



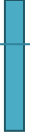
勞動部勞動力發展署

WORKFORCE DEVELOPMENT AGENCY, MINISTRY OF LABOR

## 就業市場情勢分析 11 月月報

勞動部勞動力發展署編印

中華民國 113 年 12 月編撰



# 就業市場情勢分析月報

## 目次

一、本月就業市場提要說明 .....	2
(一) 國內景氣觀測.....	2
(二) 國內就業市場指標.....	4
二、國際就業市場情勢分析 .....	9
(一) 美國.....	9
(二) 日本.....	14
(三) 南韓.....	18
(四) 歐盟.....	22
(五) 經濟合作暨發展組織 (OECD) .....	26
(六) 國際勞工組織 (ILO) .....	30
(七) 國際就業市場掃瞄.....	33
三、綜合分析.....	38

# 一、本月就業市場提要說明

## (一) 國內景氣觀測

### 1. 景氣對策信號：

113年11月景氣對策信號綜合判斷分數為34分，較上月增加2分，燈號續呈黃紅燈。其中，受AI應用需求仍殷、加上年底外銷旺季等影響，海關出口值、製造業銷售量指數兩項目皆轉呈黃紅燈。另同時指標經回溯修正後連續19個月上升，顯示國內景氣維持成長態勢，領先指標則連續4個月下滑。

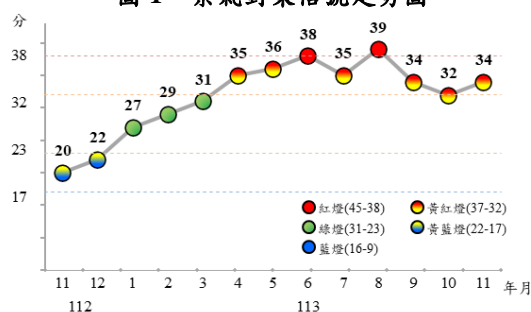
### 2. 海關商品貿易：

113年11月出口410.9億美元，創歷年同月新高，年增9.7%，連續13個月正成長，主因全球經濟平穩成長，人工智慧等新興應用商機持續發酵，加以傳統外銷旺季加持。累計1至11月出口年增9.9%、進口增10.6%。

11月出口主要貨品中，除礦產品出口較上年同月減少外，餘均呈增勢。電子零組件、資通與視聽產品受惠於高效能運算、AI等應用需求熱絡，出口各增14.6%、11.7%；傳產貨類方面，隨市況略有改善及比較基數偏低，塑橡膠及其製品、化學品分別年增9.1%、7.6%，基本金屬及其製品亦增4.1%。

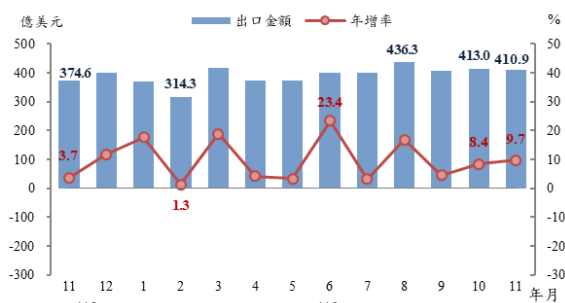
主要國家/地區11月進出口年增率，其中出口方面均呈正成長，我國出口年增達到9.7%以上，而美國、新加坡、中國、香港之出口年增率亦達5-6%左右，日本、南韓、德國(10月)出口年增則小於5%。而各國/地區進口年增率，我國進口年增達19.8%，美國、新加坡、香港、德國(10月)進口年增率亦達5%以上；南韓、日本、中國之進口則呈負成長，分別年減2.4%、5.4%、3.9%。

圖1 景氣對策信號走勢圖



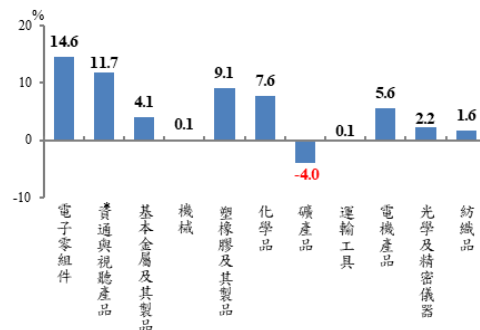
資料來源：國家發展委員會，景氣概況

圖2 出口金額及年增率



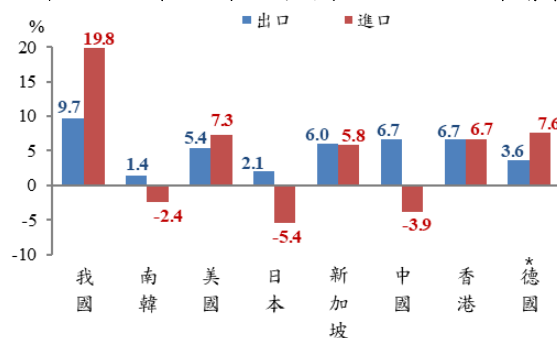
資料來源：財政部，進出口貿易統計

圖3 113年11月主要貨品出口年增率



資料來源：財政部，進出口貿易統計  
註：按美元計算

圖4 113年11月主要國家/地區出進口年增率



資料來源：財政部，進出口貿易統計  
註：按美元計算；\*德國為10月份資料

### 3. 金融物價情勢：

113年11月消費者物價指數(CPI)較上年同月漲2.08%，主因近月颱風接連來襲，造成農產損失，蔬果價格續居高檔，食用油、水產品及外食費等食物類價格亦上漲，加上房租、掛號費、補習及學習費、停車費、汽機車保養及修理等費用調漲，惟蛋類、油料費及機票價格下跌，與部分車款降價促銷，抵銷部分漲幅；若扣除蔬菜水果，漲1.64%，再剔除能源後之總指數(即核心CPI)，漲1.74%。

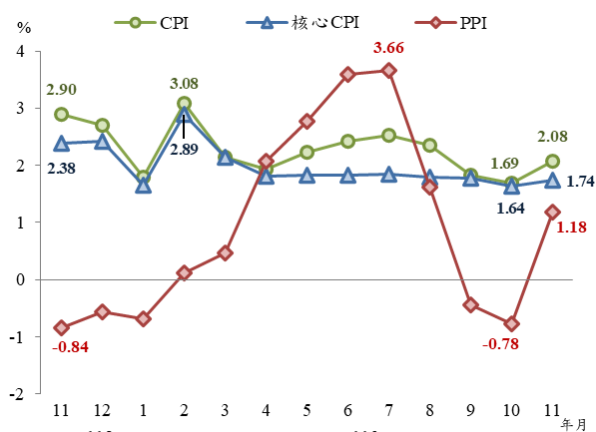
113年11月生產者物價指數(PPI)較上年同月漲1.18%，主因農產品、電子零組件、電力設備及配備等價格上漲，加上4月及10月調漲電價所致，惟石油及煤製品、燃氣、食品及飼品等價格下跌，抵銷部分漲幅。

113年11月日平均貨幣總計數M1B及M2月增率分別為-0.31%及0.33%；M1B及M2年增率分別下降為4.56%及5.47%，主要係資金淨匯出，及放款與投資年增率下降。累計本年1至11月M1B及M2平均年增率分別為4.67%及5.86%。

### 4. 臺灣採購經理人指數：

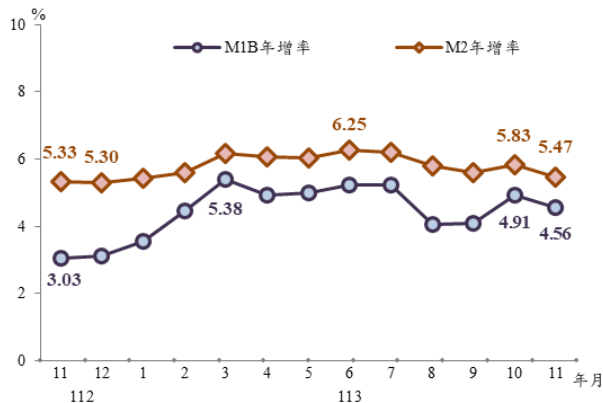
113年11月經季節調整後之臺灣製造業採購經理人指數(PMI)較上月回升1.4個百分點至51.4%，是自9月製造業PMI轉為緊縮後，首次呈現擴張。而未來六個月展望指數已連續3個月緊縮，本月指數微幅回跌0.4個百分點至47.9%。未季調之臺灣非製造業經理人指數(NMI)已連續25個月擴張，本月指數微幅攀升0.8個百分點至54.6%。

圖5 CPI、核心CPI及PPI年增率



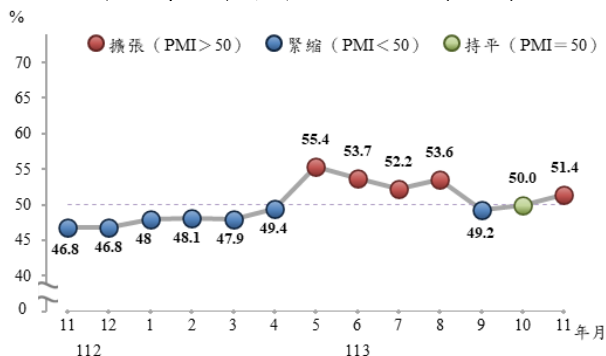
資料來源：行政院主計總處，物價統計月報

圖6 M1B、M2年增率



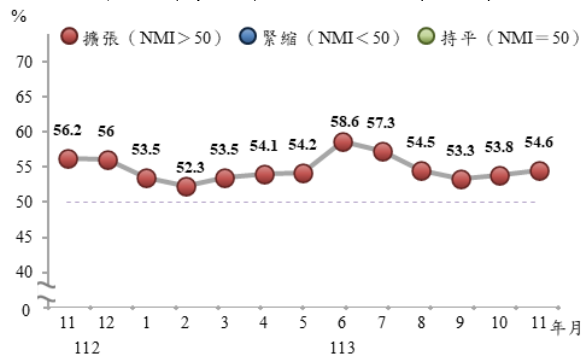
資料來源：中央銀行，重要金融統計月報

圖7 製造業採購經理人指數 (PMI)



資料來源：國家發展委員會，臺灣採購經理人指數

圖8 非製造業經理人指數 (NMI)



資料來源：國家發展委員會，臺灣採購經理人指數

## (二) 國內就業市場指標

### 1. 勞動力狀況：

113年11月勞動力人數為1,200萬9千人，較上月減少8千人(-0.07%)，較上年同月增加3萬2千人(+0.27%)；勞動力參與率為59.29%，較上月下降0.03個百分點，較上年同月則上升0.03個百分點。

### 2. 就業狀況：

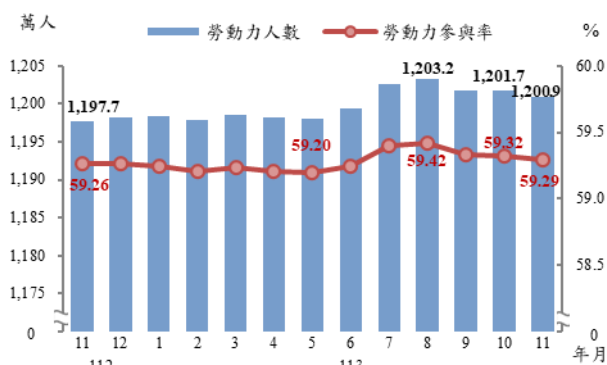
113年11月就業人數為1,160萬6千人，較上月減少3千人(-0.03%)，較上年同月增加2萬9千人(+0.25%)；就業率<sup>1</sup>為57.30%，較上月下降0.01個百分點，較上年同月上升0.02個百分點。

### 3. 失業狀況：

113年11月失業人數為40萬3千人，較上月減少5千人(-1.24%)，較上年同月增加3千人(+0.85%)，其中初次尋職失業者增加1千人，非初次尋職失業者減少6千人，其中對原有工作不滿之失業者減少4千人，工作場所業務緊縮或歇業而失業者則增加2千人。113年11月失業率為3.36%，較上月下降0.04個百分點，較上年同月分別上升0.02個百分點；季節調整後失業率為3.41%，較上月、較上年同月分別上升0.03、0.02個百分點。

在其他主要國家方面，美國113年11月經季調後失業率為4.2%，日本(10月)為2.5%，南韓為2.7%。與上月及上年同月比較，美國失業率分別上升0.1個百分點與0.5個百分點，日本(10月)則分別上升0.1個百分點與持平，南韓則分別持平與下降0.1個百分點。

圖 9 勞動力人數及勞動力參與率



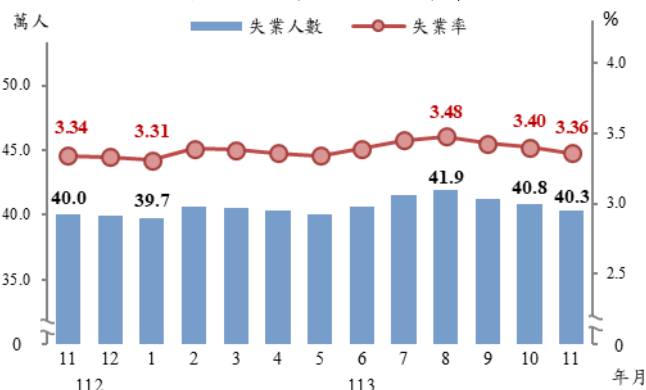
資料來源：行政院主計總處，人力資源調查統計月報

表 1 就業狀況

項目別	113年11月		113年1-11月平均	
	與上月相比	與上年同月比	與上月相比	與上年同月比
就業人數	11,606	-0.03	11,594	0.62
農業	492	-0.43	494	-3.13
工業	4,057	0.03	4,050	0.16
服務業	7,057	-0.03	7,049	1.16

資料來源：行政院主計總處，人力資源調查統計月報

圖 10 失業人數及失業率



資料來源：行政院主計總處，人力資源調查統計月報

表 2 主要國家失業率

項目別	111年		112年		113年11月	
	與上月比	與上年同月比	與上月比	與上年同月比	與上月比	與上年同月比
我國	3.67	3.48	3.41	(0.03)	(0.02)	
美國	3.7	3.6	4.2	(0.1)	(0.5)	
日本*	2.6	2.6	2.5	(0.1)	(0.0)	
南韓	2.9	2.7	2.7	(0.0)	(-0.1)	

說明：括弧內( )數字係增減百分點。

註：數據經季節調整；\*日本為10月份資料

<sup>1</sup> 我國就業率計算方式為15歲以上就業者÷15歲以上民間人口；數據未經季節調整。

#### 4.薪資：

113年11月全體受僱員工（含本國籍、外國籍之全時員工及部分工時員工）經常性薪資平均為4萬6,667元，較上月增加0.39%，較上年同月增加3.04%；獎金及加班費等非經常性薪資8,845元，合計後總薪資平均為5萬5,512元，較上月增加4.17%，較上年同月增加6.00%。

#### 5.勞雇雙方協商減少工時人數：

113年11月底勞雇雙方協商減少工時（減班休息）實際實施人數為5,296人（其中以製造業4,091人占77.25%最多），較上月減少467人（-8.10%），較上年同月減少5,052人（-48.82%）。

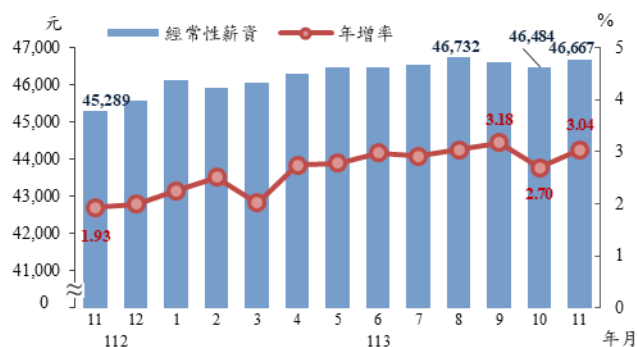
#### 6.失業認定：

113年11月受理失業給付之申請件數為3萬5,404件，其中初次認定申請件數為7,380件，較上月增加633件（+9.38%），較上年同月減少708件（-8.75%）；而再次認定申請件數則為2萬8,024件，較上月減少1,453件（-4.93%），較上年同月增加704件（+2.58%）。

#### 7.資遣通報：

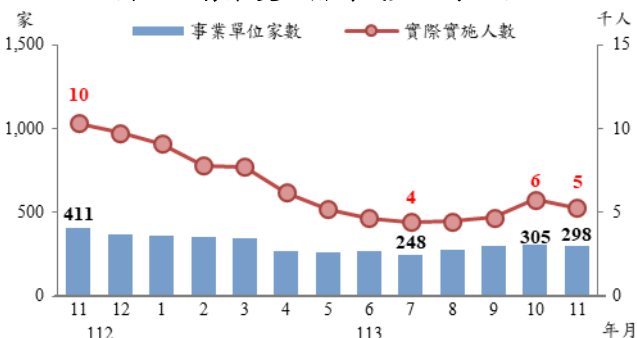
113年11月雇主通報資遣離職員工人數為1萬2,793人，較上月增加1,223人（+10.57%），較上年同月減少1,109人（-7.98%）。113年各縣市雇主通報資遣離職員工人數如表3所示，其中以臺北市資遣通報比例最高，共2,925人（占22.86%），其次為新北市2,072人（占16.20%）。

圖 11 受僱員工每人每月經常性薪資



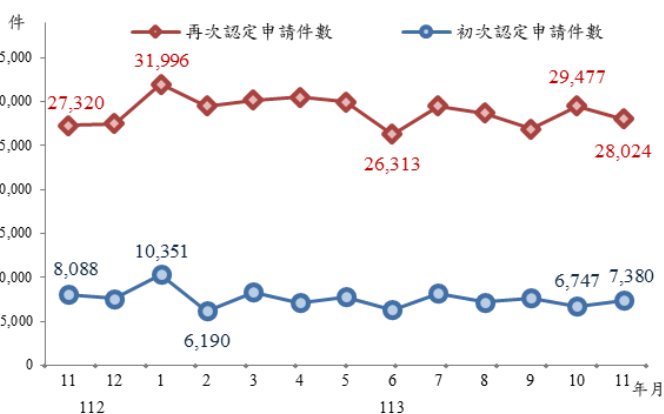
資料來源：行政院主計總處，薪資與生產力統計月報

圖 12 勞雇雙方協商減少工時人數



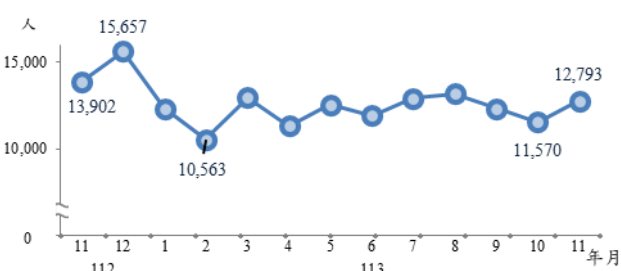
資料來源：勞動部，勞動統計查詢網

圖 13 失業給付初次認定件數



資料來源：勞動部，勞動統計查詢網

圖 14 資遣通報人數



資料來源：勞動部勞動力發展署資遣通報系統

表 3 各縣市資遣通報人數與占比

單位：人、%

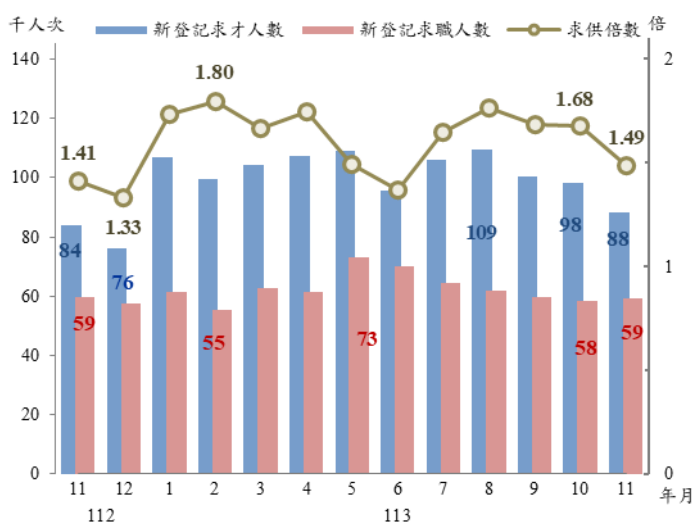
縣市別	113年11月		較上月增減		較上年同月增減	
	人數	占比(%)	人數	%	人數	%
總計	12,793	100.00	1223	10.57	-1109	-7.98
新北市	2,072	16.20	258	14.22	-66	-3.09
臺北市	2,925	22.86	219	8.09	-801	-21.50
臺中市	1,739	13.59	-79	-4.35	-123	-6.61
臺南市	941	7.36	34	3.75	2	0.21
高雄市	1,367	10.69	131	10.60	122	9.80
宜蘭縣	148	1.16	4	2.78	28	23.33
桃園市	1,147	8.97	108	10.39	-362	-23.99
新竹縣	579	4.53	258	80.37	236	68.80
苗栗縣	253	1.98	21	9.05	-32	-11.23
彰化縣	406	3.17	75	22.66	-13	-3.10
南投縣	100	0.78	-15	-13.04	-34	-25.37
雲林縣	91	0.71	-38	-29.46	-21	-18.75
嘉義縣	139	1.09	36	34.95	70	101.45
屏東縣	248	1.94	85	52.15	-82	-24.85
臺東縣	35	0.27	11	45.83	13	59.09
花蓮縣	90	0.70	24	36.36	3	3.45
澎湖縣	7	0.05	2	40.00	0	0.00
基隆市	146	1.14	31	26.96	65	80.25
新竹市	269	2.10	30	12.55	-131	-32.75
嘉義市	69	0.54	12	21.05	-1	-1.43
金門縣	5	0.04	0	-	1	25.00
連江縣	17	0.13	16	-	17	-

資料來源：勞動力發展署資遣通報平台

### 8. 求職、求才及求供倍數：

113年11月公立就業服務機構新登記求職人數為5萬9,206人次，較上月增加708人次(+1.21%)，較上年同月減少227人次(-0.38%)；新登記求才人數為8萬8,181人次，較上月減少9,828人次(-10.03%)，較上年同月增加4,121人次(+4.90%)；求供倍數為1.49倍，較上月減少0.19倍，較上年同月增加0.08倍。

圖 15 公立就業服務機構求職、求才及求供倍數



資料來源：勞動部勞動力發展署，就業服務資訊整合系統



表 4 我國就業情勢掃描

指 標	113 年 11 月	較上月增減 (較上年同月增減)	補充說明
就業人數	1,160 萬 6 千人	↓ 3 千人 (↑ 2 萬 9 千人)	1.服務業就業人數為705萬7千人(占60.80%)，較上月↓2千人(↓0.03%)，較上年同月↑2萬7千人(↑0.39%) 2.工業就業人數為405萬7千人(占34.96%)，較上月↑1千人(↑0.03%)，較上年同月↑8千人(↑0.21%) 3.農、林、漁、牧業就業人數為49萬2千人(占4.24%)，較上月↓2千人(↓0.43%)，較上年同月↓7千人(↓1.37%)
勞動力參與率	59.29%	↓ 0.03 個百分點 (↑ 0.03 個百分點)	勞動力人數為1,200萬9千人，較上月↓8千人(↓0.07%)，較上年同月↑3萬2千人(↑0.27%)
失業人數	40 萬 3 千人	↓ 5 千人 (↑ 3 千人)	失業者失業週數平均為 21.1 週，較上月延長 1.5 週，較上年同月縮短 1.1 週 1.初次尋職者為 23.2 週，較上月延長 2.3 週，較上年同月縮短 4.1 週 2.非初次尋職者為 20.5 週，較上月延長 1.2 週，較上年同月延長 0.3 週
失業率	3.36%	↓ 0.04 個百分點 (↑ 0.02 個百分點)	單 位： % (較上月,較上年同月) 國中及以下：2.10%(↓0.10個百分點,↑0.05個百分點) 高中、高職：3.13%(↓0.12個百分點,↓0.01個百分點) 專 科：2.55%(↓0.07個百分點,↑0.01個百分點) 大 學：4.49%(↑0.03個百分點,↓0.06個百分點) 研 究 所：2.97%(↑0.10個百分點,↑0.32個百分點)
失業者中長期失業者占比	12.66%	↑ 1.14 個百分點 (↑ 1.41 個百分點)	長期失業者 5 萬 1 千人，較上月↑4千人，較上年同月↑6千人
失業者中初次尋職者占比	22.58%	↑ 0.52 個百分點 (↑ 0.58 個百分點)	失業者中初次尋職者 9 萬 1 千人，較上月↑1千人，較上年同月↑3千人
長期失業者中初次尋職者占比	23.53%	↑ 2.25 個百分點 (↑ 5.75 個百分點)	長期失業者中初次尋職者 1 萬 2 千人，較上月↑2千人，較上年同月↑4千人

註：表中括號( )為較上年同月增減情形。

資料來源：行政院主計總處，人力資源調查提要分析。

表 4 我國就業情勢掃描 (續)

指 標	113 年 11 月	較上月增減 (較上年同月增減)	補充說明
青年失業率： 15-19歲	7.91%	↓ 1.21 個百分點 (↓ 0.12 個百分點)	單位：千人(較上月,較上年同月) 勞動人口：9 萬 4 千人(↓ 1 千人,↑ 1 千人) 失業人口：7 千人(↓ 2 千人,持平) 就業人口：8 萬 6 千人(↓ 1 千人,持平)
20-24歲	11.30%	↓ 0.54 個百分點 (↑ 0.03 個百分點)	勞動人口：73 萬 1 千人(↓ 3 千人,↑ 2 千人) 失業人口：8 萬 3 千人(↓ 4 千人,↑ 1 千人) 就業人口：64 萬 8 千人(↑ 1 千人,↑ 1 千人)
25-29歲	5.85%	↓ 0.22 個百分點 (↑ 0.12 個百分點)	勞動人口：134 萬 6 千人(↓ 4 千人,↓ 1 萬 7 千人) 失業人口：7 萬 9 千人(↓ 3 千人,↑ 1 千人) 就業人口：126 萬 7 千人(↓ 1 千人,↓ 1 萬 8 千人)
因經濟因素致週 工時未達35小時 之就業人數	16 萬 5 千人	↑ 4 千人 (↓ 4 萬 2 千人)	因經濟因素(包括業務不振、無法找到工時大於 35 小時之工作及季節關係)致週工時未達 35 小時者為 16 萬 5 千人
資遣通報	1 萬 2,793 人	↑ 1,223 人 (↓ 1,109 人)	1.一般工廠資遣離職員工為1萬1,284人,較上月 ↑ 1,150人,較上年同月↑ 113人 2.關廠歇業資遣離職員工為1,509人,較上月↑ 73人, 較上年同月↓ 1,222人
失業給付 認定件數	3 萬 5,404 件	↓ 820 件 (↓ 4 件)	1.初次認定申請件數為7,380件,較上月↑ 633件 (↑ 9.38%),較上年同月↓ 708件(↓ 8.75%) 2.再次認定申請件數為2萬8,024件,較上月↓ 1,453件 (↓ 4.93%),較上年同月↑ 704件(↑ 2.58%)
公立就服體系求 供倍數	1.49 倍	↓ 0.19 倍 (↑ 0.08 倍)	1.新登記求職5萬9,206人次,較上月↑ 708人次 (↑ 1.21%),較上年同月↓ 227人次(↓ 0.38%) 2.新登記求才8萬8,181人次,較上月↓ 9,828人次 (↓ 10.03%),較上年同月↑ 4,121人次(↑ 4.90%)
全體受僱員工 總薪資	5 萬 5,512 元	↑ 4.17% (↑ 6.00%)	113 年 1 至 11 月全體受僱員工每人每月總薪資平均為 6 萬 985 元,較上年同期↑ 2,470 元(↑ 4.22%)
全體受僱員工 經常性薪資	4 萬 6,667 元	↑ 0.39% (↑ 3.04%)	113 年 1 至 11 月全體受僱員工每人每月經常性薪資平 均為4萬6,401元,較上年同期↑ 1,240元(↑ 2.75%)

註：表中括號( )為較上年同月增減情形。

資料來源：

- 1.行政院主計總處,人力資源調查提要分析。
- 2.勞動部勞動力發展署,資遣通報系統。
- 3.勞動部勞動力發展署,就業服務資訊整合系統。
- 4.勞動部,勞動統計查詢網。
- 5.行政院主計總處,薪資與生產力調查提要分析。

## 二、國際就業市場情勢分析

### (一) 美國

#### 1、美國就業市場趨勢

##### (1) 勞動力狀況

2024年11月勞動力人數為1億6,816萬4千人，較上月減少40萬5千人(-0.24%)，較上年同月增加18萬7千人(+0.11%)。非勞動力人數為1億129萬9千人，較上月增加57萬9千人(+0.58%)，較上年同月增加145萬4千人(+1.46%)。

未經季節調整之勞參率為62.4%，較上月下降0.2個百分點，較上年同月下降0.3個百分點；經季節調整之勞參率為62.5%，較上月下降0.1個百分點，較上年同月下降0.3個百分點。

##### (2) 失業狀況

2024年11月失業人數為670萬8千人，較上月增加7萬7千人(+1.16%)，較上年同月增加88萬1千人(+15.12%)。未經季節調整之失業率為4.0%，較上月上升0.1個百分點，較上年同月上升0.5個百分點；經季節調整之失業率為4.2%，同樣較上月上升0.1個百分點，較上年同月上升0.5個百分點。

##### (3) 就業狀況

2024年11月就業人數為1億6,145萬6千人，較上月減少48萬2千人(-0.30%)，較上年同月減少69萬3千人(-0.43%)。2024年11月就業率為71.8%，與上月持平，較上年同月則下降0.5個百分點。

表 5 美國就業市場指標

單位：千人；%

年月別	16歲以上民間人口	勞動力人數			非勞動力	就業率 (15-64歲)	勞參率 (16歲以上)		失業率	
		合計	就業人數	失業人數			季節調整	季節調整		
<b>2021</b>	<b>261,445</b>	<b>161,204</b>	<b>152,581</b>	<b>8,623</b>	<b>100,241</b>	<b>69.4</b>	<b>61.7</b>	<b>61.7</b>	<b>5.4</b>	<b>5.4</b>
<b>2022</b>	<b>263,973</b>	<b>164,287</b>	<b>158,291</b>	<b>5,996</b>	<b>99,686</b>	<b>71.3</b>	<b>62.2</b>	<b>62.2</b>	<b>3.7</b>	<b>3.7</b>
<b>2023</b>	<b>266,942</b>	<b>167,116</b>	<b>161,037</b>	<b>6,080</b>	<b>99,826</b>	<b>72.0</b>	<b>62.6</b>	<b>62.6</b>	<b>3.6</b>	<b>3.6</b>
<b>01</b>	265,962	165,070	158,692	6,378	100,892	71.0	62.1	62.4	3.9	3.4
<b>02</b>	266,112	166,178	159,713	6,465	99,934	71.5	62.4	62.5	3.9	3.6
<b>03</b>	266,272	166,783	160,741	6,043	99,489	71.9	62.6	62.6	3.6	3.5
<b>04</b>	266,443	166,221	161,075	5,146	100,222	72.0	62.4	62.6	3.1	3.4
<b>05</b>	266,618	166,702	161,002	5,700	99,916	72.0	62.5	62.6	3.4	3.7
<b>06</b>	266,801	167,910	161,559	6,351	98,891	72.4	62.9	62.6	3.8	3.6
<b>07</b>	267,002	168,354	161,982	6,372	98,649	72.4	63.1	62.6	3.8	3.5
<b>08</b>	267,213	168,049	161,427	6,623	99,164	72.1	62.9	62.8	3.9	3.8
<b>09</b>	267,428	167,718	161,669	6,049	99,710	72.1	62.7	62.8	3.6	3.8
<b>10</b>	267,642	167,774	161,676	6,098	99,868	72.1	62.7	62.7	3.6	3.8
<b>11</b>	267,822	167,977	162,149	5,827	99,845	72.3	62.7	62.8	3.5	3.7
<b>12</b>	267,991	166,661	160,754	5,907	101,330	71.7	62.2	62.5	3.5	3.7
<b>2024</b>	<b>268,474</b>	<b>168,139</b>	<b>161,350</b>	<b>6,789</b>	<b>100,336</b>	<b>71.9</b>	<b>62.6</b>	<b>62.6</b>	<b>4.0</b>	<b>4.0</b>
<b>01</b>	267,540	166,428	159,650	6,778	101,113	71.3	62.2	62.5	4.1	3.7
<b>02</b>	267,711	167,285	160,315	6,970	100,426	71.5	62.5	62.5	4.2	3.9
<b>03</b>	267,884	167,960	161,356	6,604	99,924	72.0	62.7	62.7	3.9	3.8
<b>04</b>	268,066	167,484	161,590	5,894	100,582	72.1	62.5	62.7	3.5	3.9
<b>05</b>	268,248	167,576	161,341	6,235	100,672	71.9	62.5	62.5	3.7	4.0
<b>06</b>	268,438	169,007	161,774	7,233	99,431	72.2	63.0	62.6	4.3	4.1
<b>07</b>	268,644	169,723	162,038	7,685	98,921	72.2	63.2	62.7	4.5	4.3
<b>08</b>	268,856	168,763	161,348	7,415	100,092	71.7	62.8	62.7	4.4	4.2
<b>09</b>	269,080	168,569	162,046	6,524	100,511	72.0	62.6	62.7	3.9	4.1
<b>10</b>	269,289	168,569	161,938	6,631	100,720	71.8	62.6	62.6	3.9	4.1
<b>11</b>	269,463	168,164	161,456	6,708	101,299	71.8	62.4	62.5	4.0	4.2

註：

- 1.根據美國勞工統計局的定義，美國勞動力人口為年齡 16 歲及以上。本報告所蒐集之國家地區除美國外，其餘國家勞動力人口為年齡 15 歲及以上。
- 2.除失業率和勞參率同時列出季節性調整與非季節性調整資料之外，其餘指標皆為非季節性調整資料。
- 3.就業率數據遵循經濟合作暨發展組織（OECD）之計算方式：「該年齡區間就業人數/相同年齡區間之民間人口」，以 15-64 歲之年齡區間進行計算。

資料來源：

- 1.美國勞動統計局，Current Population Survey：<http://www.bls.gov/webapps/legacy/cpsatab1.htm>
- 2.就業率數據引自 OECD Stat：<https://stats.oecd.org/index.aspx?queryid=36363>

## 2、美國勞動市場政策資訊

美國近期勞動市場表現穩健但結構性調整明顯，11月非農就業增加 22.7 萬人，其中醫療保健業與休閒酒店業表現亮眼，但零售業的職位則大量流失，反映消費模式轉變。同時，根據研究報告指出，未來十年就業增漲幅度預測為 4.2%，低於過去十年的 13.7%，主要受人口老化影響。但醫療保健與社會援助領域及再生能源推動相關的職位預計為成長重點。另外，今年勞工部提出取消對身心障礙工作者支付低於最低工資的特許證書制度，旨在提升其薪資與就業條件，促進公平與包容。

### (1) 取消雇主支付身心障礙工作者低於最低工資的特許證書制度

美國勞工部於 2024 年 12 月 3 日提出一項政策變革提案，計劃逐步取消允許對殘障工作者支付低於最低工資的特許證書制度，該制度根據《公平勞動標準法》第 14(c) 條規定實施。此舉旨在改善殘障人士的工作條件與薪資待遇，確保他們享有與其他勞動者同等的工資權益。勞工部指出，隨著社會對包容性就業機會的支持增加，支付低於最低工資的做法已被認為不必要，甚至可能對殘障人士的就業發展造成阻礙。

該提案將啟動公眾意見徵詢過程，收集利益相關方的建議與反饋，為政策細節的最終確定提供依據。勞工部長強調，此改革不僅是勞工權益的進一步保障，也是推動公平與包容的重要里程碑。政策的推動反映出政府在提升弱勢群體勞動權益方面的承諾，同時也與全球多數國家逐步放棄次最低工資制度的趨勢一致。該提案若獲通過，將大幅提升殘障工作者的經濟自立能力，並促進他們更積極地參與勞動市場與社會活動。

## **(2) 2023~33 年產業與職業就業預測概述**

### **(Industry and occupational employment projections overview and highlights, 2023–33)**

美國勞工統計局近日公布研究報告《2023~33 年產業與職業就業預測概述與亮點》，報告中預期未來十年美國就業市場將出現顯著變化，受僱就業者預計增長 4.2%，而未來十年的就業總量增幅預計為 4.2%，將低於過去十年的 13.7%，主因人口老化與勞動力成長持續減緩。

各產業中，醫療保健與社會援助領域將成為新增就業的主力，預計新增 230 萬個職位，占總新增就業的三分之一以上，特別是其中的居家護理輔助人員、個人照顧工作人員等醫療相關職業。專業、科學與技術服務行業也將快速擴展，尤其是電腦系統設計服務業、綠電與再生能源產業等相關職業。

此外，再生能源轉型將帶動風能與太陽能等行業蓬勃發展，相關職業如風力渦輪機技術人員、太陽能光伏安裝人員的需求將顯著上升。另外，人工智慧技術的進步恐減少部分行業如行政支援和銷售人員的就業機會；而電子商務的發展雖然會影響零售業的就業，但卻能刺激對運輸及倉儲業的需求。

## **(3) 近期就業市場情勢變動**

據美國勞工統計局(the Bureau of Labor Statistics)報告顯示，非農就業在 11 月增加了 22.7 萬人，而失業率保持在 4.2%。主要的就業增長集中於醫療保健、休閒與酒店、政府及社會援助等行業，其中醫療保健行業新增了 5.4 萬個職位，主要來自居家護理服務、醫院和護理機構的就業增長。休閒與酒店行業也增加了 5.3 萬個職位，特別是在餐飲服務領域。此外，運輸設備製造業因罷工勞工回歸而增加了 3.2 萬個職位。然而，零售業則流失了 2.8 萬個職位，主要受百貨零售減少的影響。

與此同時，勞動力參與率保持在 62.5%，全年變動幅度小。失業 27 週以上之長期失業者人數為 170 萬人，占失業總人數的 23.2%。部份工時工作者的數量為 450 萬人，略高於一年前的 400 萬人。平均時薪在 11 月增加 0.4%，達到 35.61 美元，過去一年增幅為 4.0%。此外，工時平均為 34.3 小時，略有上升。

整體來看，美國的勞動市場持續穩健，但行業間差異顯著，顯示出結構性調整的跡象，如醫療、休閒與酒店業便受益於經濟活動復甦，而零售業的衰退可能反映出消費者行為的長期轉變。

## (二) 日本

### 1、日本就業市場趨勢

#### (1) 勞動力狀況

2024 年 11 月勞動力人數為 6,978 萬人，較上月減少 6 萬人 (-0.09%)，較上年同月增加 29 萬人 (+0.42%)。非勞動力人數為 4,012 萬人，較上月增加 2 萬人 (+0.05%)，較上年同月減少 43 萬人 (-1.06%)。未經季節調整之勞參率為 63.5%，與上月持平，較上年同月則上升 0.4 個百分點；經季節調整之勞參率為 63.5%，較上月上升 0.1 個百分點，較上年同月上升 0.3 個百分點。

#### (2) 失業狀況

2024 年 11 月失業人數為 164 萬人，較上月減少 6 萬人 (-3.53%)，較上年同月減少 5 萬人 (-2.96%)。未經季節調整之失業率為 2.4%，與上月、上年同月持平；經季節調整之失業率為 2.5%，同樣與上月、上年同月持平。

#### (3) 就業狀況

2024 年 11 月就業人數為 6,814 萬人，較上月增加 1 萬人 (+0.01%)，較上年同月增加 34 萬人 (+0.50%)。就業率為 79.8%，與上月持平，較上年同月上升 0.5 個百分點。



表 6 日本就業市場指標

單位：萬人；%

年月別	15歲以上 民間人口	勞動力人數			非勞 動力	就業率 (15-64 歲)	勞參率 (15歲以上)		失業率	
		合計	就業 人數	失業 人數			季節 調整	季節 調整		
<b>2021</b>	<b>11,044</b>	<b>6,907</b>	<b>6,712</b>	<b>195</b>	<b>4,171</b>	<b>77.9</b>	<b>62.3</b>	<b>62.3</b>	<b>2.8</b>	<b>2.8</b>
<b>2022</b>	<b>11,038</b>	<b>6,902</b>	<b>6,723</b>	<b>179</b>	<b>4,128</b>	<b>78.5</b>	<b>62.6</b>	<b>62.6</b>	<b>2.6</b>	<b>2.6</b>
<b>2023</b>	<b>11,017</b>	<b>6,925</b>	<b>6,747</b>	<b>178</b>	<b>4,084</b>	<b>78.9</b>	<b>62.9</b>	<b>62.9</b>	<b>2.6</b>	<b>2.6</b>
<b>01</b>	11,022	6,854	6,689	164	4,161	78.3	62.2	62.7	2.4	2.5
<b>02</b>	11,012	6,840	6,667	174	4,163	78.0	62.2	62.7	2.5	2.6
<b>03</b>	11,012	6,892	6,699	193	4,110	78.3	62.6	62.9	2.8	2.7
<b>04</b>	11,018	6,930	6,741	190	4,079	78.9	62.9	62.9	2.7	2.6
<b>05</b>	11,022	6,932	6,745	188	4,085	78.8	62.9	62.8	2.7	2.6
<b>06</b>	11,028	6,964	6,785	179	4,056	79.3	63.2	62.8	2.6	2.5
<b>07</b>	11,029	6,955	6,772	183	4,065	79.2	63.1	62.9	2.6	2.6
<b>08</b>	11,023	6,960	6,773	186	4,056	79.2	63.2	62.9	2.7	2.6
<b>09</b>	11,015	6,969	6,787	182	4,040	79.4	63.3	63.0	2.6	2.6
<b>10</b>	11,015	6,947	6,771	175	4,062	79.1	63.1	63.0	2.5	2.5
<b>11</b>	11,011	6,949	6,780	169	4,055	79.3	63.1	63.2	2.4	2.5
<b>12</b>	11,000	6,910	6,754	156	4,081	79.4	62.9	63.1	2.3	2.5
<b>2024</b>	<b>10,996</b>	<b>6,956</b>	<b>6,778</b>	<b>178</b>	<b>4,033</b>	<b>79.4</b>	<b>63.3</b>	<b>63.3</b>	<b>2.6</b>	<b>2.5</b>
<b>01</b>	10,993	6,877	6,714	163	4,109	78.8	62.6	63.1	2.4	2.4
<b>02</b>	10,994	6,905	6,728	177	4,082	78.6	62.8	63.4	2.6	2.6
<b>03</b>	10,999	6,911	6,726	185	4,081	78.7	62.9	63.1	2.7	2.6
<b>04</b>	10,995	6,943	6,750	193	4,045	79.1	63.2	63.1	2.8	2.6
<b>05</b>	10,994	6,959	6,766	193	4,030	79.1	63.3	63.2	2.8	2.6
<b>06</b>	11,002	7,003	6,822	181	3,991	79.8	63.7	63.3	2.6	2.5
<b>07</b>	10,995	6,983	6,795	188	4,005	79.6	63.6	63.3	2.7	2.7
<b>08</b>	10,992	6,990	6,815	175	3,994	79.9	63.6	63.4	2.5	2.5
<b>09</b>	10,996	6,987	6,814	173	4,002	79.8	63.6	63.3	2.5	2.4
<b>10</b>	10,998	6,984	6,813	170	4,010	79.8	63.5	63.4	2.4	2.5
<b>11</b>	10,997	6,978	6,814	164	4,012	79.8	63.5	63.5	2.4	2.5

註：

- 1.除失業率和勞參率同時列出季節性調整與非季節性調整資料之外，其餘指標皆為非季節性調整資料。
- 2.就業率數據遵循經濟合作暨發展組織（OECD）之計算方式。
- 3.日本未發布官方季調勞參率資料，本表係採用 OECD Stat 發布數據(季調勞動力÷季調 15 歲以上民間人口)。

資料來源：

- 1.日本 e-Stat 官網：<http://www.e-stat.go.jp/SG1/estat/eStatTopPortalE.do>。
- 2.就業率、季調勞參率數據引自 OECD Stat：<https://data.oecd.org/emp/employment-rate.htm>

## 2、日本勞動市場政策資訊

隨著勞動市場與工作型態的多樣化，日本政府持續推動多項政策以改善工作環境與保障勞動者權益。其中，《2024年過勞死防治對策建議書》關注過勞死現狀與改善對策，而《自由工作者保護法》則著重於保障自由工作者與企業之間的交易公平性與工作條件。以下將分別介紹這兩項重要政策及其內容更新。

### (1) 2024年過勞死防治對策建議書(令和6年版過勞死等防止對策白書)

日本政府近期提出《2024年過勞死防治對策建議書》(令和6年版過勞死等防止對策白書)，此建議書旨在呈現日本過勞死現狀，並報告相關防治對策的執行情況。建議中指出，2023年工時超過60小時的雇員比例降至8.4%，顯示長時間勞動有所改善，但部分行業如醫療、建設與運輸業仍面臨高勞動負荷及過勞風險。特別是在小型企業中，「工作間隔制度(勤務間インターバル制度)」與心理健康檢查的採用率較低，分別僅為34.6%和較大規模企業顯著落後。此外，因過勞死與精神障礙獲認定的勞災案件持續攀升，2023年過勞死認定216件，精神障礙相關認定案例達883件，顯示心理健康問題仍需重視。

為應對這些挑戰，政府增加推動多項對策，包括強化對長時間勞動的監督，推廣年假及工作間隔制度，並自2024年4月起將「時間外勞動上限規範」擴大至建設與醫療行業。針對心理健康問題，政府加強職場支持並推動防止職場騷擾的措施，同時提高國民對相關風險的認識。此外，政府計畫支援自由職業者納入勞災保險特別加入制度，並舉辦宣導活動以促進改善工作條件的社會共識。未來，政府將持續監管重點行業，推動科技應用以減輕工作負荷，並支持中小企業落實相關制度，全面促進勞動環境的改善。

## (2)自由工作者保護法(特定受託事業者に係る取引の適正化等に関する法律)

隨勞動就業模式的逐漸改變，自由工作者(freelancer)逐漸增加，企業也逐漸開始增加對自由工作者的工作委託。為保障自由工作者與企業間的交易行為，並改善自由工作者的報酬保障與工作條件，日本政府於 2020 年提出《自由工作者保護法》(特定受託事業者に係る取引の適正化等に関する法律)以保障自由工作者與企業間的交易公平性為核心，要求企業必須準確說明報酬與交易條件，並規定需在 60 天內完成報酬支付。同時，法律禁止企業無正當理由拒收工作成果、減少報酬或強制購買商品，並嚴禁設置明顯低於市場價格的報酬。此外，法律要求提供工作環境保護措施，如防止騷擾、保障育兒或照護責任者的彈性工作條件，以及合同解除需提前 30 天通知。監管機構包括公正取引委員會與中小企業廳，可對違規行為進行調查、勸告及罰款處理。

2024 年厚生勞動省進一步強化雙方交易的保護措施，增加對交易透明度、勞動福利與防止職場騷擾的規範，並新增「申訴機制」以便自由工作者提出交易不公平的投訴。更新後的法規更具體規範企業之義務，如要求合同條款透明化、防止壓低報酬、提前通知解除合同等規定，並首次強調企業在營造健康工作環境方面的責任。法規的改進顯示出隨著工作型態多樣化發展，日本對自由工作者交易公平性的管理逐漸走向成熟。

### (三) 南韓

#### 1、南韓就業市場趨勢

##### (1) 勞動力狀況

2024 年 11 月勞動力人數為 2,947 萬 7 千人，較上月減少 4 萬 8 千人 (-0.16%)，較上年同月則增加 10 萬 2 千人 (+0.35%)。非勞動力人數為 1,615 萬 1 千人，較上月增加 6 萬 9 千人 (+0.43%)，較上年同月增加 5 萬人 (+0.31%)。

而未經季節調整之勞參率為 64.6%，較上月下降 0.1 個百分點，與上年同月持平；經季節調整之勞參率為 64.4%，與上月、上年同月持平。

##### (2) 失業狀況

2024 年 11 月失業人數為 65 萬 6 千人，較上月減少 2 萬 2 千人 (-3.24%)，較上年同月亦減少 2 萬 1 千人 (-3.10%)。而未經季節調整之失業率為 2.2%，較上月、上年同月分別下降 0.1 個百分點；經季節調整之失業率為 2.7%，同樣與上月持平，較上年同月則下降 0.1 個百分點。

##### (3) 就業狀況

2024 年 11 月就業人數為 2,882 萬 1 千人，較上月減少 2 萬 6 千人 (-0.09%)，較上年同月則增加 12 萬 3 千人 (+0.43%)。就業率為 69.9%，較上月上升 0.1 個百分點，較上年同月上升 0.3 個百分點。

表 7 南韓的就業市場指標

單位：千人；%

年月別	15歲以上 民間人口	勞動力人數			非勞 動力	就業率 (15-64 歲)	勞參率 (15歲以上)		失業率	
		合計	就業 人數	失業 人數			季節 調整	季節 調整		
<b>2021</b>	<b>45,080</b>	<b>28,310</b>	<b>27,273</b>	<b>1,037</b>	<b>16,770</b>	<b>66.5</b>	<b>62.8</b>	<b>62.8</b>	<b>3.7</b>	<b>3.7</b>
<b>2022</b>	<b>45,260</b>	<b>28,922</b>	<b>28,089</b>	<b>833</b>	<b>16,339</b>	<b>68.5</b>	<b>63.9</b>	<b>63.9</b>	<b>2.9</b>	<b>2.9</b>
<b>2023</b>	<b>45,407</b>	<b>29,203</b>	<b>28,416</b>	<b>787</b>	<b>16,204</b>	<b>69.2</b>	<b>64.3</b>	<b>64.3</b>	<b>2.7</b>	<b>2.7</b>
<b>01</b>	45,352	28,387	27,363	1,024	16,965	67.8	62.6	64.0	3.6	2.9
<b>02</b>	45,355	28,604	27,714	890	16,751	68.0	63.1	64.2	3.1	2.6
<b>03</b>	45,367	29,063	28,223	840	16,304	68.7	64.1	64.3	2.9	2.7
<b>04</b>	45,372	29,236	28,432	804	16,135	69.0	64.4	64.2	2.8	2.6
<b>05</b>	45,379	29,623	28,835	787	15,756	69.9	65.3	64.4	2.7	2.6
<b>06</b>	45,383	29,618	28,812	807	15,765	69.9	65.3	64.3	2.7	2.6
<b>07</b>	45,399	29,493	28,686	807	15,907	69.6	65.0	64.3	2.7	2.8
<b>08</b>	45,415	29,251	28,678	573	16,163	69.6	64.4	64.2	2.0	2.5
<b>09</b>	45,431	29,359	28,698	661	16,071	69.6	64.6	64.4	2.3	2.6
<b>10</b>	45,452	29,390	28,764	627	16,062	69.7	64.7	64.3	2.1	2.5
<b>11</b>	45,476	29,375	28,698	677	16,101	69.6	64.6	64.4	2.3	2.8
<b>12</b>	45,505	29,037	28,093	944	16,468	69.2	63.8	64.7	3.3	3.2
<b>2024</b>	<b>45,563</b>	<b>29,421</b>	<b>28,624</b>	<b>797</b>	<b>16,142</b>	<b>69.6</b>	<b>64.6</b>	<b>64.5</b>	<b>2.7</b>	<b>2.7</b>
<b>01</b>	45,514	28,815	27,743	1,072	16,699	68.7	63.3	64.7	3.7	3.0
<b>02</b>	45,525	28,957	28,043	915	16,568	68.7	63.6	64.7	3.2	2.6
<b>03</b>	45,529	29,288	28,396	892	16,242	69.1	64.3	64.6	3.0	2.8
<b>04</b>	45,539	29,578	28,693	885	15,961	69.6	65.0	64.7	3.0	2.8
<b>05</b>	45,543	29,799	28,915	884	15,744	70.0	65.4	64.5	3.0	2.8
<b>06</b>	45,550	29,764	28,907	857	15,786	69.9	65.3	64.4	2.9	2.8
<b>07</b>	45,590	29,594	28,857	737	15,996	69.8	64.9	64.2	2.5	2.5
<b>08</b>	45,576	29,365	28,801	564	16,211	69.8	64.4	64.2	1.9	2.4
<b>09</b>	45,590	29,464	28,842	622	16,125	69.9	64.6	64.3	2.1	2.5
<b>10</b>	45,607	29,525	28,847	678	16,082	69.8	64.7	64.4	2.3	2.7
<b>11</b>	45,628	29,477	28,821	656	16,151	69.9	64.6	64.4	2.2	2.7

註：

- 1.除失業率和勞參率同時列出季節性調整與非季節性調整資料之外，其餘指標皆為非季節性調整資料。
- 2.就業率數據遵循經濟合作暨發展組織（OECD）之計算方式。
- 3.本表格中「-」符號，係指尚未發布相關數據。

資料來源：

- 1.Statisites Korea: <http://kostat.go.kr/portal/eng/index.action>
- 2.就業率及季調勞動參與率數據引自 OECD Stat: <http://stats.oecd.org/index.aspx?queryid=36324>

## 2、南韓勞動市場政策資訊

韓國近期持續面臨少子化與勞動供給不足的問題，故外籍勞工的制度完善仍為當務之急。近期韓國針對外籍季節性移工簽證提出相關改革，期望可解決農漁業人力短缺之問題。而在整體勞動市場方面，12月初總統尹錫悅突然頒布戒嚴令，引發政治動盪，韓國之研究機構擔憂此情況嚴重影響人民與企業對社會的信心，將對2025年勞動市場造成負面影響。

### (1) 季節性移工簽證期間延長與精簡化

韓國的法務部、農業食品農村部以及海洋水產部近日共同宣布將推動外籍季節性移工制度的改革，以解決農業、漁業短期人力不足問題，並改善移工權益與工作條件。此次改革重點包括擴大工作範疇、延長停留期間及調整最低工資。

在工作內容部分，農業季節性移工過去僅可從事與農業生產直接相關的工作，未來將擴展工作項目至農產品集散中心等場所，允許其從事農產品篩選、清洗、包裝、初步加工及育苗管理等工作，但農業生產以外的工作時間應控制在總工時的30%以內。而工資方面，最低工資的保障標準也將由日薪制改為時薪制，最低工時改為每週 35 小時，以此提高勞動契約的彈性，例如農忙期每週可工作 48 小時，而酷暑或梅雨季節則可減少工時至 35 小時。

此外，季節性勞工的簽證類型與期限亦將進一步整合，未來將取消現行 C-4（90 天簽證）和 E-8（5 個月以上簽證）的區別，統一為 E-8 簽證，並延長最長停留時間至 8 個月；但原規定透過結婚之移民者可邀請 20 名四等親內的親屬作為季節性移工，未來範圍將縮減至兄弟姐妹（含配偶）最多 10 人。韓國政府表示未來將持續與相關部門合作，改善季節性勞工的人權保障，並確保制度穩定運行。

### (2) 韓國政治動盪對勞動市場之影響

韓國勞動研究院（KLI）指出，總統尹錫悅於 2024 年 12 月 3 日頒布戒嚴令後的政治動盪，可能對 2025 年的勞動市場造成負面影響。根據該 KLI 提交之報告，2025 年的就業人數增幅預計不到 10 萬人，顯著低於戒嚴令發布前預測的 12 萬人。另一研究機構韓國開發研究院（KDI）則相對樂觀，預計 2025 年就業增幅可達 18.2 萬人。然而，KLI 強調，若人民對政府政策一致性的信任度下降，政治動盪對勞動市場的衝擊將會超過 2016 年總統遭彈劾時的影響程度。

KLI 於報告中引用 1980 年戒嚴令執行時的勞動市場作為借鑑，該年度全國就業增幅從 19 萬人驟降至 8.1 萬人，不足前一年增幅的一半。建議為減少戒嚴令對勞動市場的負面影響，政界應努力減少經濟不確定性，通過國會協商來制定穩定經濟的政策，同時可考慮採取擴張性財政措施，為受影響的行業提供支援，以促進經濟復甦並維持整體市場信心。

## (四) 歐盟<sup>2</sup>

### 1、歐盟就業市場趨勢

#### (1) 勞動力狀況

2024 年第 3 季勞動力人數為 2 億 2,149 萬人，較上季增加 58 萬 3 千人 (+0.26%)，較上年同季增加 194 萬 3 千人 (+0.88%)。而非勞動力人數為 1 億 5,883 萬 7 千人，較上季減少 33 萬 7 千人 (-0.21%)，較上年同季則增加 51 萬 5 千人 (+0.33%)。

未經季節調整之勞參率為 58.2%，較上季、上年同季分別上升 0.1 個百分點。經季節調整之勞參率為 58.1%，與上季持平，較上年同季上升 0.2 個百分點。

#### (2) 失業狀況

2024 年第 3 季失業人數為 1,289 萬 2 千人，較上季增加 2 萬 2 千人 (+0.17%)，較上年同季減少 16 萬人 (-1.22%)。而未經季節調整之失業率為 5.8%，較上季減少 0.1 個百分點，較上年同季減少 0.2 個百分點。經季節調整之失業率為 5.9%，較上季減少 0.1，較上年同季減少 0.2 個百分點。

#### (3) 就業狀況

2024 年第 3 季就業人數為 2 億 859 萬 8 千人，較上季增加 56 萬 1 千人 (+0.27%)，較上年同季增加 210 萬 3 千人 (+1.02%)。未經季節調整之就業率為 71.1%，較上季上升 0.2 個百分點，較上年同季上升 0.4 個百分點。

---

<sup>2</sup> 歐盟共有 27 個會員國家，依照加入的時間排列，分別為法國、義大利、荷蘭、比利時、盧森堡、德國、愛爾蘭、丹麥、英國、希臘、葡萄牙、西班牙、奧地利、芬蘭、瑞典、波蘭、拉脫維亞、立陶宛、愛沙尼亞、匈牙利、捷克、斯洛伐克、斯洛維尼亞、馬爾他、賽普勒斯、保加利亞、羅馬尼亞、克羅埃西亞；而英國於 2020 年 1 月 31 日正式退出歐盟。



表 8 歐盟就業市場指標

單位：千人；%

年季別	15歲以上 民間人口	勞動力人數			非勞 動力	就業率 (15-64 歲)	勞參率 (15歲以上)		失業率	
		合計	就業 人數	失業 人數			季節 調整	季節 調整		
<b>2021</b>	<b>374,028</b>	<b>213,361</b>	<b>198,329</b>	<b>15,032</b>	<b>160,667</b>	<b>68.3</b>	<b>57.1</b>	<b>57.1</b>	<b>7.1</b>	<b>7.1</b>
Q1	374,089	210,290	193,856	16,434	163,798	66.7	56.2	56.5	7.8	7.5
Q2	374,012	213,069	197,729	15,340	160,942	68.1	57.0	57.1	7.2	7.3
Q3	373,932	215,229	200,743	14,486	158,703	69.2	57.6	57.3	6.7	6.9
Q4	374,081	214,857	200,990	13,867	159,224	69.3	57.4	57.3	6.4	6.5
<b>2022</b>	<b>375,719</b>	<b>216,499</b>	<b>203,148</b>	<b>13,351</b>	<b>159,220</b>	<b>69.8</b>	<b>57.6</b>	<b>57.6</b>	<b>6.2</b>	<b>6.2</b>
Q1	374,801	214,503	200,591	13,912	160,298	69.1	57.2	57.5	6.5	6.2
Q2	375,639	216,548	203,460	13,088	159,091	69.9	57.6	57.6	6.0	6.2
Q3	375,949	217,395	204,238	13,158	158,553	70.1	57.8	57.6	6.0	6.1
Q4	376,490	217,550	204,303	13,247	158,940	70.0	57.8	57.7	6.1	6.1
<b>2023</b>	<b>377,730</b>	<b>218,881</b>	<b>205,676</b>	<b>13,205</b>	<b>158,849</b>	<b>70.4</b>	<b>57.9</b>	<b>57.9</b>	<b>6.1</b>	<b>6.1</b>
Q1	377,169	217,417	203,707	13,710	159,753	69.8	57.6	57.8	6.3	6.0
Q2	377,513	218,661	205,866	12,795	158,853	70.5	57.9	57.9	5.9	6.0
Q3	377,869	219,547	206,496	13,052	158,322	70.7	58.1	57.9	6.0	6.1
Q4	378,369	219,899	206,635	13,264	158,470	70.6	58.1	58.1	6.0	6.1
<b>2024</b>	<b>379,856</b>	<b>220,845</b>	<b>207,628</b>	<b>13,217</b>	<b>159,010</b>	<b>70.8</b>	<b>58.1</b>	<b>58.1</b>	<b>6.0</b>	<b>6.0</b>
Q1	379,159	220,138	206,250	13,888	159,021	70.3	58.1	58.2	6.3	6.1
Q2	380,081	220,907	208,037	12,870	159,174	70.9	58.1	58.1	5.9	6.0
Q3	380,327	221,490	208,598	12,892	158,837	71.1	58.2	58.1	5.8	5.9

註：

- 1.除失業率和勞參率同時列出季節性調整與非季節性資料之外，其餘指標皆為非季節性調整資料。
- 2.就業率數據遵循經濟合作暨發展組織（OECD）之計算方式：「該年齡區間就業人數/相同年齡區間之民間人口」，以15-64歲之年齡區間進行計算。
- 3.本表格中「...」符號，係指尚未發布相關數據。

資料來源：

- 1.<http://ec.europa.eu/eurostat>。
- 2.就業率及勞參率數據引自 OECD.Stat，<http://stats.oecd.org/index.aspx?queryid=36324>。

## 2、歐盟勞動市場政策資訊

2024年來歐盟在人工智慧與勞動力市場領域展現積極作為。於8月時歐盟委員會致訂之《人工智慧法案》正式生效，並推動相關協定，以在法案正式實施前可規範企業對於AI技術的使用。另外，歐盟針對近年來面對勞動力短缺之議題，深入分析成因與影響，以期幫助企業化解挑戰。

### (1) 歐盟人工智慧協定(AI Pact)

為規範人工智慧的開發與應用，確保技術的安全性、透明性和倫理合規，歐盟於2024年8月1日正式生效《人工智慧法案》(AI Act)，並預計到2026年全面實施。在過渡期間，為促使企業提前遵守該法案的核心規範，歐盟推動了「人工智慧協議」(AI Pact)，邀請企業自願承諾採取措施，提前實踐法案要求。截至2024年9月，已有超過100家跨國企業和中小型企業簽署協議。這些企業承諾建立AI治理策略，包括制定內部政策和監督機制、識別高風險AI系統並降低相關風險、以及提升員工AI素養，推動負責任的AI開發和應用等。

此外，歐盟啟動了AI工廠(AI Factory)計畫，為歐洲各地的AI新創公司、研究人員及相關行業提供高效率的計算資源、數據和專業知識的支援，以促進AI創新和開發，希望透過計劃能夠建立一個強大的AI生態系統，推動技術商業化與平等發展。

### (2) 公司應對勞動力短缺作法 Company practices to tackle labour shortages

歐盟提出《公司應對勞動力短缺作法》(Company practices to tackle labour shortages)分析報告，說明歐盟勞動力短缺的現狀及其影響，並探討企業之應對措施與提出政策建議。自新冠肺炎疫情以來，儘管經濟增長放緩，勞動力短缺仍是長期存在的挑戰，並持續受人口老齡化、綠色和數位轉型等長期趨勢的影響。2023年，歐盟職位空缺率居高不下，部分國家甚至超過

3.5%。建築業、健康與社會照護、資訊科技等行業尤為受影響，低工作條件與高壓的環境進一步加劇供需失衡。勞動力短缺不僅削弱企業生產效率和競爭力，還增加現有員工的工作負擔，導致壓力與倦怠風險上升。

為應對這一問題，企業採取了多元化措施，包括與教育機構合作進行技能培訓、提高薪資和福利以吸引人才，並採用創新招聘方式，如利用社交媒體和內部推薦計畫。此外，企業對跨境移民的接受度提高，但語言需求和行政障礙仍是挑戰，故對於外國勞動力可積極推動語言與技能的提升，另外亦可簡化外國學歷認證程序以吸引非歐盟人才的加入。

## (五) 經濟合作暨發展組織 (OECD)

### 1、OECD 就業市場趨勢

#### (1) 勞動力狀況

2024 年第 3 季勞動力人數為 7 億 31 萬人，較上季增加 354 萬 5 千人 (+0.51%)，較上年同季則增加 665 萬 7 千人 (+0.96%)。而非勞動力人數為 4 億 4,273 萬 9 千人，較上季減少 122 萬 3 千人 (-0.28%)，較上年同季則增加 217 萬 6 千人 (+0.49%)。

而未經季節調整之勞參率為 61.3%，較上季上升 0.2 個百分點，較上年同季上升 0.1 個百分點。經季節調整之勞參率為 61.1%，較上季、上年同季皆上升 0.1 個百分點。

#### (2) 失業狀況

2024 年第 3 季失業人數為 3,467 萬 5 千人，較上季增加 90 萬 4 千人 (+2.68%)，較上年同季增加 104 萬 2 千人 (+3.10%)。2024 年第 3 季未經季節調整之失業率為 4.9%，與上季、上年同季持平。經季節調整之失業率為 4.9%，與上季持平，較上年同季上升 0.1 個百分點。

#### (3) 就業狀況

2024 年第 3 季就業人數為 6 億 6,563 萬 5 千人，較上季增加 264 萬 2 千人 (+0.40%)，較上年同季則增加 561 萬 8 千人 (+0.85%)。2024 年第 3 季就業率為 70.5%，較上季、上年同季皆上升 0.2 個百分點。

表 9 OECD 整體就業市場指標

單位：千人；%

年季別	15歲以上民間人口	勞動力人數			非勞動力	就業率 (15-64歲)	勞參率 (15歲以上)		失業率	
		合計	就業人數	失業人數			季節調整	季節調整		
<b>2021</b>	<b>1,114,135</b>	<b>667,135</b>	<b>626,035</b>	<b>41,097</b>	<b>447,000</b>	<b>67.7</b>	<b>59.9</b>	<b>59.9</b>	<b>6.2</b>	<b>6.2</b>
Q1	1,111,685	658,026	611,809	46,210	453,660	66.3	59.2	59.5	7.0	6.8
Q2	1,113,335	666,167	623,343	42,824	447,169	67.4	59.8	59.9	6.4	6.5
Q3	1,114,910	672,159	632,346	39,809	442,751	68.3	60.3	60.1	5.9	5.9
Q4	1,116,608	672,187	636,642	35,543	444,421	68.7	60.2	60.1	5.3	5.5
<b>2022</b>	<b>1,122,865</b>	<b>679,895</b>	<b>645,804</b>	<b>34,089</b>	<b>442,970</b>	<b>69.3</b>	<b>60.6</b>	<b>60.6</b>	<b>5.0</b>	<b>5.0</b>
Q1	1,119,788	672,891	636,330	36,564	446,897	68.5	60.1	60.4	5.4	5.2
Q2	1,121,814	680,242	646,797	33,443	441,572	69.5	60.6	60.6	4.9	5.0
Q3	1,123,755	682,893	649,138	33,752	440,862	69.6	60.8	60.6	4.9	4.9
Q4	1,126,102	683,553	650,953	32,597	442,549	69.7	60.7	60.7	4.8	4.9
<b>2023</b>	<b>1,132,972</b>	<b>690,195</b>	<b>656,784</b>	<b>33,412</b>	<b>442,777</b>	<b>70.0</b>	<b>60.9</b>	<b>60.9</b>	<b>4.9</b>	<b>4.8</b>
Q1	1,129,473	684,510	649,699	34,811	444,963	69.4	60.6	60.9	5.1	4.8
Q2	1,131,716	689,771	657,122	32,655	441,946	70.1	60.9	60.9	4.7	4.8
Q3	1,134,215	693,653	660,017	33,633	440,562	70.3	61.2	61.0	4.9	4.8
Q4	1,136,483	692,847	660,296	32,547	443,638	70.2	61.0	60.9	4.7	4.9
<b>2024</b>	<b>1,140,678</b>	<b>696,384</b>	<b>661,697</b>	<b>34,688</b>	<b>444,293</b>	<b>70.2</b>	<b>61.1</b>	<b>61.0</b>	<b>5.0</b>	<b>4.9</b>
Q1	1,138,257	692,077	656,462	35,615	446,180	69.8	60.8	61.0	5.1	4.9
Q2	1,140,727	696,765	662,993	33,771	443,962	70.3	61.1	61.0	4.9	4.9
Q3	1,143,049	700,310	665,635	34,675	442,739	70.5	61.3	61.1	4.9	4.9

註：1.除失業率和勞參率同時列出季節性調整與非季節性資料外，其餘指標皆為非季節性調整。

2.就業率數據遵循經濟合作暨發展組織（OECD）之計算方式：「該年齡區間就業人數/相同年齡區間之民間人口」，以15-64歲之年齡區間進行計算。

3.本表格中「...」符號，係指尚未發布相關數據。

資料來源：<https://data-explorer.oecd.org/> (資料日期：2025/01/08)

## 2、OECD 經濟展望報告<sup>3</sup>

經濟合作暨發展組織(OECD)於2024年12月發布經濟展望報告，文中針對全球經濟的發展情況以及未來展望進行了深入分析，並提供明確的政策制訂方向，以期望各國在不確定的環境中可實現經濟穩定與可持續發展。

### (1) 全球經濟穩定增長與通膨趨緩

報告指出，全球經濟在 2024 年展現出韌性，經濟成長率穩定在 3.2%，主要經濟體(如美國、英國和印度等)經濟表現強勁，主要受惠於實質薪資增長及政策支持，而歐元區和中國的成長情況則相對疲弱，反映內部需求疲軟和結構性挑戰的影響。整體預期 2025 年時，G20 國家的整體通膨率將從 2023 年的 6.1%降至 3.3%，核心通膨率也將回歸到大多數國家的中央銀行目標。然而，服務業價格通膨仍需進一步降低，以達到穩定的核心通膨水平。特別是美國、歐元區和英國等地，服務業價格的降低仍是政策面臨的重要挑戰。

此外，全球貿易也顯示復甦跡象，尤其服務業和高科技產品出口需求持續成長，惟運輸成本偏高的問題仍在。但整體而言，仍可對 2024 年、2025 年全球經濟增長展望抱持樂觀態度。

### (2) 勞動力市場與結構性挑戰

2024 年全球失業率維持在歷史低點，且多國因移民流入之故增加了勞動力供應，因此勞動力市場保持穩定。然而，勞動市場同時面臨結構性挑戰，包括醫療、長期護理和技術密集型行業的人力短缺，這些問題限制了企業生產力的提高和新技術的應用。報告認為，這些挑戰需要採取多方合作方式解決，例如推動技能提升、職業再培訓、教育改革以及鼓勵女性和老年

<sup>3</sup> [https://www.oecd.org/en/publications/oecd-economic-outlook-volume-2024-issue-2\\_d8814c8b-en/full-report.html](https://www.oecd.org/en/publications/oecd-economic-outlook-volume-2024-issue-2_d8814c8b-en/full-report.html)

勞動力參與市場，透過以上措施不僅能解決短期人力資源不足問題，也有助於提升長期經濟增長潛力。

另外，報告中強調改善低薪行業的工作條件和提升勞動市場的流動性至關重要，特別是在勞動力結構老化和移民政策緊縮的背景下。未來，勞動市場改革和勞動力供應優化將成為許多經濟體提升競爭力和應對結構性挑戰的核心策略。

### **(3) 政策方向與風險應對**

此報告呼籲，政策制定者應在支持經濟增長與確保通膨穩定之間尋求平衡。貨幣政策方面，應根據數據逐步降息，以避免對經濟增長的過度壓力，但需謹慎行事，以確保通膨壓力持續受控。而財政政策應聚焦於公共支出效率，例如應對老齡化社會的長期護理需求、氣候變遷成本和國防支出增加。報告建議推動結構性改革，包括減少市場限制、促進技術擴散和提高教育品質，這些措施將增強經濟的中期增長潛力。

另外，地緣政治緊張和貿易保護主義的加劇可能威脅全球供應鏈和物價穩定。為此，報告呼籲加強國際合作，緩和貿易摩擦，支持可持續的全球貿易體系，以應對這些長期挑戰。通過更精準的政策設計，國家可在面對不確定性時提高韌性並促進經濟的穩定發展。

## （六）國際勞工組織（ILO）

### 1、2024 年全球青年就業趨勢<sup>4</sup>

國際勞工組織 2024 年 8 月 12 日發佈《2024 年全球青年就業趨勢》（Global Employment Trends for Youth 2024）。此報告針對全球 15 至 24 歲青年在勞動市場的表現進行討論，分析新冠肺炎疫情後青年勞動力的復甦情況與未來發展。

2023 年全球青年失業率降至近 15 年最低，約為 13%，總失業人數 6,490 萬，較疫情前減少近 400 萬。然而，全球約 20.4% 的青年處於未就學、未就業、未接受培訓（NEET）狀態，其中女性佔三分之二。按國家收入分類，高收入國家的青年就業較為穩定，80% 的 25 至 29 歲青年擁有薪資穩定的工作，而低收入國家僅 20% 的青年有此保障。同時，儘管教育普及程度已提高，許多發展中國家的青年從事的工作與其技能並不匹配，導致教育回報減弱，此情況特別集中於非洲與阿拉伯國家，且撒哈拉以南非洲的青年大多都從事條件不佳的工作。

目前全球青年勞動市場面臨部分難題。首先，在新冠疫情後，青年就業復甦並不均衡，特別是在低收入國家，疫情導致的經濟壓力迫使許多青年從事低薪或非正式工作，難以專注於長期職業發展。低收入國家勞動供需不平衡亦是一大挑戰，預計到 2050 年，非洲的青年勞動力將增加 7600 萬，屆時恐為各國的就業市場帶來巨大挑戰。而全球地緣政治衝突與人口結構變化進一步增加勞動市場的不確定性，特別是衝突地區，青年面臨就業選擇不足、被迫移民的情況。儘管全球經濟指標改善，但仍有多數青年對經濟穩定性和職業前景感到憂慮，心理健康問題日益嚴重。

報告提出五大政策方向應對青年就業挑戰：1. 促進就業創造；2. 強化教育與技能培訓；3. 為弱勢青年制定勞動市場政策；

<sup>4</sup> [https://www.ilo.org/sites/default/files/2024-11/GET\\_2024\\_EN\\_web4.pdf](https://www.ilo.org/sites/default/files/2024-11/GET_2024_EN_web4.pdf)



4. 支持青年創業；5. 保障青年勞動權利。針對女性和 NEET 青年，建議各國政府可擴大對教育與技能的投資，並消除教育與就業的進入障礙。報告呼籲國際社會透過資金支持和公私合作，幫助低收入國家解決青年就業問題。未來應重視青年參與政策制定，推動包容性社會對話，加速經濟結構轉型，創造更多高品質工作，並以全球合作應對人口變化和技術進步挑戰，實現青年體面工作的目標與更光明的未來。

## 2、世界就業與社會展望<sup>5</sup>

國際勞工組織 2024 年 9 月 4 日發佈《世界就業與社會展望》（World Employment and Social Outlook）報告，此報告旨在分析勞動收入占比，並評估其對可持續發展目標（SDGs）的影響。報告指出，過去 20 年間全球勞動收入占比下降了 1.6 個百分點，其中 40% 的降幅發生在 2020 至 2022 年間疫情期間。到 2024 年，勞動收入占比穩定在 52.3%，比疫情前低 0.6 個百分點。這種下降雖看似溫和，但意味著 2024 年全球勞動收入比保持 2004 年水準少了約 2.4 萬億美元。而技術進步被認為是主要驅動因素之一，儘管技術創新提升了勞動生產力和經濟產出，但同時壓低了勞動收入占比。報告指出，若不採取更有力的政策應對，人工智慧等新技術可能進一步加劇這一趨勢，導致收入分配更加不平等。

2024 年全球青年未就業、未就學、未接受培訓（NEET）比例為 20.4%，自 2015 年的 21.3% 以來僅小幅下降。地區差異顯著，阿拉伯國家和非洲的 NEET 比例分別高達 33.3% 和 23.3%，而歐洲與中亞的比例最低，為 13.0%。性別差異尤為突出，2024 年女性青年 NEET 比例為 28.2%，是男性的兩倍以上（13.1%）。儘管兩性差距自 2005 年以來有所縮小，但女性仍因家庭責任限制而難以參與就業。報告指出，改善青年教育和就業機會，特別是支持女性參與勞動市場，是實現 2030 年可持續發展目標的重要步驟。

---

<sup>5</sup> <https://www.ilo.org/publications/flagship-reports/world-employment-and-social-outlook-september-2024-update>

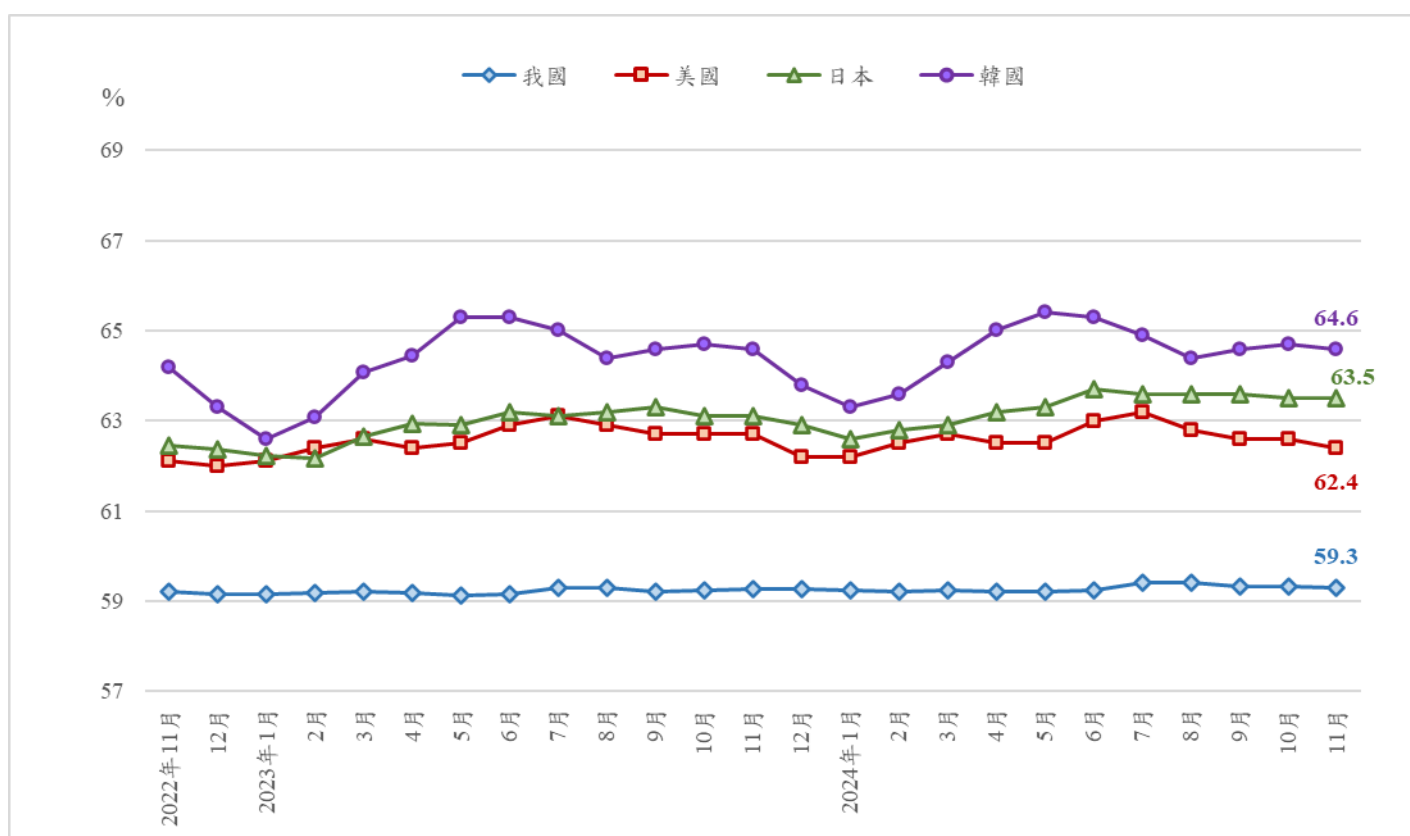
報告建議，各國需採取綜合政策應對勞動收入下降與青年 NEET 問題。政策重點包括推動創造良好的工作環境、加強教育和技能培訓、為弱勢群體制定勞動市場支持政策、保障勞動權利，並促進性別平等。此外，應確保技術進步帶來的經濟收益能公平分配，以避免進一步加劇收入不平等。報告呼籲國際合作應對人口結構變化和技術進步的挑戰，同時加速經濟結構轉型，為青年創造更多體面工作的機會，實現社會經濟的長期可持續發展。

## (七) 國際就業市場掃瞄

### 1. 勞參率

2024 年 11 月各國勞動參與率多維持穩定態勢。美國 2024 年 11 月勞參率為 62.4%，較上月下降 0.2 個百分點，較上年同月下降 0.3 個百分點；日本 2024 年 11 月勞參率為 63.5%，與上月持平，較上年同月上升 0.4 個百分點；南韓勞參率為四國中最高，2024 年 11 月勞參率為 64.6%，較上月下降 0.1 個百分點，與上年同月持平。而我國勞參率較美、日、韓低，2024 年 11 月勞參率為 59.3%，與上月、上年同月持平。

圖 16 主要國家勞參率趨勢



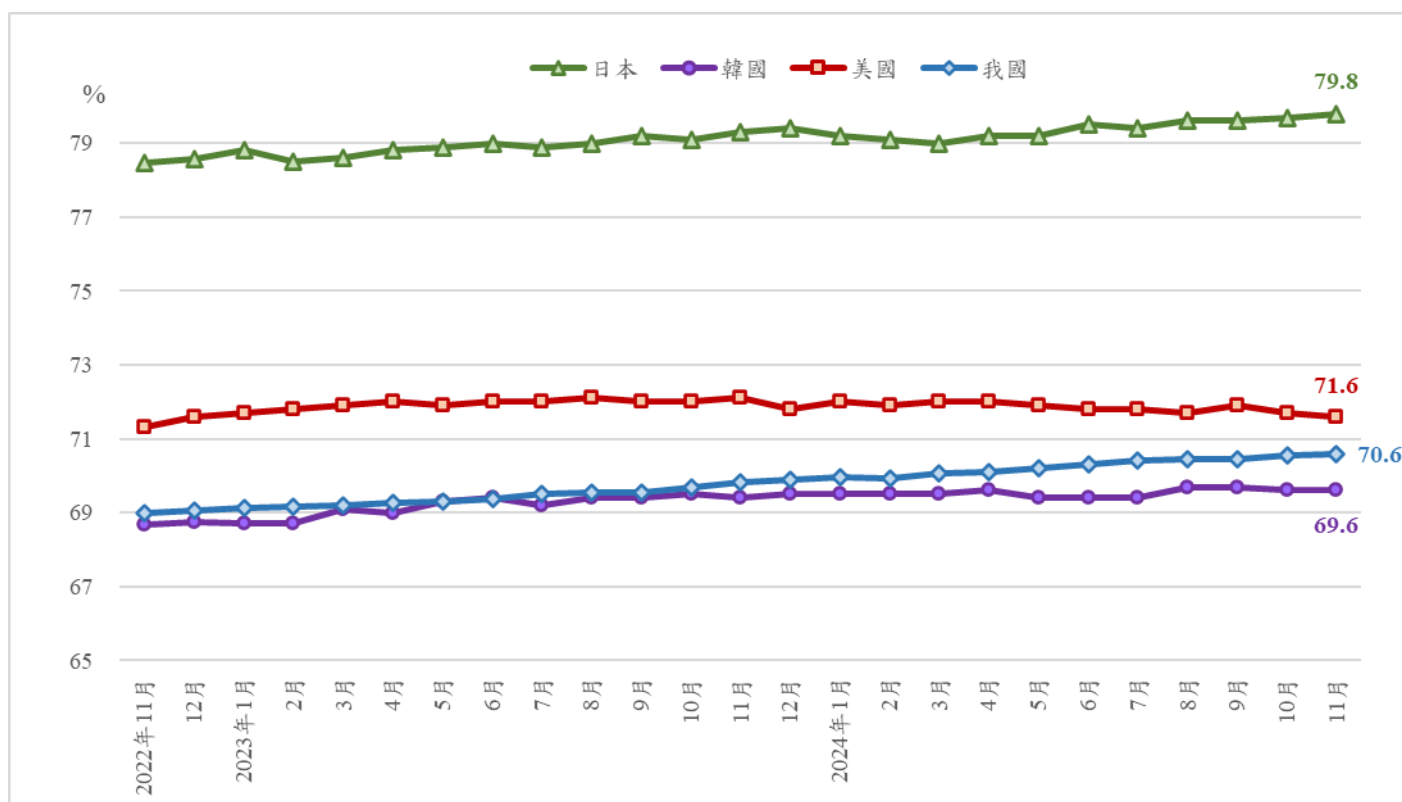
註：我國數據經四捨五入至小數點後一位；數據皆未經季節調整。

資料來源：行政院主計總處，人力資源統計、美國勞動統計局、日本總務省統計局、南韓統計局。

## 2. 就業率

根據 OECD 之就業率標準定義比較我國與美國、日本及南韓近年就業率，美國 2024 年 11 月就業率為 71.6%，較上月下降 0.1 個百分點，較上年同月下降 0.5 個百分點。日本就業率為各國中最高，2024 年 11 月就業率為 79.8%，較上月上升 0.1 個百分點，較上年同月上升 0.5 個百分點。而南韓就業率為四國中最低者，2024 年 11 月就業率為 69.6%，與上月持平，較上年同月則下降 0.2 個百分點。我國 2024 年 11 月就業率為 70.6%，較上月上升 0.1 個百分比，較上年同月上升 0.8 個百分點。

圖 17 主要國家就業率趨勢（按 OECD 定義）



註：我國數據經四捨五入至小數點後一位。

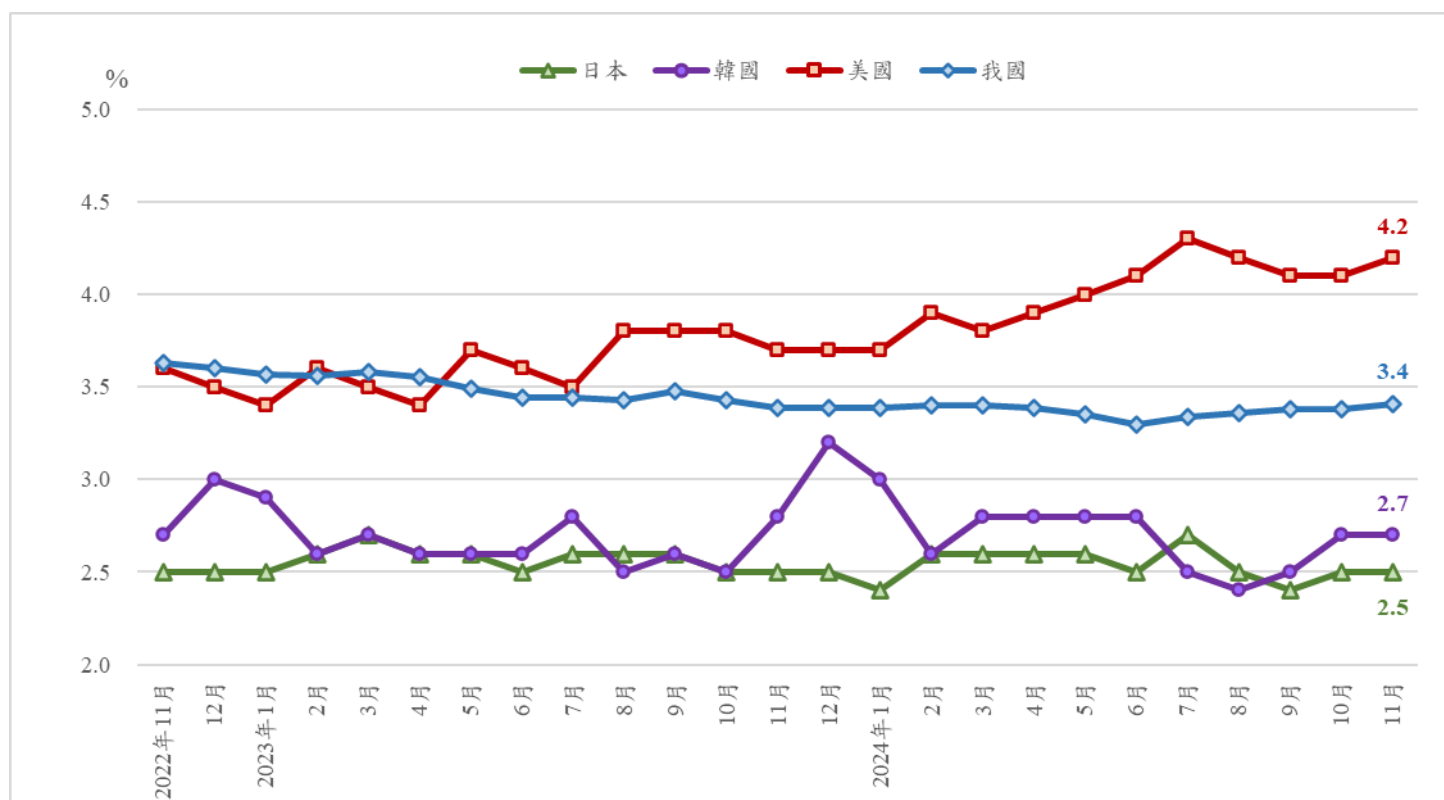
資料來源：我國就業率數據由本報告計算之；數據未經季節調整。

其他國家就業率數據引自 OECD Stat:<https://stats.oecd.org/>；數據經季節調整。

### 3.失業率

2024年11月季節調整後失業率，美國、日本(10月)均呈些微上升，我國與韓國則持平。美國2024年11月失業率為4.2%，較上月上升0.1個百分點，較上年同月上升0.5個百分點。日本2024年11月失業率為2.5%，與上月、上年同月持平。南韓2024年11月失業率為2.7%，與上月持平，較上年同月下降0.1個百分點。我國2024年11月失業率為3.4%，與上月、上年同月皆持平。

圖 18 主要國家失業率趨勢



註：我國數據經四捨五入至小數點後一位；數據皆經季節調整。

資料來源：行政院主計總處，人力資源統計、美國勞動統計局、日本總務省統計局、南韓統計局。

表 10 各國人力資源與就業市場情勢重要指標

單位：%

期別	我國					美國			日本		
	就業率	失業率		勞參率		就業率	失業率	勞參率	就業率	失業率	勞參率
		季節調整	季節調整	季節調整	季節調整						
<b>110 年(2021)</b>	<b>67.87</b>	<b>3.95</b>	<b>3.95</b>	<b>59.02</b>	<b>59.02</b>	<b>69.4</b>	<b>5.4</b>	<b>61.7</b>	<b>77.9</b>	<b>2.8</b>	<b>62.3</b>
<b>111 年(2022)</b>	<b>68.74</b>	<b>3.67</b>	<b>3.67</b>	<b>59.18</b>	<b>59.18</b>	<b>71.3</b>	<b>3.7</b>	<b>62.2</b>	<b>78.5</b>	<b>2.6</b>	<b>62.6</b>
<b>112 年(2023)</b>	<b>69.45</b>	<b>3.48</b>	<b>3.48</b>	<b>59.22</b>	<b>59.22</b>	<b>72.0</b>	<b>3.6</b>	<b>62.6</b>	<b>79.0</b>	<b>2.6</b>	<b>62.9</b>
1 月	69.13	3.50	3.57	59.17	59.20	71.7	3.4	62.1	78.8	2.5	62.2
2 月	69.15	3.53	3.56	59.18	59.21	71.8	3.6	62.4	78.5	2.6	62.2
3 月	69.19	3.56	3.58	59.20	59.22	71.9	3.5	62.6	78.6	2.7	62.6
4 月	69.26	3.50	3.55	59.18	59.21	72.0	3.4	62.4	78.8	2.6	62.9
5 月	69.29	3.46	3.49	59.13	59.19	71.9	3.7	62.5	78.9	2.6	62.9
6 月	69.36	3.49	3.44	59.17	59.20	72.0	3.6	62.9	79.0	2.5	63.2
7 月	69.50	3.56	3.44	59.31	59.22	72.0	3.5	63.1	78.9	2.6	63.1
8 月	69.55	3.56	3.43	59.30	59.21	72.1	3.8	62.9	79.0	2.6	63.2
9 月	69.56	3.48	3.48	59.21	59.23	72.0	3.8	62.7	79.2	2.6	63.3
10 月	69.67	3.43	3.43	59.24	59.24	72.0	3.8	62.7	79.1	2.5	63.1
11 月	69.81	3.34	3.39	59.26	59.24	72.1	3.7	62.7	79.3	2.5	63.1
12 月	69.91	3.33	3.39	59.26	59.26	71.8	3.7	62.2	79.4	2.5	62.9
<b>113 年(2024)</b>	<b>70.27</b>	<b>3.39</b>	<b>3.38</b>	<b>59.28</b>	<b>59.29</b>	<b>71.9</b>	<b>4.0</b>	<b>62.6</b>	<b>79.4</b>	<b>2.5</b>	<b>63.3</b>
1 月	69.97	3.31	3.39	59.25	59.25	72.0	3.7	62.2	79.2	2.4	62.6
2 月	69.94	3.39	3.40	59.21	59.23	71.9	3.9	62.5	79.1	2.6	62.8
3 月	70.05	3.38	3.40	59.24	59.27	72.0	3.8	62.7	79.0	2.6	62.9
4 月	70.11	3.36	3.39	59.21	59.25	72.0	3.9	62.5	79.2	2.6	63.2
5 月	70.16	3.34	3.35	59.20	59.27	71.9	4.0	62.5	79.2	2.6	63.3
6 月	70.25	3.39	3.34	59.25	59.29	71.8	4.1	63.0	79.5	2.5	63.7
7 月	70.42	3.45	3.34	59.40	59.32	71.8	4.3	63.2	79.4	2.7	63.6
8 月	70.46	3.48	3.36	59.42	59.33	71.7	4.2	62.8	79.6	2.5	63.6
9 月	70.46	3.43	3.38	59.33	59.34	71.9	4.1	62.6	79.6	2.4	63.6
10 月	70.54	3.40	3.38	59.32	59.32	71.7	4.1	62.6	79.7	2.5	63.5
11 月	70.60	3.36	3.41	59.29	59.27	71.6	4.2	62.4	79.8	2.5	63.5
較上月變動	(0.06)	(-0.04)	(0.03)	(-0.03)	(-0.05)	(-0.1)	(0.1)	(-0.2)	(0.1)	(0.0)	(0.0)
較上年同月變動	(0.79)	(0.02)	(0.02)	(0.03)	(0.03)	(-0.5)	(0.5)	(-0.3)	(0.5)	(0.0)	(0.4)

註：1.根據美國勞工統計局的定義，美國勞動力人口為年齡 16 歲及以上。其餘國家勞動力人口為年齡 15 歲及以上。

2.各國失業率=各國失業人數÷各國勞動力人口；數據經季節調整。

3.各國勞參率=各國勞動力人口÷各國 15 歲（美國為 16 歲）以上民間人口；數據未經季節調整。

4.各國就業率=就業人數÷15-64 歲之民間人口；除我國外，餘為季節調整。

5.OECD 及歐盟為年及季資料。

6.本表括號（）內數字係指增減百分點。

7.本表格中「...」符號，代表該月（季）資料尚未有最新資訊。

表 10 各國人力資源與就業市場情勢重要指標 (續)

單位：%

期別	南韓			OECD <sup>(37 個成員)</sup>			歐盟 <sup>(27 個國家)</sup>		
	就業率	失業率	勞參率	就業率	失業率	勞參率	就業率	失業率	勞參率
<b>110 年(2021)</b>	<b>66.5</b>	<b>3.7</b>	<b>62.8</b>	<b>67.7</b>	<b>6.2</b>	<b>59.9</b>	<b>68.3</b>	<b>7.1</b>	<b>57.1</b>
<b>111 年(2022)</b>	<b>68.5</b>	<b>2.9</b>	<b>63.9</b>	<b>69.3</b>	<b>5.0</b>	<b>60.6</b>	<b>69.8</b>	<b>6.2</b>	<b>57.6</b>
<b>112 年(2023)</b>	<b>69.2</b>	<b>2.7</b>	<b>64.3</b>	<b>70.0</b>	<b>4.8</b>	<b>60.9</b>	<b>70.4</b>	<b>6.0</b>	<b>58.0</b>
1 月	68.7	2.9	62.6	-	-	-	-	-	-
2 月	68.7	2.6	63.1	-	-	-	-	-	-
3 月	69.1	2.7	64.1	69.8	4.8	60.6	70.2	6.0	57.7
4 月	69.0	2.6	64.4	-	-	-	-	-	-
5 月	69.3	2.6	65.3	-	-	-	-	-	-
6 月	69.4	2.6	65.3	70.0	4.8	60.9	70.4	6.0	57.9
7 月	69.2	2.8	65.0	-	-	-	-	-	-
8 月	69.4	2.5	64.4	-	-	-	-	-	-
9 月	69.4	2.6	64.6	70.1	4.8	61.2	70.4	6.0	58.1
10 月	69.5	2.5	64.7	-	-	-	-	-	-
11 月	69.4	2.8	64.6	-	-	-	-	-	-
12 月	69.5	3.2	63.8	70.1	4.9	61.0	70.6	6.1	58.1
<b>113 年(2024)</b>	<b>69.5</b>	<b>2.7</b>	<b>64.6</b>	<b>70.2</b>	<b>4.9</b>	<b>61.1</b>	<b>70.8</b>	<b>6.0</b>	<b>58.1</b>
1 月	69.5	3.0	63.3	-	-	-	-	-	-
2 月	69.5	2.6	63.6	-	-	-	-	-	-
3 月	69.5	2.8	64.3	70.2	4.9	60.8	70.7	6.1	58.1
4 月	69.6	2.8	65.0	-	-	-	-	-	-
5 月	69.4	2.8	65.4	-	-	-	-	-	-
6 月	69.4	2.8	65.3	70.2	4.9	61.1	70.9	6.0	58.1
7 月	69.4	2.5	64.9	-	-	-	-	-	-
8 月	69.7	2.4	64.4	-	-	-	-	-	-
9 月	69.7	2.5	64.6	70.3	4.9	61.3	70.9	5.9	58.2
10 月	69.6	2.7	64.7	-	-	-	-	-	-
11 月	69.6	2.7	64.6	-	-	-	-	-	-
較上月(季)變動	(0.0)	(0.0)	(-0.1)	(0.1)	(0.0)	(0.2)	(0.0)	(-0.1)	(0.1)
較上年同月(季)變動	(0.2)	(-0.1)	(0.0)	(0.2)	(0.1)	(0.1)	(0.5)	(-0.1)	(0.1)

資料來源：1.我國：由本報告依據行政院主計總處人力資源統計資料計算之。

2.美國：美國勞動統計局，<http://www.bls.gov/webapps/legacy/cpsatab1.htm>

3.日本：日本總務省統計局，<http://www.stat.go.jp/data/roudou/index2.htm#kekka>

4.南韓：Statisitcs Korea，<http://kostat.go.kr/portal/eng/index.action>

5.OECD(37 個成員)：<https://stats.oecd.org/index.aspx?queryid=36324>

6.歐盟(27 個國家)：Eurostat，<http://ec.europa.eu/eurostat/data/database>

7.各國「就業率」：<https://data.oecd.org/emp/employment-rate.htm>

### 三、綜合分析

#### (一) 景氣信號續呈黃紅燈，海關出口值、製造業銷售量指數皆上升；同時指標持續上升，惟領先指標仍持續較上月

113年11月景氣對策信號綜合判斷分數為34分，較上月增加2分，燈號續呈黃紅燈。在細部指標中，受惠AI應用需求仍殷，加上去年底外銷旺季，以及傳統產業市況略有改善，海關出口值、製造業銷售量指數均由綠燈轉呈黃紅燈，分數各增加1分，其餘7項燈號維持不變。而同時指標經回溯修正後連續19個月上升，顯示國內景氣維持成長態勢，惟領先指標連續4個月下滑，須密切關注後續變化。

#### (二) 113年11月失業率下降，而公立就業服務機構新登記求才較上月減少、求職人數則較上月增加，求供倍數下降至1.49倍

根據主計總處所發布之資訊，113年11月失業率3.36%，較上月下降0.04個百分點；經季節調整後失業率為3.41%，較上月上升0.03個百分點。其中，初次尋職失業者9萬1千人，較上月增加1千人，對原有工作不滿意而失業者較上月減少4千人，工作場所業務緊縮或歇業之失業者增加2千人，季節性或臨時性工作結束之失業者則與上月持平。

另根據勞動部勞動力發展署就業服務資訊整合系統統計資料，11月各公立就業服務機構之廠商新登記求才人數為8萬8,181人次，較上月減少9,828人次(-10.03%)；而11月新登記求職人數為5萬9,206人次，較上月增加708人次(+1.21%)，因新登記求才人數減少幅度大於新登記求職人數之增加幅度，求供倍數換算後每人平均有1.49個工作機會，較上月減少0.19倍。

#### (三) 製造業新登記求才人數較上月減少；製造業採購經理人指數轉呈擴張，而受國際政經局勢變動影響，新增訂單與生產指數均呈擴張趨勢

根據台灣製造業採購經理人指數(PMI)，我國113年11月製造業PMI指數回升1.4個百分點至51.4%，轉為擴張。從產業別來看，受到美國大選結果影響，推升部分電子暨光學與電力暨機械設備產業之新增訂單呈現擴張，除了憂心關稅變化的提早拉貨，業者回報加速「分散製造與降低地緣政治風險」的中長期策略性拉貨動機亦推升部分訂單，尤其是資本支出與半導體供應鏈之關鍵物料需求。此外，多國進入降息循環、中國採取一系列寬鬆刺激政策，鐵礦價



格觸底回升，國際鋼廠報價亦攀升，基礎原物料產業之新增訂單與生產指數分別轉呈擴張。惟地緣政治風險不確定性仍高，且終端需求仍未現中長期訊號，未來六個月展望指數持續3個月緊縮，指數微幅回跌0.4個百分點至47.9%。

若對照勞動部勞動力發展署就業服務資訊整合系統統計資料，11月製造業新登記求才人數為2萬4,812人次，較上月減少1,186人次(-4.56%)，較上年同月減少230人次(-0.92%)。四大行業之新登記求才人數中，除化學工業增加171人次(+4.93%)，其他皆較上月減少，其中以金屬機械工業減少728人次(-8.13%)減少最多，民生工業減少432人次(-5.34%)次之；與上年同月相比四產業中僅資訊電子工業增加544人次(11.46%)，其他皆呈減少，並以民生工業減少489人次(-6.00%)最多。

#### **(四) 非製造業經理人指數續呈擴張，受季節因素影響，商業活動、新增訂單指數均續呈擴張；而服務業新登記求才人數則較上月減少**

在服務業方面，113年11月台灣非製造業經理人指數(NMI)連續連續25個月擴張，指數微幅攀升0.8個百分點至54.6%。受年底會議尾牙與結案旺季、雙11檔期、步入農曆年前備貨旺季，以及亞歐線運價喊漲等因素，非製造業之商業活動與新增訂單指數皆續呈擴張。惟房市降溫、股市回跌，營造不動產業之商業活動指數轉呈緊縮，金融保險業之未來展望指數亦滑落至2023年11月以來最慢擴張速度。

然而，若對照勞動部勞動力發展署就業服務資料庫統計，113年11月服務業新登記求才人數5萬9,004人次，較上月減少8,411人次(-12.48%)，較上年同月則增加4,329人次(+7.92%)；其中，以支援服務業增加531人次(+7.98%)最多。