:<https://stats.oecd.org/>；數據經季節調整。

### 3.失業率

2025年11月比較我國與美國、日本及韓國之季節調整後失業率之變動趨勢(見圖 18)。美國2025年11月失業率為4.5%，較9月上升0.1個百分點，較去年同月上升0.3個百分點。日本2025年11月失業率為2.6%，與上月持平，較去年同月上升0.1個百分點。而韓國2025年11月失業率為2.7%，較上月上升0.1個百分點，與去年同月持平。我國2025年11月失業率為3.4%，較上月上升0.1個百分點，與去年同月持平。

圖 18 主要國家失業率趨勢



註：1.我國數據經四捨五入至小數點後一位；數據皆經季節調整。

2.因美國勞工統計局受2025年10月聯邦政府停擺影響，未蒐集10月就業指標，故在此改與9月份資料進行比較。

資料來源：行政院主計總處，人力資源統計、美國勞動統計局、日本總務省統計局、南韓統計局。

表 5 各國人力資源與就業市場情勢重要指標

單位：%

期別	我國				美國			日本			
	就業率	失業率		勞參率	就業率	失業率	勞參率	就業率	失業率	勞參率	
		季節調整	季節調整								
110 年(2021)	67.9	4.0	4.0	59.0	59.0	69.4	5.4	61.7	77.9	2.8	62.3
111 年(2022)	68.7	3.7	3.7	59.2	59.2	71.3	3.7	62.2	78.5	2.6	62.6
112 年(2023)	69.4	3.5	3.5	59.2	59.2	72.0	3.6	62.6	79.0	2.6	62.9
113 年(2024)	70.3	3.4	3.4	59.3	59.3	71.9	4.0	62.6	79.4	2.5	63.3
9 月	70.5	3.4	3.4	59.3	59.3	71.9	4.1	62.6	79.6	2.4	63.5
10 月	70.5	3.4	3.4	59.3	59.3	71.7	4.1	62.6	79.7	2.5	63.5
11 月	70.6	3.4	3.4	59.3	59.3	71.7	4.2	62.4	79.8	2.5	63.5
12 月	70.7	3.3	3.4	59.3	59.3	71.9	4.1	62.2	79.8	2.5	63.4
114 年(2025)	71.1	3.4	3.4	59.4	59.4	71.8	4.2	62.4	80.1	2.5	63.8
1 月	70.8	3.3	3.4	59.3	59.3	72.0	4.0	62.3	79.9	2.5	63.2
2 月	70.8	3.3	3.4	59.3	59.4	71.8	4.1	62.3	79.9	2.4	63.2
3 月	70.9	3.4	3.4	59.3	59.3	71.8	4.2	62.5	79.8	2.5	63.3
4 月	70.9	3.3	3.4	59.3	59.3	71.9	4.2	62.5	79.9	2.5	63.7
5 月	70.9	3.3	3.3	59.3	59.4	71.7	4.2	62.3	80.2	2.5	64.0
6 月	71.0	3.4	3.3	59.4	59.4	71.7	4.1	62.6	80.2	2.5	64.2
7 月	71.2	3.4	3.3	59.5	59.4	71.6	4.2	62.7	80.2	2.3	63.9
8 月	71.3	3.4	3.4	59.6	59.5	71.6	4.3	62.4	80.0	2.6	64.0
9 月	71.3	3.4	3.4	59.5	59.5	71.7	4.4	62.4	80.1	2.6	64.2
10 月	71.5	3.4	3.3	59.5	59.5	-	-	-	80.3	2.6	64.2
11 月	71.6	3.4	3.4	59.6	59.5	71.7	4.5	62.4	80.4	2.6	64.1
較上月變動	(0.1)	(0.0)	(0.1)	(0.1)	(0.0)	(0.0)*	(0.1)*	(0.0)*	(0.1)	(0.0)	(-0.1)
較去年同月變動	(1.0)	(0.0)	(0.0)	(0.3)	(0.2)	(0.0)	(0.3)	(0.0)	(0.6)	(0.1)	(0.6)

- 註：1.根據美國勞工統計局的定義，美國勞動力人口為年齡 16 歲及以上。其餘國家勞動力人口為年齡 15 歲及以上。  
 2.各國失業率=各國失業人數÷各國勞動力人口；數據經季節調整。  
 3.各國勞參率=各國勞動力人口÷各國 15 歲(美國為 16 歲)以上民間人口；數據未經季節調整。  
 4.各國就業率=就業人數÷15-64 歲之民間人口；除我國外，餘為季節調整。  
 5.OECD 及歐盟為年及季資料。  
 6.本表格括號()內數字係指增減百分點。  
 7.本表格中「...」符號，代表該月(季)資料尚未有最新資訊。  
 8.因美國勞工統計局受 2025 年 10 月聯邦政府停擺影響，未蒐集 10 月就業指標，故在此改與 9 月份資料進行比較。

表 5 各國人力資源與就業市場情勢重要指標(續)

期別	南韓			OECD <sup>(37 個成員)</sup>			歐盟 <sup>(27 個國家)</sup>			單位：%
	就業率	失業率	勞參率	就業率	失業率	勞參率	就業率	失業率	勞參率	
110 年(2021)	66.5	3.7	62.8	67.7	6.2	59.9	68.4	7.1	57.1	
111 年(2022)	68.5	2.9	63.9	69.3	5.0	60.6	69.8	6.2	57.6	
112 年(2023)	69.2	2.7	64.3	70.0	4.8	60.9	70.4	6.1	57.9	
113 年(2024)	69.5	2.8	64.5	70.2	4.9	61.1	70.8	6.0	58.1	
9 月	69.6	2.5	64.6	70.3	4.9	61.3	70.8	5.9	58.3	
10 月	69.6	2.7	64.7	-	-	-	-	-	-	
11 月	69.6	2.7	64.6	-	-	-	-	-	-	
12 月	69.6	3.7	63.9	70.2	4.9	61.0	71.0	5.9	58.0	
114 年(2025)	69.8	2.7	64.7	70.3	4.9	61.0	71.0	6.0	58.3	
1 月	69.7	2.9	63.4	-	-	-	-	-	-	
2 月	69.7	2.7	63.7	-	-	-	-	-	-	
3 月	69.7	2.9	64.6	70.3	4.9	60.8	71.0	6.0	58.1	
4 月	69.9	2.7	65.1	-	-	-	-	-	-	
5 月	69.9	2.7	65.6	-	-	-	-	-	-	
6 月	69.8	2.6	65.4	70.3	4.9	61.1	71.0	6.0	58.4	
7 月	69.9	2.5	65.0	-	-	-	-	-	-	
8 月	69.8	2.6	64.6	-	-	-	-	-	-	
9 月	70.1	2.5	65.0	70.3	5.0	61.2	71.1	6.0	58.4	
10 月	69.9	2.6	64.8	-	-	-	-	-	-	
11 月	69.9	2.7	64.8	-	-	-	-	-	-	
較上月(季)變動	(0.0)	(0.1)	(0.0)	(0.0)	(0.1)	(0.1)	(0.1)	(0.0)	(0.0)	
較去年同月(季)變動	(0.3)	(0.0)	(0.2)	(0.0)	(0.1)	(-0.1)	(0.3)	(0.1)	(0.1)	

資料來源：1.我國：由本報告依據行政院主計總處人力資源統計資料計算之。

2.美國：美國勞動統計局，<http://www.bls.gov/webapps/legacy/cpsatab1.htm>

3.日本：日本總務省統計局，<http://www.stat.go.jp/data/roudou/index2.htm#kekka>

4.南韓：Statistits Korea，<http://kostat.go.kr/portal/eng/index.action>

5.OECD(37 個成員)：<https://stats.oecd.org/index.aspx?queryid=36324>

6.歐盟(27 個國家)：Eurostat，<http://ec.europa.eu/eurostat/data/database>

7.各國「就業率」：<https://data.oecd.org/emp/employment-rate.htm>

### 三、國際就業市場情勢分析

#### (一)美國

##### 1、美國就業市場趨勢

###### (1)勞動力狀況

2025年11月勞動力人數為1億7,146萬7千人，較9月<sup>2</sup>增加25萬人(+0.15%)，較去年同月增加330萬3千人(+1.96%)。非勞動力人數為1億316萬5千人，較9月增加15萬6千人(+0.15%)，較去年同月增加186萬6千人(+2.00%)。

未經季節調整之勞參率為62.4%，與9月、去年同月持平；經季節調整之勞參率為62.5%，較9月上升0.1個百分點，與去年同月持平。

###### (2)失業狀況

2025年11月失業人數為740萬1千人，較9月增加7萬7千人(+1.05%)，較去年同月增加69萬3千人(+10.33%)。未經季節調整之失業率為4.3%，與9月持平，較去年同月上升0.3個百分點；經季節調整之失業率為4.6%，較9月上升0.2個百分點，較去年同月上升0.4個百分點。

###### (3)就業狀況

2025年11月就業人數為1億6,406萬6千人，較9月增加17萬2千人(+0.10%)，較去年同月增加261萬人(+1.62%)。2025年11月就業率為71.8%，較9月上升0.1個百分點，與去年同月持平。

---

<sup>2</sup>因美國勞工統計局受2025年10月聯邦政府停擺影響，未蒐集10月就業指標，故在此改與9月份資料進行比較。

表 6 美國就業市場指標

單位：千人；%

年月別	16 歲以上民間人口	勞動力人數			非勞動力	就業率 (15-64 歲)	勞參率 (16 歲以上)	失業率	
		合計	就業人數	失業人數				季節調整	季節調整
2022	263,973	164,287	158,291	5,996	99,686	71.3	62.2	62.2	3.6
2023	266,942	167,116	161,037	6,080	99,826	72.0	62.6	62.6	3.6
2024	268,571	168,106	161,346	6,761	100,465	71.9	62.6	62.6	4.0
01	267,540	166,428	159,650	6,778	101,113	71.3	62.2	62.5	4.1
02	267,711	167,285	160,315	6,970	100,426	71.5	62.5	62.6	4.2
03	267,884	167,960	161,356	6,604	99,924	72.0	62.7	62.7	3.9
04	268,066	167,484	161,590	5,894	100,582	72.1	62.5	62.7	3.5
05	268,248	167,576	161,341	6,235	100,672	71.9	62.5	62.6	3.7
06	268,438	169,007	161,774	7,233	99,431	72.2	63.0	62.6	4.3
07	268,644	169,723	162,038	7,685	98,921	72.2	63.2	62.7	4.5
08	268,856	168,763	161,348	7,415	100,092	71.7	62.8	62.7	4.4
09	269,080	168,569	162,046	6,524	100,511	72.0	62.6	62.7	3.9
10	269,289	168,569	161,938	6,631	100,720	71.8	62.6	62.5	3.9
11	269,463	168,164	161,456	6,708	101,299	71.8	62.4	62.5	4.0
12	269,638	167,746	161,294	6,452	101,892	71.8	62.2	62.5	3.8
2025	273,537	170,816	163,470	7,346	102,721	71.8	62.4	62.4	4.3
01	272,685	169,814	162,347	7,467	102,871	71.4	62.3	62.6	4.4
02	272,847	170,116	162,544	7,572	102,731	71.5	62.3	62.4	4.5
03	273,023	170,653	163,412	7,242	102,369	71.8	62.5	62.5	4.2
04	273,197	170,650	164,069	6,582	102,547	72.1	62.5	62.6	3.9
05	273,385	170,216	163,401	6,815	103,169	71.8	62.3	62.4	4.0
06	273,585	171,343	163,883	7,460	102,242	72.0	62.6	62.3	4.4
07	273,785	171,646	163,799	7,847	102,140	71.9	62.7	62.2	4.6
08	274,001	171,035	163,288	7,747	102,966	71.6	62.4	62.3	4.5
09	274,226	171,217	163,894	7,324	103,009	71.7	62.4	62.4	4.3
10	-	-	-	-	-	-	-	-	-
11	274,633	171,467	164,066	7,401	103,165	71.8	62.4	62.5	4.3
									4.6

註：1.根據美國勞工統計局的定義，美國勞動力人口為年齡 16 歲及以上。本報告所蒐集之國家地區除美國外，其餘國家勞動力人口為年齡 15 歲及以上。

2.除失業率和勞參率同時列出季節性調整與非季節性調整資料之外，其餘指標皆為非季節性調整資料。

3.就業率數據遵循經濟合作暨發展組織 (OECD) 之計算方式：「該年齡區間就業人數/相同年齡區間之民間人口」，以 15-64 歲之年齡區間進行計算。

4.受 2025 年 10 月聯邦政府停擺影響，勞工統計局未發布 10 月就業情勢報告，且因家戶調查 (CPS) 未蒐集，10 月勞動指標缺值；10 月非農就業 (CES) 改隨 11 月資料一併發布。

資料來源：

- 美國勞動統計局，Current Population Survey：<http://www.bls.gov/webapps/legacy/cpsatab1.htm> (資料日期：2025/6/30)
- 就業率數據引自 OECD Stat：<https://stats.oecd.org/index.aspx?queryid=36363>

## 2、美國勞動市場政策資訊

### (1)外國勞工簽證變革

自 2025 年 9 月以來，美國對外國勞工與雇用外籍人力的制度環境明顯轉趨保守，未來外國人取得工作簽證的審查程序將變得更嚴格、工作許可與特定產業用人規則的『緩衝空間』也被限縮，讓雇主聘僱外籍人力的成本與不確定性上升。以高度專業知識的外籍員工簽證(H-1B)為例，過去企業主要依其既有專業進行資格審查、抽籤，員工再去海外辦事處面談、確認資料無誤；近期則新增更嚴格的境外入境及核發限制規定，並引入高額費用門檻，使企業招聘 H-1B 人才的成本與不確定性上升。10 月起，就業授權文件 EAD 也由「等待續發審查期間可自動延長、以避免等待造成斷工」的作法，改為多數案件不再適用自動延長；其後又將多類別 EAD 可核發的最長效期由原本可達較長年限下修至 18 個月，等同提高外國勞工的續期頻率與雇主的負擔，並放大因審查延宕而產生的銜接風險。

### (2)近期就業市場情勢變動

據美國勞工統計局(the Bureau of Labor Statistics)近期公布的就業情勢資料，11 月非農就業人數僅小幅增加 6.4 萬人，且自今年 4 月以來整體就業人數漲幅減少；失業率為 4.6%、失業人數約 740 萬人，較 9 月變動不大但相較一年前已偏高，顯示勞動市場呈現「招募偏保守、失業略升」的趨勢。產業面上，就業人數增長主要集中在醫療照護(+4.6 萬人)與營建(+2.8 萬人)，而運輸與倉儲(-1.8 萬人)、製造業(-0.5 萬人)等部門相對疲弱；同時，聯邦政府就業在 10 月大減後仍續減，11 月再減 6,000 人(10 月為-16.2 萬)。薪資成長速度亦放緩，11 月民間部門平均時薪僅月增 0.1% 至 36.86 美元，年增 3.5%。

此外，受到聯邦政府 10 月時因國會未能通過當天開始實施的 2026 年財務撥款法案，造成政府自 10/1 至 11/12 停擺，使勞動統計出現「資料中斷與延遲」，同時有約 4,000 名聯邦政府雇用的勞工遭到裁員。勞工統計局說明，因 10 月未能蒐集家戶調查，失業率等勞動力指標有缺失情況，10 月《就業情勢》也無法發布；不過，在政府恢復運作後 11 月就業情勢將正常統計，而停擺期間受解雇的聯邦雇員也再次被聘用，故未將這些人計入失業人口中。

## (二)日本

### 1、日本就業市場趨勢

#### (1)勞動力狀況

2025年11月勞動力人數為7,033萬人，較上月減少14萬人(-0.20%)，較去年同月增加55萬人(+0.79%)。非勞動力人數為3,937萬人，較上月增加14萬人(+0.36%)，較去年同月減少75萬人(-1.87%)。未經季節調整之勞參率為64.1%，較上月下降0.1個百分點，較去年同月上升0.6個百分點；經季節調整之勞參率為64.1%，與上月持平，較去年同月上升0.6個百分點。

#### (2)失業狀況

2025年11月失業人數為171萬人，較上月減少12萬人(-6.56%)，較去年同月增加7萬人(+4.27%)。未經季節調整之失業率為2.4%，較上月下降0.2個百分點，與去年同月持平；經季節調整之失業率同為2.6%，與上月持平，較去年同月上升0.1個百分點。

#### (3)就業狀況

2025年11月就業人數為6,862萬人，較上月減少3萬人(-0.04%)，較去年同月增加48萬人(+0.70%)。就業率為80.5%，與上月持平，較去年同月上升0.7個百分點。

表 7 日本就業市場指標

單位：千人；%

年月別	15 歲以上 民間人口	勞動力人數			非勞 動力	就業率 (15-64 歲)	勞參率 (15 歲以上)		失業率	
		合計	就業 人數	失業 人數			季節 調整	季節 調整	季節 調整	季節 調整
2022	110,390	69,019	67,226	1,793	41,280	78.5	62.6	62.6	2.6	2.6
2023	110,173	69,252	67,469	1,783	40,844	78.9	62.9	62.9	2.6	2.6
2024	109,949	69,571	67,807	1,763	40,311	79.4	63.3	63.3	2.6	2.5
01	109,930	68,770	67,140	1,630	41,090	78.8	62.6	63.1	2.4	2.5
02	109,940	69,050	67,280	1,770	40,820	78.6	62.8	63.3	2.6	2.6
03	109,990	69,110	67,260	1,850	40,810	78.7	62.8	63.1	2.7	2.6
04	109,950	69,430	67,500	1,930	40,450	79.1	63.1	63.1	2.8	2.6
05	109,940	69,590	67,660	1,930	40,300	79.1	63.3	63.2	2.8	2.6
06	110,020	70,030	68,220	1,810	39,910	79.8	63.7	63.3	2.6	2.5
07	109,950	69,830	67,950	1,880	40,050	79.6	63.5	63.3	2.7	2.6
08	109,920	69,900	68,150	1,750	39,940	79.9	63.6	63.4	2.5	2.5
09	109,960	69,870	68,140	1,730	40,020	79.8	63.5	63.3	2.5	2.4
10	109,980	69,840	68,130	1,700	40,100	79.8	63.5	63.4	2.4	2.5
11	109,970	69,780	68,140	1,640	40,120	79.8	63.5	63.5	2.4	2.5
12	109,840	69,650	68,110	1,540	40,120	80.1	63.4	63.6	2.2	2.5
2025	109,750	70,040	68,270	1,770	39,640	80.1	63.8	63.8	2.5	2.5
01	109,820	69,420	67,790	1,630	40,320	79.7	63.2	63.7	2.3	2.5
02	109,760	69,330	67,680	1,650	40,350	79.4	63.2	63.6	2.4	2.4
03	109,750	69,490	67,700	1,800	40,190	79.2	63.3	63.6	2.6	2.5
04	109,720	69,840	67,960	1,880	39,790	79.8	63.7	63.6	2.7	2.5
05	109,760	70,210	68,380	1,830	39,500	80.2	64.0	63.9	2.6	2.5
06	109,720	70,490	68,730	1,760	39,170	80.6	64.2	63.9	2.5	2.5
07	109,760	70,190	68,500	1,690	39,480	80.4	63.9	63.8	2.4	2.3
08	109,670	70,170	68,350	1,820	39,420	80.1	64.0	63.8	2.6	2.6
09	109,740	70,460	68,630	1,840	39,190	80.3	64.2	64.0	2.6	2.6
10	109,750	70,470	68,650	1,830	39,230	80.5	64.2	64.1	2.6	2.6
11	109,750	70,330	68,620	1,710	39,370	80.5	64.1	64.1	2.4	2.6

註：

- 除失業率和勞參率同時列出季節性調整與非季節性調整資料之外，其餘指標皆為非季節性調整資料。
  - 就業率數據遵循經濟合作暨發展組織（OECD）之計算方式。
  - 日本未發布官方季調勞參率資料，本表係採用 OECD Stat 發布數據(季調勞動力÷季調 15 歲以上民間人口)。
- 資料來源：
- 日本 e-Stat 官網：<http://www.e-stat.go.jp/SG1/estat/eStatTopPortalE.do> (資料日期：2025/7/2)
  - 就業率、季調勞參率數據引自 OECD Stat：<https://data.oecd.org/emp/employment-rate.htm>

## 2、日本勞動市場政策資訊

### (1) 《勞動基準法》改正

日本《勞動基準法》擬進行約 40 年來最大規模修正，主因 2018 年工作方式改革相關法案(働き方改革相關法)規範每五年應重新檢討制度；同時，疫情後遠距工作、數位化普及、斜槓工作類型增加，使既有工時與休假規範難以充分對應新型態就業。因此日本政府設置研究會重新盤點目前制度，並提出整體改正方向；目前仍屬研議階段，後續將視立法進程推動。修正重點聚焦於工時透明化與勞工健康確保：包括要求揭露加班與休假等工時資訊、完善過半數代表的選任程序；斜槓工作方面，維持工時合併管理以強化勞工的健康風險控管，並檢討加班費通算的處理方式。大致修正重點如下：

1. **勞動時間資訊開示義務**：要求企業在加班、有薪假取得等工時實態等方面，應正確掌握並公開，使求職者與員工得以比較企業工時與休假狀況，以促進長工時改善。
2. **副業、兼業之總工時規則調整**：以維持勞工健康為目的，主要工作加上副業，總工時應以健康管理為目的加總掌握；但加班費是否需要跨雇主合併計算則尚在研議調整，應降低計算複雜度以提高企業接受副業的可行性。
3. **禁止超過 13 日連續勤務**：現行變形休日制（4 週 4 日以上）可能導致最長 48 日連續勤務，勞工的健康風險受關注；提案方向為明定不得使勞工超過 13 日連勤，並研議將特例調整為 2 週 2 日，以強化定期休息確保。
4. **導入「部分適用」之彈性工時（部分フレックス）**：現行彈性工時難以僅於部分日期適用，對混合辦公（遠距及到班）之運用受限；研議允許設定特定日為核心出勤（コアデイ），其餘日採彈性工時，以提升制度可用性。
5. **廢止法定每週 44 小時特例**：現行對員工未滿 10 人且特定業種之小規模事業場，允許每週法定工時放寬至 44 小時；鑑於約 87% 對象未使用該特例，研議撤廢並統一回歸每週 40 小時。

### (2) 《育成就勞制度》公布

日本政府於 11 月公布將於 2027 年 4 月起，將現有面向外國人的《技能實習制度》改為《育成就勞制度》。主因過去的技能實習制度有部分缺失，例如

技能實習生被當作國內勞動力使用，而未達到技能轉移做出國際貢獻之宗旨；此外，技能實習生的弱勢地位也容易造成社會問題，例如接收實習生的公司或監管機構有侵犯實習生人權之情事，可能造成實習生失蹤。故未來的新制度，除了工作職業將修改為與特定技能制度一致之外，也將積極改善以下四點：

1. 將技能實習制度改為以「確保人力」與「培育人才」為目的的新制度等，使其成為符合實際情況的檢討與修正。
2. 為了讓日本能被外國人才選擇，應建立機制，使外國人才的技能與知識逐步提升後，能客觀確認其成果，藉此明確化職涯路徑，並促使其未來能順利移轉至「特定技能制度」。
3. 以保障外國人人權的觀點出發，在符合一定要件下，應允許本人意願的轉換工作；同時也會採取嚴格化監理團體、登錄支援機關與接收機關的要件，以及明確化相關機關的角色分工等措施。
4. 透過建立外國人才日語能力能階段性提升的機制等，並與整備外國人才接收環境的各項措施相互配合，以實現外國人共生社會為目標。

### (三)南韓

#### 1、南韓就業市場趨勢

##### (1)勞動力狀況

2025年11月勞動力人數為2,970萬6千人，較上月增加8千人(+0.03%)，較去年同月增加22萬9千人(+0.78%)。非勞動力人數為1,614萬2千人，較上月增加2萬1千人(+0.13%)，較去年同月減少9千人(-0.06%)。

而未經季節調整之勞參率為64.8%，與上月持平，較去年同月上升0.2個百分點；經季節調整之勞參率為64.6%，較上月上升0.1個百分點，較去年同月上升0.2個百分點。

##### (2)失業狀況

2025年11月失業人數為66萬1千人，較上月增加3千人(+0.46%)，較去年同月增加5千人(+0.76%)。而未經季節調整之失業率為2.2%，與上月、去年同月持平；經季節調整之失業率為2.7%，較上月上升0.1個百分點，與去年同月持平。

##### (3)就業狀況

2025年11月就業人數為2,904萬6千人，較上月增加6千人(+0.02%)，較去年同月增加22萬5千人(+0.78%)。就業率為70.2%，較上月上升0.1個百分點，較去年同月上升0.3個百分點。

表 8 南韓就業市場指標

單位：千人；%

年月別	15 歲以上 民間人 口	勞動力人數			非勞 動力	就業率 (15-64 歲)	勞參率 (15 歲以上)		失業率	
		合計	就業 人數	失業 人數			季節 調整	季節 調整	季節 調整	季節 調整
2022	45,260	28,922	28,089	833	16,339	68.5	63.9	63.9	2.9	2.9
2023	45,407	29,203	28,416	787	16,204	69.2	64.3	64.3	2.7	2.7
2024	45,570	29,399	28,576	823	16,172	69.5	64.5	64.5	2.8	2.8
01	45,514	28,815	27,743	1,072	16,699	68.7	63.3	64.6	3.7	2.9
02	45,525	28,957	28,043	915	16,568	68.7	63.6	64.7	3.2	2.7
03	45,529	29,288	28,396	892	16,242	69.1	64.3	64.6	3.0	2.8
04	45,539	29,578	28,693	885	15,961	69.6	65.0	64.7	3.0	2.8
05	45,543	29,799	28,915	884	15,744	70.0	65.4	64.5	3.0	2.8
06	45,550	29,764	28,907	857	15,786	69.9	65.3	64.4	2.9	2.8
07	45,590	29,594	28,857	737	15,996	69.8	64.9	64.3	2.5	2.6
08	45,576	29,365	28,801	564	16,211	69.8	64.4	64.3	1.9	2.5
09	45,590	29,464	28,842	622	16,125	69.9	64.6	64.4	2.1	2.5
10	45,607	29,525	28,847	678	16,082	69.8	64.7	64.4	2.3	2.7
11	45,628	29,477	28,821	656	16,151	69.9	64.6	64.4	2.2	2.7
12	45,653	29,156	28,041	1,115	16,498	69.4	63.9	64.7	3.8	3.7
2025	45,752	29,615	28,820	795	16,138	69.9	64.7	64.6	2.7	2.7
01	45,674	28,961	27,878	1,083	16,713	68.8	63.4	64.7	3.7	2.9
02	45,694	29,119	28,179	940	16,575	68.9	63.7	64.8	3.2	2.7
03	45,708	29,507	28,589	918	16,201	69.3	64.6	64.8	3.1	2.9
04	45,720	29,741	28,887	854	15,979	69.9	65.1	64.8	2.9	2.7
05	45,734	30,012	29,160	853	15,722	70.5	65.6	64.7	2.8	2.7
06	45,743	29,915	29,091	825	15,828	70.3	65.4	64.5	2.8	2.6
07	45,758	29,754	29,029	726	16,004	70.2	65.0	64.4	2.4	2.5
08	45,779	29,559	28,967	592	16,220	69.9	64.6	64.4	2.0	2.6
09	45,797	29,788	29,154	635	16,009	70.4	65.0	64.8	2.1	2.5
10	45,819	29,698	29,040	658	16,121	70.1	64.8	64.5	2.2	2.6
11	45,848	29,706	29,046	661	16,142	70.2	64.8	64.6	2.2	2.7

註：

- 1.除失業率和勞參率同時列出季節性調整與非季節性調整資料之外，其餘指標皆為非季節性調整資料。
- 2.就業率數據遵循經濟合作暨發展組織（OECD）之計算方式。

資料來源：

1. Statistic Korea: <http://kostat.go.kr/portal/eng/index.action> (資料日期：2025/6/30)

2. 就業率及季調勞動參與率數據引自 OECD Stat : <http://stats.oecd.org/index.aspx?queryid=36324>

## 2、南韓勞動市場政策資訊

### (1)黃信封法案 (Yellow Envelope Act)

韓國於 2025 年 8 月正式通過《工會與勞動關係調整法》的修正案。該修正案又被稱為「黃色信封法」(Yellow Envelope Act)。該修正案在過去曾兩度於國會表決通過，但遭前總統行使否決權，覆議未過而失效，直到近期執政黨再度推動修法並完成國會通過，預計將於 2026 年 3 月左右正式生效。本次修正案之改善重點如下：

1. 擴大雇主範圍(第 2 條)：工會及勞工在談判時，除了可直接與雇主談判外，凡是對勞工的工作條件具有「實質且具體」控制力的企業，也將被視為雇主，需面對集體協商要求。這使外包、派遣體系的工會及勞工，得以更直接向「實際決策者」提出協商訴求。
2. 擴大勞動爭議、合法爭議行為涵蓋(第 2 條)：勞工的談判項目不再僅限於薪資、工時等既定條件，團體協約違反、以及影響工作條件的管理決策等，也納入可談判之範圍內。
3. 收斂雇主對工會及勞工的損害賠償請求(第 3 條)：此項目的修正旨在企業以巨額求償嚇阻罷工的情況，限縮雇主對工會或勞工提起損害賠償的條件與範圍；即便法院認定勞方需賠償，也將應依各人的行為與責任程度分別計算，不再輕易以『連帶責任』方式把賠償風險擴大到整個工會或多數參與者。支持者認為可避免勞工因訴訟風險而不敢集體行動；反對者則擔憂企業面臨停工損失時更難取得救濟。

## (2) 《職業安全衛生法》(Occupational Safety and Health Act)改善

韓國雇用勞動部(MOEL)於 2025 年 9 月中旬公布的勞動安全綜合對策(Comprehensive Labor Safety Measures)，明確把重點放在用更強的行政制裁，將反覆發生死亡職災的企業之財務成本、法遵成本拉高，並據此推進《職業安全衛生法》(Occupational Safety and Health Act)等產業安全相關法規的修正。具體修法方向可整理為以下幾項：

1. 對有反覆死亡職災新增或強化「按企業獲利計價」的罰鍰機制：針對一年內發生 3 人以上死亡職災的企業，規劃導入按獲利計價的罰鍰(最高可達營業利益的 5%)，讓企業即使把風險外包或事後補救，也難以把事故成本內部化後並當成可承受的代價。
2. 把停工、停業由短期處分，改成可累積、或升級至退出市場的制裁：除提高對重大事故的停業處分力道之外，規劃當公司因在一定期間內受到多次停工、停業處分時，主管機關得進一步撤銷營業資格的處分。透過可升級的處分，迫使企業重視職災預防。
3. 把執法工具從「刑事責任」擴大為「行政處分與市場限制」：修法不再只依賴司法程序追訴，而賦予政府更多可即時啟動的手段，例如：對重大事故企業課以行政罰鍰與額外罰金(penalty surcharge)、此外再加上限制公共採購、投標資格等市場處分，並在情節嚴重時推進強制退場機制，降低企業透過等判決、拖時間來減少法規的嚇阻效果。
4. 加強「危險外包」的透明化與即時管制權限：為解決部分企業將高風險工作外包以分散責任的結構性問題，在要求強化分包與安全治理的揭露與監督的同時，也研議強化勞動部長對高風險現場的緊急停工命令權，讓事故風險在第一時間被制止，而非事故發生後再追究。

## (四)歐盟<sup>3</sup>

### 1、歐盟就業市場趨勢

#### (1)勞動力狀況

2025年第3季勞動力人數為2億2,277萬2千人，較上季增加61萬2千人(+0.28%)，較去年同季增加179萬人(+0.81%)。而非勞動力人數為1億5,850萬9千人，較上季增加2萬9千人(+0.02%)，較去年同季增加14萬1千人(+0.09%)。

未經季節調整之勞參率為58.4%，與上季持平，較去年同季上升0.1個百分點。經季節調整之勞參率為58.3%，與上季持平，較去年同季上升0.2個百分點。

#### (2)失業狀況

2025年第3季失業人數為1,324萬5千人，較上季增加16萬3千人(+1.24%)，較去年同季增加37萬9千人(+2.95%)。而未經季節調整之失業率為6.0%，較上季上升0.1個百分點，較去年同季上升0.2個百分點。經季節調整之失業率同為6.0%，與上季持平，較去年同季上升0.1個百分點。

#### (3)就業狀況

2025年第3季就業人數為2億952萬8千人，較上季增加44萬9千人(+0.21%)，較去年同季增加141萬人(+0.68%)。未經季節調整之就業率為71.3%，較上季上升0.1個百分點，較去年同季上升0.2個百分點。

---

<sup>3</sup>歐盟共有27個會員國家，依照加入的時間排列，分別為法國、義大利、荷蘭、比利時、盧森堡、德國、愛爾蘭、丹麥、英國、希臘、葡萄牙、西班牙、奧地利、芬蘭、瑞典、波蘭、拉脫維亞、立陶宛、愛沙尼亞、匈牙利、捷克、斯洛伐克、斯洛維尼亞、馬爾他、賽普勒斯、保加利亞、羅馬尼亞、克羅埃西亞；而英國於2020年1月31日正式退出歐盟。

表 9 歐盟就業市場指標

單位：千人；%

年季別	15 歲以上 民間人 口	勞動力人數			非勞 動力	就業率 (15-64 歲)	勞參率 (15 歲以上)		失業率	
		合計	就業 人數	失業 人數			季節 調整	季節 調整	季節 調整	季節 調整
2022	374,791	215,937	202,619	13,318	158,855	69.8	57.6	57.6	6.2	6.2
Q1	373,951	213,896	200,017	13,879	160,055	69.1	57.2	57.4	6.5	6.2
Q2	374,673	215,984	202,926	13,058	158,689	69.9	57.6	57.6	6.0	6.2
Q3	374,991	216,841	203,718	13,123	158,150	70.1	57.8	57.7	6.1	6.2
Q4	375,552	217,027	203,815	13,212	158,525	70.1	57.8	57.8	6.1	6.1
2023	376,798	218,299	205,114	13,185	158,498	70.4	57.9	57.9	6.1	6.1
Q1	376,234	216,859	203,176	13,682	159,376	69.8	57.6	57.9	6.3	6.0
Q2	376,578	218,104	205,337	12,768	158,474	70.5	57.9	57.9	5.9	6.0
Q3	376,948	218,961	205,928	13,033	157,987	70.7	58.1	57.9	6.0	6.1
Q4	377,430	219,274	206,016	13,258	158,156	70.6	58.1	58.1	6.0	6.1
2024	379,248	220,274	207,225	13,049	158,974	70.8	58.1	58.1	5.9	6.0
Q1	378,704	219,363	205,511	13,852	159,341	70.3	57.9	58.1	6.3	6.0
Q2	379,089	220,375	207,513	12,862	158,714	70.9	58.1	58.1	5.8	6.0
Q3	379,350	220,983	208,117	12,865	158,368	71.1	58.3	58.1	5.8	5.9
Q4	379,849	220,375	207,760	12,615	159,474	70.9	58.0	58.0	5.7	5.8
2025	380,740	221,946	208,589	13,357	158,794	71.0	58.3	58.3	6.0	6.0
Q1	380,300	220,905	207,162	13,743	159,394	70.6	58.1	58.3	6.2	5.9
Q2	380,640	222,160	209,078	13,082	158,480	71.2	58.4	58.3	5.9	6.0
Q3	381,281	222,772	209,528	13,245	158,509	71.3	58.4	58.3	5.9	6.1

註：

- 1.除失業率和勞參率同時列出季節性調整與非季節性資料之外，其餘指標皆為非季節性調整資料。
- 2.就業率數據遵循經濟合作暨發展組織（OECD）之計算方式：「該年齡區間就業人數/相同年齡區間之民間人口」，以 15-64 歲之年齡區間進行計算。

資料來源：

- 1.<http://ec.europa.eu/eurostat> (資料日期：2025/7/1)
- 2.就業率及勞參率數據引自 OECD.Stat，<http://stats.oecd.org/index.aspx?queryid=36324>。

## 2、歐盟勞動市場政策資訊

### (1) 歐盟「優質就業 (Quality Jobs)」政策動向

歐盟執行委員會近期提出將「優質就業 (Quality Jobs)」定位為未來就業與社會政策的核心施政方向，並以《優質就業路徑圖 (Quality Jobs Roadmap)》及後續《優質就業法案 (Quality Jobs Act)》作為主要推進工具。優質就業重點不只是在保障勞工權益，而是把「工作品質」當成一種攸關競爭力的基礎條件。舉例來說，企業要在全球競爭中留住人才、補足技能缺口，就不能只靠短期用工與壓低成本；同時，勞工在生活成本上升、工作不穩定、以及綠色與數位化轉型帶來的風險下，更需要可預期的工作條件與轉職支持。若工時、薪資、職安、權利救濟與轉職機制不足，勞動市場就會更不穩、社會更容易分裂，連帶影響投資信心與生產力表現。因此，執委會以《優質就業路徑圖》強調，讓工作更具吸引力、能長期維持、並能支撐轉型；同時把社會對話與集體協商視為提升工作品質、留住人才與維持公平競爭的重要工具。

路徑圖聚焦在幾個歐盟層級最能發揮作用的方向：第一，促進高品質工作的創造與維持；第二，讓數位化與新型態雇用下的規則更公平、制度更跟得上現實；第三，支援勞工與企業因應綠色、數位與人口結構變化（例如技能提升與轉職支持）；第四，強化社會對話與集體協商的運作；第五，提高權利的可近性、公共服務品質與相關投資，以降低工作條件兩極化與轉職成本。執委會亦先請工會與雇主團體對未來可能推出的《Quality Jobs Act》表達立場與建議，未來希望透過新法制搭配相關實施措施補足現有規範落差，優先議題包括：遠距工作與「離線權」的工時界線與公平規則、演算法管理與職場 AI 造成的透明度、監控以及救濟問題、職業安全衛生規範的更新等等。

## (2) 《歐洲工廠委員會指令(European Works Council Directive)》修正

歐盟理事會於 2025 年 10 月正式通過《歐洲工廠委員會指令》(European Works Council Directive) 的修正案，旨在強化大型跨國企業中「跨國資訊與諮詢」制度的實效，使勞工代表機制更容易啟動、運作規則更清楚，並在企業重大決策中真正發揮作用。EWC 制度適用於在歐盟或歐洲經濟體中達一定規模的跨國企業或企業集團（例如整體員工數達門檻，且至少兩個會員國各有一定人數），主要用於企業重組、併購、外包或裁員等可能同時影響多國員工的情境，讓勞工得以及早取得資訊並進行諮詢，以降低跨國決策的突襲性與不確定性。

本次修法可概括為三條主線：第一，提升諮詢的「時點與影響力」，透過更明確的程序規則，要求資訊提供與諮詢應在決策定案前完成，避免流於事後告知。第二，補足運作資源與人員保障，明確化 EWC 履職所需的支援（如資訊提供、專家協助、訓練與費用負擔等），並強化成員權利與保護，降低代表因參與跨國協商而遭受不利益待遇的風險。第三，強化權利的可執行性，要求會員國確保有效的執法、救濟與具嚇阻力的制裁機制，使企業在跨境重大決策上更難以程序瑕疵規避責任。整體而言，歐盟期待藉由提高跨國企業治理的透明度與勞工參與品質，降低跨境重組帶來的衝擊與爭議，同時維持企業在轉型期的社會正當性與長期競爭力。

## (五)經濟合作暨發展組織(OECD)

### 1、OECD 就業市場趨勢

#### (1)勞動力狀況

2025 年第 3 季勞動力人數為 7 億 638 萬人，較上季增加 238 萬 3 千人(+0.34%)，較去年同季增加 643 萬 6 千人(+0.92%)。而非勞動力人數為 4 億 4,739 萬 5 千人，較上季減少 3 萬 3 千人(-0.01%)，較去年同季增加 513 萬 9 千人(+1.16%)。

而未經季節調整之勞參率為 61.2%，較上季上升 0.1 個百分點，較去年同季下降 0.1 個百分點。經季節調整之勞參率為 61.0%，較上季及去年同季分別下降 0.1 個百分點。

#### (2)失業狀況

2025 年第 3 季失業人數為 3,554 萬 3 千人，較上季增加 114 萬 4 千人(+3.33%)，較上年同季增加 88 萬 7 千人(+2.56%)。2025 年第 3 季未經季節調整之失業率為 5.0%，較上季、去年同季皆上升 0.1 個百分點。經季節調整之失業率同為 5.0%，亦分別較上季、去年同季上升 0.1 個百分點。

#### (3)就業狀況

2025 年第 3 季就業人數為 6 億 7,084 萬人，較上季增加 124 萬 1 千人(+0.19%)，較上年同季增加 555 萬 1 千人(+0.83%)。2025 年第 3 季就業率為 70.5%，與上季、去年同季持平。

表 10 OECD 整體就業市場指標

單位：千人；%

年季別	15歲以上民間 人口	勞動力人數			非勞 動力	就業率 (15-64歲)	勞參率 (15歲以上)		失業率	
		合計	就業 人數	失業 人數			季節 調整	季節 調整	季節 調整	季節 調整
2022	<b>1,121,957</b>	<b>679,361</b>	<b>645,303</b>	<b>34,057</b>	<b>442,596</b>	<b>69.3</b>	<b>60.6</b>	<b>60.6</b>	<b>5.0</b>	<b>5.0</b>
Q1	1,118,923	672,284	635,757	36,529	446,639	68.5	60.1	60.4	5.4	5.2
Q2	1,120,846	679,696	646,278	33,416	441,150	69.5	60.6	60.6	4.9	5.0
Q3	1,122,830	682,367	648,646	33,717	440,463	69.6	60.8	60.6	4.9	4.9
Q4	1,125,227	683,096	650,529	32,564	442,131	69.7	60.7	60.7	4.8	4.9
2023	<b>1,132,173</b>	<b>689,757</b>	<b>656,362</b>	<b>33,395</b>	<b>442,416</b>	<b>70.0</b>	<b>60.9</b>	<b>61.0</b>	<b>4.9</b>	<b>4.9</b>
Q1	1,128,640	684,061	649,270	34,791	444,579	69.4	60.6	60.9	5.1	4.9
Q2	1,130,907	689,345	656,724	32,628	441,562	70.1	61.0	60.9	4.7	4.8
Q3	1,133,438	693,220	659,602	33,615	440,218	70.3	61.2	61.0	4.9	4.8
Q4	1,135,708	692,404	659,853	32,547	443,304	70.2	61.0	61.0	4.7	4.9
2024	<b>1,141,154</b>	<b>696,384</b>	<b>662,148</b>	<b>34,235</b>	<b>444,770</b>	<b>70.2</b>	<b>61.0</b>	<b>61.0</b>	<b>4.9</b>	<b>4.9</b>
Q1	1,137,970	691,497	655,908	35,589	446,473	69.7	60.8	61.0	5.2	4.9
Q2	1,139,908	696,416	662,639	33,775	443,492	70.3	61.1	61.0	4.9	4.9
Q3	1,142,200	699,944	665,288	34,656	442,257	70.5	61.3	61.1	4.9	4.9
Q4	1,144,537	697,678	664,756	32,919	446,859	70.3	61.0	61.0	4.7	4.9
2025	<b>1,151,497</b>	<b>703,145</b>	<b>667,874</b>	<b>35,274</b>	<b>448,352</b>	<b>70.3</b>	<b>61.0</b>	<b>61.1</b>	<b>5.0</b>	<b>4.9</b>
Q1	1,149,356	699,058	663,182	35,879	450,298	69.9	60.8	61.1	5.1	4.9
Q2	1,151,359	703,997	669,599	34,399	447,362	70.5	61.1	61.1	4.9	4.9
Q3	1,153,775	706,380	670,840	35,543	447,395	70.5	61.2	61.0	5.0	5.0

註：

- 1.除失業率和勞參率同時列出季節性調整與非季節性資料外，其餘指標皆為非季節性調整。
- 2.就業率數據遵循經濟合作暨發展組織（OECD）之計算方式：「該年齡區間就業人數/相同年齡區間之民間人口」，以 15-64 歲之年齡區間進行計算。

資料來源：<https://data-explorer.oecd.org/> (資料日期：2025/7/1)

## 2、OECD 經濟展望報告<sup>4</sup>

經濟合作暨發展組織(OECD)於2025年12月發布經濟展望報告(OECD Economic Outlook)。報告中針對就業與勞動，提出以下建議，提供各國改善方向的指引，期望各國能更重視並有效解決勞動市場的問題：

### (1) 全球勞動市場現況總覽

根據OECD指出，全球勞動市場在歷經疫情後的強勁復甦期後，現正進入降溫階段。多數OECD國家的就業成長已顯著放緩，雖然失業率仍處低檔，但已有微幅上升的趨勢。工作時數與職缺率下降，也反映出企業人力需求趨於保守。在工資方面，過去因應高通膨而出現的薪資上漲潮已逐漸減弱，多數國家的名目與實質薪資增幅皆開始趨緩。整體而言，OECD平均失業率預計將在2025年中回升至5.1%。各國間仍存在差異，例如美國、加拿大預期失業率會小幅上升，歐洲國家則多維持穩定，而日本與韓國則處於低失業率但就業增速放緩的狀態。

### (2) 勞動力參與與女性就業

報告指出，儘管整體勞動市場降溫，但部分結構性改善持續進行，特別是在女性與高齡人口的勞動參與率方面。在部分OECD國家中，女性就業率持續上升，反映出近年來家庭支持政策與彈性工作制度的推動已有成效。不過，也有部分國家因照護負擔、職業選擇受限或勞動市場不穩定，導致女性勞動力參與仍受到抑制。此外，高齡人口的參與率提升亦是支撐勞動力供給的重要因素，惟其就業品質與保障仍需政策介入，以因應老化社會帶來的人力挑戰。

<sup>4</sup> [https://www.oecd.org/en/publications/oecd-economic-outlook-volume-2025-issue-2\\_9f653ca1-en/full-report.html](https://www.oecd.org/en/publications/oecd-economic-outlook-volume-2025-issue-2_9f653ca1-en/full-report.html)

### (3) AI 與結構性轉型對就業的影響

本次報告亦著重分析了生成式AI與自動化技術對未來就業市場的潛在影響。AI技術雖可能對部分白領工作（如行政、翻譯、客服等）造成取代壓力，但同時也創造了新型態的數位職缺與職場轉型需求。這樣的科技變革強化了對於數位技能與終身學習的政策需求。OECD建議各國應積極推動技能再培訓、職業轉換與教育改革，並特別關注弱勢群體與中高齡工作者的轉型適應力，以避免數位落差進一步擴大。此外，報告也呼籲企業與政府應共同制定長期就業與教育對策，確保結構性轉型能轉化為促進包容性成長的機會。

## (六)國際勞工組織(ILO)

### 《社會正義現狀》(The state of social justice: A work in progress)<sup>5</sup>

國際勞工組織 (ILO) 在《社會正義現狀 (The state of social justice: A work in progress)》報告中，回顧自 1995 年哥本哈根社會發展高峰會以來 30 年的全球趨勢，並嘗試以可觀測的指標評估全球勞動「社會正義」的進展與缺口。報告指出，世界整體確實更富裕、健康、受教育程度更高，但在多個面向的改善仍較緩慢，且不平等情況持續，使大眾對政府、工會與企業的信任下降、社會契約出現鬆動；故 ILO 呼籲有必要重新審視全球社會正義的現況並進行改善。

在基本權利與工作安全方面，報告肯定部分長期指標的改善，例如童工比例明顯下降、與工作相關的死亡人數也呈下降趨勢。然而，ILO 也提醒，部分國家中，結社自由與集體協商等核心勞動權利的落實狀況，近年並未顯著改善，強迫勞動也仍然存在。這代表全球雖有進步，但「底線權利」仍未普及至所有勞工，且一旦權利與安全健康的工作環境無法普遍落實，社會正義的基礎就不夠穩固。

報告也強調，「有工作」不等於「有保障」。在平等機會與體面工作上，非正式就業仍是最大的結構性瓶頸。2025 年全球約有 58% 勞工處於非正式就業，使其難以取得社會保障、勞動權利與公共服務，也更容易在景氣波動時承受衝擊。報告指出，近十年經濟成長與正式工作機會增加的連結轉弱，顯示僅依賴經濟成長並不足以改善勞工的工作品質，各國政策必須更積極介入，才能讓更多人進入受保障、可持續的就業狀態。

<sup>5</sup> <https://www.ilo.org/research-and-publications/state-social-justice-2025>

在此基礎上，ILO 將當前挑戰進一步放到「轉型風險如何分配」的視角來看：氣候變遷帶來熱壓力與生產力損失，且風險往往更集中在弱勢群體；數位化與生成式 AI 影響工作內容與就業結構，並引發演算法管理下的公平與工作條件疑慮；人口老化推升照護需求，但照護工作常面臨低薪、缺工與條件艱困。若缺乏配套，這三重轉型可能放大既有差距，使「努力未必換來公平回報」的感受更普遍。此報告的主張不是新增一套口號，而是呼籲重新承諾社會正義並採取「可落地的治理路線」：先把社會保護、積極勞動市場政策與勞動保護等既有制度重新用在當代挑戰上；再因應環境、數位與人口轉型調整制度設計；更重要的是把勞動及社會政策「主流化」到財政、產業、健康與環境等領域，打破部會與國際層級的政策孤島。報告特別強調，以強健的社會對話讓社會夥伴參與政策形成，是修補信任與推動公平轉型的關鍵工具。

最後，報告呼籲把「社會正義」從口號轉為可執行的治理路線：善用並強化既有制度（社會保護、勞動保護、積極勞動市場政策等）以降低脆弱性與不平等，同時針對環境、數位與人口轉型調整制度設計，並把勞動與社會政策納入財政、產業、健康與環境等政策主流。ILO 也特別強調，透過強健的社會對話與社會夥伴參與來形成共識，是修補信任、推動公平轉型、讓改革真正落地的關鍵。

## (七)我國與國際就業市場情況比較

### (1)勞動力參與率

2025年11月的勞參率比較結果顯示，我國在四國(台灣、美國、日本、南韓)中勞參率最低。自2025年上半年我國勞參率原始值持續維持59.3%，下半年則成長至59.5%左右。南韓及日本為四國中勞參率較高者，2025年勞參率分別從63.4%成長至64.8%、63.2%成長至64.1%；而觀察季節調整後數據，以日本成長近0.5個百分點較為顯著，南韓的季調後勞參率則有略微下降的情況。美國勞參率也高於我國，勞參率較無明顯變化。此外，歐盟2025年的勞參率相較去年有稍有成長，而OECD國家則相對平穩，無明顯變動。

表11、各國勞動力參與率比較

單位：%

年月別	我國		美國		日本		南韓		歐盟		OECD	
		季節調整										
113年 (2024)	59.3	59.3	62.6	62.6	63.3	63.3	64.5	64.5	58.1	58.1	61.0	61.0
1月	59.3	59.3	62.2	62.5	62.6	63.1	63.3	64.6	-	-	-	-
2月	59.2	59.3	62.5	62.6	62.8	63.3	63.6	64.7	-	-	-	-
3月	59.2	59.3	62.7	62.7	62.9	63.1	64.3	64.6	57.9	58.1	60.8	61.0
4月	59.2	59.3	62.5	62.7	63.2	63.1	65.0	64.7	-	-	-	-
5月	59.2	59.3	62.5	62.6	63.3	63.2	65.4	64.5	-	-	-	-
6月	59.3	59.3	63.0	62.6	63.7	63.3	65.3	64.4	58.1	58.1	61.1	61.0
7月	59.4	59.3	63.2	62.7	63.6	63.3	64.9	64.3	-	-	-	-
8月	59.4	59.3	62.8	62.7	63.6	63.4	64.4	64.3	-	-	-	-
9月	59.3	59.3	62.6	62.7	63.6	63.3	64.6	64.4	58.3	58.1	61.3	61.1
10月	59.3	59.3	62.6	62.5	63.5	63.4	64.7	64.4	-	-	-	-
11月	59.3	59.3	62.4	62.5	63.5	63.5	64.6	64.4	-	-	-	-
12月	59.3	59.3	62.2	62.5	63.5	63.6	63.9	64.7	58.0	58.0	61.0	61.0
114年 (2025)	59.4	59.4	62.4	62.4	63.8	63.8	64.7	64.6	58.3	58.3	61.0	61.1
1月	59.3	59.3	62.3	62.6	63.2	63.7	63.4	64.7	-	-	-	-
2月	59.3	59.4	62.3	62.4	63.2	63.6	63.7	64.8	-	-	-	-
3月	59.3	59.3	62.5	62.5	63.3	63.6	64.6	64.8	58.1	58.3	60.8	61.1
4月	59.3	59.3	62.5	62.6	63.7	63.6	65.1	64.8	-	-	-	-
5月	59.3	59.4	62.3	62.4	64.0	63.9	65.6	64.7	-	-	-	-
6月	59.4	59.4	62.6	62.3	64.2	63.9	65.4	64.5	58.4	58.3	61.1	61.1
7月	59.5	59.4	62.7	62.2	63.9	63.8	65.0	64.4	-	-	-	-
8月	59.6	59.5	62.4	62.3	64.0	63.8	64.6	64.4	-	-	-	-
9月	59.5	59.5	62.4	62.4	64.2	64.0	65.0	64.8	58.4	58.3	61.2	61.0
10月	59.5	59.5	-	-	64.2	64.1	64.8	64.5	-	-	-	-
11月	59.6	59.5	62.4	62.5	64.1	64.1	64.8	64.6	-	-	-	-

註：比較各 15 歲以上勞動力參與率原始值及季節調整值

## (2)就業率

比較2025年11月各國就業率，我國與美國、南韓數值相近，均約為71%左右，三國皆低於日本。就季節調整後就業率進行觀察(我國僅有原始值)，美國11月就業率相較年初有微幅下降趨勢；而我國、日本及南韓的就業率則較年初與去年同期成長，其中我國較去年同月成長近1個百分點，成長較多，日本與南韓亦成長近0.5個百分點。而觀察歐盟與OECD國家，2025年就業率平均分別為71.0%及70.3%，兩組織較去年就業率僅有微幅變化。

表12、各國就業率比較

單位：%

年月別	我國	美國		日本		南韓		歐盟		OECD	
		季節 調整									
113年 (2024)	<b>70.3</b>	<b>71.9</b>	<b>71.9</b>	<b>79.4</b>	<b>79.4</b>	<b>69.6</b>	<b>69.5</b>	<b>70.8</b>	<b>70.8</b>	<b>70.2</b>	<b>70.2</b>
1月	70.0	71.3	72.0	78.8	79.2	68.7	69.5	-	-	-	-
2月	69.9	71.5	71.9	78.6	79.2	68.7	69.5	-	-	-	-
3月	70.1	72.0	72.0	78.7	79.1	69.1	69.5	70.3	70.6	69.7	70.2
4月	70.1	72.1	72.0	79.1	79.2	69.6	69.6	-	-	-	-
5月	70.2	71.9	71.9	79.1	79.2	70.0	69.4	-	-	-	-
6月	70.2	72.2	71.8	79.8	79.5	69.9	69.4	70.9	70.7	70.3	70.2
7月	70.4	72.2	71.9	79.6	79.4	69.8	69.4	-	-	-	-
8月	70.5	71.7	71.8	79.9	79.6	69.8	69.7	-	-	-	-
9月	70.5	72.0	71.9	79.8	79.6	69.9	69.6	71.1	70.8	70.5	70.3
10月	70.5	71.8	71.7	79.8	79.7	69.8	69.6	-	-	-	-
11月	70.6	71.8	71.7	79.8	79.8	69.9	69.6	-	-	-	-
12月	70.7	71.8	71.9	80.1	79.8	69.4	69.6	70.9	71.0	70.3	70.2
114年 (2025)	<b>71.1</b>	<b>71.8</b>	<b>71.7</b>	<b>80.1</b>	<b>80.1</b>	<b>69.9</b>	<b>69.8</b>	<b>71.0</b>	<b>71.0</b>	<b>70.3</b>	<b>70.3</b>
1月	70.8	71.4	72.0	79.7	79.9	68.8	69.7	-	-	-	-
2月	70.8	71.5	71.8	79.4	79.9	68.9	69.7	-	-	-	-
3月	70.9	71.8	71.8	79.2	79.8	69.3	69.7	70.6	71.0	69.9	70.3
4月	70.9	72.1	71.9	79.8	79.9	69.9	69.9	-	-	-	-
5月	70.9	71.8	71.7	80.2	80.2	70.5	69.9	-	-	-	-
6月	71.0	72.0	71.7	80.6	80.2	70.3	69.8	71.2	71.0	70.5	70.3
7月	71.2	71.9	71.6	80.4	80.2	70.2	69.9	-	-	-	-
8月	71.3	71.6	71.6	80.1	80.0	69.9	69.8	-	-	-	-
9月	71.3	71.7	71.7	80.3	80.1	70.4	70.1	71.3	71.1	70.5	70.3
10月	71.5	-	-	80.5	80.3	70.1	69.9	-	-	-	-
11月	71.6	71.8	71.7	80.5	80.4	70.2	69.9	-	-	-	-

註：比較各 15-64 歲就業率原始值及季節調整值，我國僅有原始值

### (3)失業率

比較2025年11月各國失業率，我國失業率季調值為3.4%，雖較上月微幅增加，但仍無明顯波動。與日本、南韓、美國相比，美國11月季調後失業率達4.5%，較年初成長0.5個百分點，在四國之中漲幅相對較高；日本、南韓季調後失業率分別為2.6%及2.7%左右，兩者皆無明顯波動。另檢視歐盟與OECD國家2025年的季調後失業率，兩組織的失業率呈平穩態勢，無明顯上升或下降的趨勢。

表13、各國失業率比較

單位：%

年月別	我國		美國		日本		南韓		歐盟		OECD	
		季節調整										
<b>113年 (2024)</b>	<b>3.4</b>	<b>3.4</b>	<b>4.0</b>	<b>4.0</b>	<b>2.6</b>	<b>2.5</b>	<b>2.8</b>	<b>2.8</b>	<b>5.9</b>	<b>6.0</b>	<b>4.9</b>	<b>4.9</b>
1月	3.4	3.4	4.1	3.7	2.4	2.5	3.7	2.9	-	-	-	-
2月	3.4	3.4	4.2	3.9	2.6	2.6	3.2	2.7	-	-	-	-
3月	3.5	3.4	3.9	3.9	2.7	2.6	3.0	2.8	6.3	6.1	5.2	4.9
4月	3.4	3.4	3.5	3.9	2.8	2.6	3.0	2.8	-	-	-	-
5月	3.4	3.4	3.7	4.0	2.8	2.6	3.0	2.8	-	-	-	-
6月	3.4	3.3	4.3	4.1	2.6	2.5	2.9	2.8	5.9	6.	4.9	4.9
7月	3.5	3.3	4.5	4.2	2.7	2.6	2.5	2.6	-	-	-	-
8月	3.5	3.4	4.4	4.2	2.5	2.5	1.9	2.5	-	-	-	-
9月	3.5	3.4	3.9	4.1	2.5	2.4	2.1	2.5	5.8	5.9	4.9	4.9
10月	3.5	3.4	3.9	4.1	2.4	2.5	2.3	2.7	-	-	-	-
11月	3.4	3.4	4.0	4.2	2.4	2.5	2.2	2.7	-	-	-	-
12月	3.3	3.4	3.8	4.1	2.2	2.5	3.8	3.7	5.7	5.8	4.7	4.9
<b>114年 (2025)</b>	<b>3.4</b>	<b>3.4</b>	<b>4.3</b>	<b>4.2</b>	<b>2.5</b>	<b>2.5</b>	<b>2.7</b>	<b>2.7</b>	<b>6.0</b>	<b>6.0</b>	<b>5.0</b>	<b>4.9</b>
1月	3.3	3.4	4.4	4.0	2.3	2.5	3.7	2.9	-	-	-	-
2月	3.3	3.4	4.5	4.1	2.4	2.4	3.2	2.7	-	-	-	-
3月	3.4	3.4	4.2	4.2	2.6	2.5	3.1	2.9	6.2	6.0	5.1	4.9
4月	3.3	3.4	3.9	4.2	2.7	2.5	2.9	2.7	-	-	-	-
5月	3.3	3.3	4.0	4.2	2.6	2.5	2.8	2.7	-	-	-	-
6月	3.4	3.3	4.4	4.1	2.5	2.5	2.8	2.6	5.9	6.0	4.9	4.9
7月	3.4	3.3	4.6	4.2	2.4	2.3	2.4	2.5	-	-	-	-
8月	3.4	3.4	4.5	4.3	2.6	2.6	2.0	2.6	-	-	-	-
9月	3.4	3.4	4.3	4.4	2.6	2.6	2.1	2.5	6.0	6.0	5.0	5.0
10月	3.4	3.3	-	-	2.6	2.6	2.2	2.6	-	-	-	-
11月	3.4	3.4	4.3	4.5	2.4	2.6	2.2	2.7	-	-	-	-

註：比較各 15 歲以上失業率原始值及季節調整值

## 四、綜合分析

### (一)景氣信號續呈黃紅燈，分數較上月增加 2 分至 37 分，領先指標及同時指標均呈上升，景氣維持穩定態勢

114 年 11 月景氣對策信號綜合判斷分數為 37 分，較上月增加 2 分，燈號續呈黃紅燈。本月細部指標燈號中，批發、零售及餐飲業營業額由黃紅燈轉為紅燈、製造業營業氣候測驗點由藍燈轉為黃藍燈，主要受惠 AI 應用需求強勁以及年底旺季效應；其餘 7 項燈號維持不變。另領先指標持續上升，同時指標經回溯修正轉呈上升，顯示國內經濟穩健成長，惟國際貿易政策變化、AI 投資熱潮風險、各國貨幣政策分歧以及地緣政治風險等變數仍須關注。

### (二)國內勞動力參與率與就業率均較去年同月提升、失業率較去年同月下降，本月資遣通報及失業給付人數減少，可觀察未來全球經貿局勢變化對是否帶來國內勞動市場影響

根據行政院主計總處所發布之資訊，我國 114 年 11 月勞動參與率與就業率較上月及去年同月皆呈現成長趨勢，顯示國內就業情勢持續穩定。失業人數與失業率則較上月及去年同月同步下降，主要受到初次尋職者減少的影響。隨時序接近年末，應屆畢業生求職活動已告一段落，亦帶動失業人數回落。此外，長期失業者占比較去年同月下降，整體失業者平均尋職週數亦有縮短，反映整體求職狀況略有改善。而本月資遣通報人數較上月減少，與去年同月相比也無顯著增加；失業給付認定申請件數則同步較上月及去年同月下降，顯示近期企業人力調整趨於穩定，未來仍須密切關注全球經貿局勢變動、終端需求變化及企業營運策略調整，是否對國內勞動市場帶來潛在影響。

### (三)與各國勞動指標比較，我國、日本、韓國勞動市場均顯示平穩，惟美國失業率較上月及去年同月持續成長

我國 114 年 11 月之勞動市場指標與美國、日本及韓國三國指標進行比較。我國勞參率為四國中最低，數值維持平穩態勢、僅微幅增加，而美國、韓國本月勞參率與上月持平，且與去年同期相比無明顯成長，日本勞參率雖較上月略為下降，但與去年同月仍維持一定漲幅。就業率部分，我國與日本維持上升趨勢，韓國與美國的就業率則較為平緩無明顯波動。失業率方面，我國與日本大致維持平穩態勢、僅有微幅波動，而韓國近期失業率則略微上升，惟美國失業率有較明顯的上升趨勢。整體而言，我國勞動市場整體表現平穩，各個數值接無明顯變動，日本勞動市場近幾月也無明顯變化，但相比去年則有明顯成長，韓國的勞動指標雖有些許波動，但整體與我國一樣維持穩定態勢；而美國則在勞參率與就業率方面無明顯變動，惟失業率呈上升趨勢。未來可持續關注國際經貿政策變動對各國勞動市場的潛在影響。

### (四)本月我國勞動市場表現穩定，景氣指標轉好，PMI 及 NMI 指數同步擴張，未來展望指數亦有成長，反映業者對未來景氣信心好轉，惟須持續留意外部風險對勞動市場的影響

綜合各項指標觀察，114 年 11 月我國勞動市場整體維持穩健態勢，景氣信號續呈黃紅燈，分數較上月上升 2 分，顯示國內景氣呈穩定成長趨勢。PMI 指數方面，11 月續呈擴張，上升至 51.4%，主因電子零組件與電力設備出現缺貨漲價潮，加上人力僱用狀況回溫，帶動新增訂單與生產指數連續兩個月呈現擴張，人力僱用指數亦由緊縮轉為擴張；未來六個月展望指數仍處於緊縮區間，但緊縮幅度為 4 月實施對等關稅以來最小，顯示業者對未來景氣的保守態度略有改善。而 NMI 指數亦續揚 1.4 個百分點至 55.8%，受年底促銷檔期與製造業景氣回升帶動，出口相關批發業之商業活動與新增訂單皆由緊縮轉為擴張。不過，部分產業為因應短期旺季，仍以既有人力應對，使人力僱用指數持續呈現緊縮；未來六個月展望指數則顯著回升 5.0 個百分點至 47.5%，雖尚未轉為擴張，但已有明顯改善，反映業者對未來景氣之信心有所回溫。整體而言，非製造業受內需與季節性因素支撐持續擴張，製造業則在部分電子與設備類產品帶動下逐步回溫。目前我國勞動市場表現穩健，未來惟須密切關注外部風險是否對國內就業市場造成潛在影響。